



NORSK GJENVINNING AS AVD HOLMESTRAND
Hvittingfossveien 182
3089 HOLMESTRAND

Saksbehandler, innvalgstelefon
Trine Bull-Hansen, 33371159

Vedtak om revidert tillatelse - Norsk Gjenvinning AS avd. Holmestrand

Vi viser til søknad av 28.10.2022 fra Norsk Gjenvinning AS avd. Holmestrand, til tilleggsopplysninger av 05.11.2024 og 04.02.2025 samt til øvrig sakskorrespondanse.

Vedtak

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark har revidert Norsk Gjenvinning AS avd. Holmestrand sin tillatelse til forurensende virksomhet. Den oppdaterte tillatelsen med krav og vilkår ligger vedlagt.

Vedtaket innebærer at Norsk Gjenvinning AS avd. Holmestrand får tillatelse til mottak av inntil 80 000 tonn gipsavfall per år på avfallsanlegget på Nordre Foss, for behandling ved sortering og kverning.

Endringene i tillatelsen er gjort med hjemmel i forurensningsloven §§ 11 og 18 tredje ledd og gjelder fra dags dato.

Tidsfrist

Innen 01.01.2026 skal Norsk Gjenvinning AS avd. Holmestrand utrede diffuse utslipp til luft og vann, jf. tillatelsens punkt 14.1.

Se også den oppdaterte tillatelsen.

Gebyr

Norsk Gjenvinning AS avd. Holmestrand skal betale et gebyr på kr 133 000 (sats 4 for 2024) for vår saksbehandling. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4.

Kort om bakgrunn for saken

Søknaden

Norsk Gjenvinning AS avd. Holmestrand (NG Holmestrand) søker om permanent økt ramme for mottak, sortering og kverning av gipsavfall på 80 000 tonn/år, som eneste avfallsaktivitet på anlegget. Hensikten er å produsere gipspulver som forbehandling til materialgjenvinning hos eksterne aktører. All håndtering av gipsavfall/-pulver skal foregå på asfaltdekke inne i hall, i sørenden av eksisterende avfallsanlegg. Det søkes om døgnkontinuerlig drift fra mandag kl. 7 til lørdag kl. 15, som er iht. dagens driftstider. (Opprinnelig ble det søkt om drift fra mandag kl. 7 til



fredag kl. 24 (døgnkontinuerlig) og lørdag kl. 7–15, men dette ble korrigert i e-post av 04.02.2025). Omsøkte transporttider er mandag–fredag kl. 6–22.

Ifølge oppdaterte miljørisikovurderinger vil ikke risikoen for negativ påvirkning av ytre miljø øke med omsøkte endring. Generering av støv fra kverning og opplasting av gipspulver er de aktivitetene som vurderes å ha høyest risiko. Planlagte tiltak for å redusere risiko for støvflukt er blant annet jevnlig rengjøring av produksjonsområder. Behandling av gips er en tørr prosess, og det er ingen avrenning eller generering av prosessvann. Eventuell avrenning vil bli ledet i eksisterende sivevannssystem.

Rettslig utgangspunkt

Forurensningsloven

Når vi vurderer om vi skal gi tillatelse til forurensende virksomhet, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket ellers vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. Med hjemmel i forurensningsloven § 18 tredje ledd kan vi tilbakekalle eller endre tillatelser når de er ti år eller eldre.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Statsforvalterens myndighetsutøvelse. Videre skal vi legge til grunn prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning som retningslinjer når vi treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Vannforskriften

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften §§ 9 eller 10.

Nasjonalt prioriterte stoffer

Det er et nasjonalt mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer slik at utslipp av disse stoffene stanses.

Vår begrunnelse

Begrunnelse for vedtaket

Etter forurensningsloven § 18 tredje ledd kan hele tillatelsen revideres når den er eldre enn ti år. NG Holmestrand sin tillatelse ble utstedt 24. juli 2009 og omfatter avfallsaktiviteter som ikke lenger er relevante. Derfor er det hensiktsmessig med en gjennomgang og ny vurdering av virksomhetens tillatelse, som også har som formål å sikre samsvar med øvrig kravstilling for denne type virksomhet.

Gipsavfall har potensial for en høyere materialgjenvinning enn i dag. Omsøkte virksomhet vil tilrettelegge for økt materialgjenvinning av dette avfallet, slik at returgips kan brukes som råvare i ny produksjon og på den måten bidra til en sirkulær økonomi. Dette er også av betydning opp mot miljømålet om 70 prosent forberedelse til ombruk og materialgjenvinning av bygg- og anleggsavfallet. På denne bakgrunn vil sortering og kverning av gipsavfall på avfallsanlegget på Nordre Foss være samfunnsnyttig. Samtidig er det viktig at virksomheten skjer på en miljømessig forsvarlig måte.

Tillatelsen fastsetter vilkår for å ivareta miljøhensyn. Mottak, lagring, sortering og kverning av gipsavfall skal skje inne i hall på fast dekke for å forebygge spredning av gipsstøv og annen forurensning. Det stilles krav om utredning av eventuelle diffuse utslipp til luft og vann. I tillegg



reguleres støygrenser samt drifts- og transporttider. Det tillates ikke behandling av gipsavfall klassifisert som farlig avfall.

Statsforvalteren har konkludert med at virksomheten er akseptable sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulempene opp mot fordeler og ulemper ellers, vedtas en revidert tillatelse.

Vurdering etter naturmangfoldloven og vannforskriften

Virksomheten skal foregå på areal som allerede er opparbeidet og i bruk til avfallsaktivitet og vil derfor ikke påvirke naturmangfoldet gjennom arealbeslag. Ifølge Naturbase og Artskart er det heller ikke registrert funn av utvalgte naturtyper eller arter av nasjonal verdi i umiddelbar nærhet til dette området. Utslipp til vann og luft forventes ikke å påvirke arter og naturtyper som er registrert i nærområdet til virksomheten.

Vedtaket medfører ikke at naturmangfold påvirkes i nevneverdig grad, jf. naturmangfoldloven § 8. Det foretas derfor ingen vurdering av §§ 9 til 12.

Vannforekomster skal beskyttes mot forringelse, og forbedres med mål om å oppnå minst god kjemisk og økologisk tilstand innen utgangen av 2027, jf. vannforskriften §§ 4 og 8. Vi kan ikke tillate ny aktivitet som kan medføre at miljømålene ikke nås eller at tilstanden forringes, med mindre vilkår i vannforskriften § 12 oppfylles. Virksomheten skal ikke ha utslipp av vann fra håndtering av avfall. Vi kan derfor ikke se at kravene i vannforskriften er til hinder for å endre tillatelsen.

Begrunnelse for utvalgte vilkår og krav

Avfallstyper, -behandling og -mengder (pkt. 1.2 i tillatelsen)

Vi har tillatt mottak av inntil 80 000 tonn gipsavfall per år som omsøkt, for behandling ved sortering og kverning. Dette innebærer en økning av mengden gipsavfall som tillates behandlet ved anlegget, men en reduksjon av den samlede avfallsmengden som kan mottas iht. tillatelsen fra 2009. Den tillatelsen fastsatte en ramme på mottak og håndtering av til sammen inntil 101 500 tonn ulike typer ordinært avfall per år, i tillegg til farlig avfall og slam. Kverning av 40 000 tonn gipsavfall per år inngikk i tillatelsen, en ramme som ble midlertidig økt til hhv. 50 000 tonn og 55 000 tonn i perioden 2019 – 2022. Slambehandlingsanlegget driftes nå av annen aktør og reguleres derfor av en separat tillatelse.

For å sikre en viss omløpshastighet, slik at avfall ikke hopper seg opp, fastsetter tillatelsen også rammer for lagringstid og mengde avfall som kan være på anlegget til enhver tid.

Drifts- og transporttid og støy (pkt. 1.3 og 6 i tillatelsen)

Tillatelsen viderefører samme støygrenser som virksomheten tidligere har hatt, tilpasset tillatte driftstider. Støygrensene er i tråd med nasjonal veileder og praksis for regulering av støy i tillatelser etter forurensningsloven. Støyutredningen viser at støygrensene overholdes med god margin, basert på «verste driftsdøgn». Utredningen er fra 2017, før planlagte økning i gipsavfall til behandling. Imidlertid skal støyen fordeles over et lengre tidsrom når reell driftstid økes, noe som ellers reduserer gjennomsnittlig støynivå. Vi understreker at støygrensene skal overholdes til enhver tid. Ved behov kan Statsforvalteren pålegge støydokumentasjon foretatt av uavhengig fagekspertise. Bedriften plikter uansett å redusere støybidraget sitt så langt som mulig i tråd med tillatelsens punkt 2.3.

Den reviderte tillatelsen medfører som nevnt en reduksjon i totalrammen for årlig mottatt avfall og dermed hvor mye avfall som tillates kjørt inn og ut av anlegget i løpet av et år. Sammenlignet med



dagens drift vil imidlertid omsøkte endring gi noe økt transport på dagtid, om lag 2-3 biler daglig etter opplysninger fra søker. 76 tunge kjøretøyer per døgn kjører til/fra næringsområde iht. støyutredning fra 2022, inkludert transport til gjenvinningsstasjonen og slambehandlingsanlegget. Ifølge utredningen medfører denne transporten at to boligheter ligger i gul sone, jf. støyretningslinjen T-1442/2021, og at øvrig trafikk til boligfelt og på fv. 315 inngår i sumstøyberegningen. Vi viser i den forbindelse til at det primært er i forbindelse med kommunal planlegging at den helhetlige vurderingen av samlet trafikkbelastning, som følge av planlagt utvikling i området, skal gjøres.

Transport utenfor virksomhetens område er ikke omfattet av støygrensene i tillatelsen. Den tidligere tillatelsen regulerte heller ikke drifts- og transporttid, utover en bestemmelse om at anlegget skal være utilgjengelig utenom åpningstidene. Fordi transporten kan være til særlig belastning for naboene, innfører vi tidsbegrensning på trafikk til og fra anlegget slik at den kun tillates kl. 7–22 mandag til fredag. Samtidig tar vi inn en bestemmelse om at transporten i størst mulig grad skal foregå i tidsrommet kl. 7-15. Dette er samme tidsrom som NG Holmestrand opplyser at hovedparten av transporten skal foregå. Vi ser det som viktig å bidra til forutsigbarhet for naboene, og at trafikkbelastning og relatert støy så langt som mulig unngås på tider av døgnet hvor hvile og nattesøvn forstyrres. På denne bakgrunn tillates ikke transport kl. 6-7 som omsøkt.

Håndtering av avfall (pkt. 3 i tillatelsen)

Kravene som spesifikt omhandler avfallshåndtering er samlet i tillatelsens punkt 3. Her blir det fastsatt at all håndtering skal være omfattet av en risikovurdering. Kravene vi har stilt er i samsvar med gjeldende praksis for tillatelser til avfallsanlegg. Vilkår om lagringsforhold er i tråd med opplysninger i søknaden. Ettersom mottatt gipsavfall inneholder noe papir, metall og eventuelt andre fraksjoner som plast, treverk og stein, stilles det også krav til lagring av disse avfallsfraksjonene. Dette er fraksjoner som frasorteres under prosessen med produksjon av gipspulver. Punkt 3 konkretiserer også krav til gipskverningen for å hindre at gipsstøv føres ut på uteområdene.

Utslipp til vann og luft og utslippskontroll (pkt. 4, 5 og 10 i tillatelsen)

Tillatelsen er basert på at all avfallshåndtering skal foregå inne i hall, og at avfallet skal behandles i tørre prosesser uten kanaliserte utslipp til luft. I tråd med dette har vi stilt krav om at virksomheten ikke skal ha utslipp av vann fra håndtering av avfall eller utslipp til luft fra punktkilder. Rengjøring skal i størst mulig grad utføres ved bruk av tørre metoder på grunn av fare for utslipp av forurenset vann. Videre fastsetter vi en grenseverdi for utslipp fra oljeutskiller på 10 mg/l olje, målt som olje i vann. Dette vurderes å være en konsentrasjon som kan overholdes med en godt driftet oljeutskiller. Utslipet fra oljeutskilleren har også vært under denne grensen iht. bedriftens egenkontrollrapportering. Utslippskravet forutsetter at vann fra oljeutskilleren ledes til kommunalt avløpsnett og ikke som utslipp direkte til resipient.

Vi legger til grunn at virksomheten potensielt kan gi støvutslipp fra porter, i forbindelse med utkjøringer mv. og har derfor stilt krav om at utslippsreducerende tiltak skal iverksettes ved behov.

Bedriftens årsrapportering for 2023 viser konsentrasjoner av metaller (sink og kobber) i overvannet tilsvarende tilstandsklasse VI (dårlig), jf. veileder M-608/2016. Ettersom virksomheten medfører fare for forurensning til luft og vann, er det stilt vilkår om utslippskontroll. Dette er standardkrav, og omfanget må tilpasses den konkrete virksomheten. Målingene skal utføres slik at de blir representative for faktisk utslipp, og resultatene skal rapporteres i tråd med tillatelsens vilkår 10.4.



Utredning av diffuse utslipp (pkt. 14.1 i tillatelsen)

Det ble gjennomført en vurdering av støvflukt fra anlegget i 2017, men denne er av overordnet karakter og ble gjennomført før etablering av anlegget for behandling av gipsavfall. Bedriften har nå fått krav i tillatelsens punkt 14.1 om å redegjøre for sine diffuse utslipp til luft og vann. Utredningen skal være basert på kartlegging av kilder og komponenter i utlippene samt en stedsspesifikk miljørisikovurdering. Fordi diffuse utslipp av gipsstøv blant annet kan inneholde metaller som bly, arsen, kadmium og krom, skal redegjørelsen inkludere utslipp av prioriterte miljøgifter. Behov for en nærmere regulering av diffuse utslipp vil bli vurdert på bakgrunn av utredningen.

FNs bærekraftsmål

Tillatelse er med på å fremme FNs bærekraftsmål nr. 11 og nr. 12 ved å legge til rette for gjenvinning av avfall, og ved å sikre løsninger for bærekraftig avfallshåndtering.

Saksgang

Statsforvalteren behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Forhåndsvarsel og uttalelser

Saken er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5. Frist for å gi uttalelse var 05.12.2024.

Nedenfor følger en kort oppsummering av uttalelsene og bedriftens kommentarer til disse.

Vi har vurdert uttalelsene og kommentarene ved behandlingen av søknaden.

Bjørn Georg og Eli-May Hauge, uttalelse 22.11.2024

Bjørn Georg og Eli-May Hauge uttrykker sterk skepsis mot utvidet virksomhet og dermed ytterligere forsterket støyforurensning. Som nær nabo opplyser de at dagens transport, som pågår fra kl. 05.00/05.30 til kl. 22 på hverdager, oppleves som sjenerende.

Kommentar fra NG Holmestrand

NG Holmestrand uttrykker forståelse for at naboer kan oppleve belastning knyttet til transport. Den omsøkte endringen vil gi noe økt transport på dagtid, estimert til 2-3 biler per dag, og hoveddelen av transporten er i tidsrommet 7-15. Bedriften skriver at de forholder seg til driftstiden som er regulert og åpner ikke for innkjøring på anlegget før kl. 6.

Holmestrand kommune, uttalelse 28.11.2024

Kommunen peker på flere positive miljøside ved økt gipsgjenvinning. Samtidig er de opptatt av at påvirkning for ytre miljø er grundig vurdert, og at nødvendige avbøtende tiltak og oppfølgende målinger/overvåking sikres. Kommunen mener det er behov for oppdaterte støyutredninger, herunder utredning som viser forventet trafikkstøy som følge av økt mottaksmengde, og utredning av forventet støvflukt fra anlegget.

Kommentar fra NG Holmestrand

NG Holmestrand ser positivt på at kommunen omtaler de positive miljøsidene ved driften. De viser til at søknaden informerer utslipp til luft og støy, og at det er vedlagt støv- og støyutredning. Bedriften vil ta hensyn til eventuelle krav fra Statsforvalteren om ytterligere utredninger.



Klagerett

Norsk Gjenvinning AS avd. Holmestrand og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken komme fram.

Klagefristen er tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark. Miljødirektoratet er klageinstans.

Vi gir ikke utsatt iverksetting ved klage på gebyrsats. Gebyret må derfor betales, og dersom det gis medhold i klagen, vil restbeløpet tilbakebetales.

Med hilsen

Siv Hege Wang Grøvo (e.f.)
fagsjef

Trine Bull-Hansen
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

HOLMESTRAND KOMMUNE	Postboks 312	3081	HOLMESTRAND
VESAR	Taranrødveien 95B	3171	SEM
NORD-JARLSBERG AVFALLSSELSKAP IKS	Hvittingfossveien 182	3089	HOLMESTRAND
LINDUM AS AVD HOLMESTRAND	Lerpeveien 155	3036	DRAMMEN
Thor Erik Harestad	Hvitsteinbakken 6 B	3085	Holmestrand
Bjørn Georg Hauge	Hvittingfossveien 188	3089	Holmestrand
Martin Kjøll	Gudumveien 3	3086	Holmestrand
Therese Gregersen	Hvittingfossveien 166 A	3089	Holmestrand
Helge Roseth	Fjellveien 2	3086	Holmestrand
Arnlot Einride Strømseng	Tulipankroken 12	3086	Holmestrand
Andreas Brekke	Hvittingfossveien 180	3089	Holmestrand
Theodor W Sjøgren	Rugdeveien 39	3030	Drammen
Sjur Ove Rygh	Gaupåsveien 3 B	3086	Holmestrand
Kristin Skjåk	Traneveien 31	3089	Holmestrand
Miljørettet Helsevern Vestfold			
Cathrine Olufsen	Traneveien 29	3089	Holmestrand