



NORREK DYPFRYS AS
Helgeroveien 892
3267 LARVIK

Saksbehandler, innvalgstelefon
Marte Bruu Tanum, 33372401

Endret tillatelse for Norrek Dypfrys AS

Vi viser til søknad datert 18.03.2024 om økt ramme for produksjon av grønnsaker og poteter. Vi viser og til supplerende opplysninger i brev datert 12.09.2024 og på e-post i perioden 13.09.24 - 02.10.2024.

Vår konklusjon

Vedtak om endret tillatelse

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark endrer Norrek Dypfrys AS sin tillatelse til forurensende virksomhet.

Den oppdaterte tillatelsen med krav og vilkår ligger vedlagt.

Endringene i tillatelsen er gjort med hjemmel i forurensningsloven § 18 første ledd nummer 6 og § 18 tredje ledd, og gjelder fra 20.11.2024.

Endringen omfatter en økning i produksjonsmengde av grønnsaker og poteter fra 7000 tonn årlig til 8500 tonn årlig.

Øvrige endringer følger av at tillatelsen nå er revidert og oppdatert i tråd med gjeldende regelverk og praksis. Det gjelder vilkår 2.3, 2.4, 3.1, 4, 5, 6, 8, 9, 11, 12, 13, 14 og 15.

Enkelte vilkår har endret nummerering og/eller ordlyd uten at dette får betydning for innholdet eller innebærer nye forpliktelser for bedriften.

Frister

System for energiledelse skal være etablert innen 01.03.2025.



Kort om bakgrunnen for saken

Norrek Dypfrys AS produserer dypfrysede grønnsaker og poteter. Produksjonsprosessen består av jordfjerning, vasking, skrelling, kutting, koking, kjøling og innfrysing. Jord fra produktene deponeres i eget deponi. Skrell og utsortert vare leveres til dyrefor. Prosessavløpet består av vann fra koking og kjøling samt vasking av produkter, og ledes til Lillevik renseanlegg. Virksomheten benytter diesel til produksjon av damp for skrelling, blanchering og oppvarming av vann til vask av fabrikken. Virksomheten fikk tillatelse i 2012 med en årlig produksjonsramme på 7000 tonn grønnsaker og poteter.

Norrek Dypfrys AS søker om en økning fra 7000 tonn årlig til 8500 tonn årlig for produksjon av grønnsaker og poteter. Bakgrunnen for søknaden er økt produksjon av erter (1000 tonn) og purre (300 tonn). Produkter som vokser over bakken, slik som erter og purre, inneholder ikke jord og den omsøkte endringen får derfor ikke konsekvenser for jorddeponiet eller sigevannet. Ifølge bedriften vil produksjonsøkningen bidra til en liten økning i vannforbruk (6 %) og energiforbruk (diesel og strøm), ettersom produksjonsperioden forlenges med 14 dager på begge produksjonslinjer.

Det har siden tillatelsen ble gitt i 2012 kommet endringer og presiseringer i regelverk og praksis. Det er derfor behov for å revidere tillatelsen i sin helhet. Endringen omfatter derfor også nye og endrede vilkår i tillatelsen, i tillegg til endringen i produksjonsramme som omsøkt.

Rettslig utgangspunkt

Forurensningsloven

Når vi vurderer om vi skal gi tillatelse til forurensende virksomhet, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket ellers vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. Vi vil særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel, sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for vår myndighetsutøvelse. Videre skal vi legge til grunn prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning, som retningslinjer når vi treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Vannforskriften

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster oppnår god kjemisk og økologisk tilstand innen den til enhver tid gjeldende planperiode, med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10.

Nasjonalt prioriterte stoffer

Vi har mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer (se vedlegg 1 i tillatelsen) og om at utslipp av slike stoffer blir stanset.



Vår begrunnelse

Begrunnelse for vedtaket

Norrek Dypfrys søker om en økning i produksjonsramme fra 7000 tonn årlig til 8500 tonn årlig. Tillatelsens ramme skal gjenspeile faktisk produksjonsmengde og omsøkt endring begrunnes med økt produksjon av grønnsaker, særlig erter (1000 tonn) og purre (300 tonn). Produksjonsøkningen fører til noe mer forbruk av diesel for produksjon av damp. Vi vurderer at utslipp til luft er tilstrekkelig regulert gjennom krav og grenseverdier som følger av forurensningsforskriften kapittel 27, jf. vilkår 1. Virksomheten opplyser for øvrig at de kartlegger muligheten for å gå over til en elektrifisert dampkjel.

Produksjonsøkningen gir en liten økning i vannforbruk hos virksomheten og Statsforvalteren vurderer at utslippet av prosessavløp som følge av dette er av mindre miljømessig betydning. Prosessavløpet inneholder nitrogen, fosfor, BOF, SS og TOC og ledes til kommunalt renseanlegg med utslipp i Larviksfjorden. Larvik kommune har myndighet etter forurensningsforskriften kapittel 15A-4 til å fastsette krav til påslipp fra virksomheten. Vi forutsetter at endringen i prosessavløp er avklart med Larvik kommune. Virksomheten skal som en del av sin utslippskontroll gjennomføre målinger av komponenter i prosessavløpet og årlig vurdere utslippsmengde og rapportere dette, jf. vilkår 11.2.

Larviksfjorden (ID 0101040300-3-C) er registrert i Vann-nett med moderat økologisk tilstand og dårlig kjemisk tilstand. Resipienten er moderat påvirket av diffus avrenning fra by/tettsted og havneaktivitet. Økning i utslipp som følge av produksjonsøkningen vurderes samlet sett som små, og med de vilkårene som er satt i tillatelsen vurderer vi det som lite sannsynlig at endringen kan medføre at miljømålene etter vannforskriften ikke nås eller at tilstanden i resipienten forringes. Krav til overvåking av resipienten fremgår av vilkår 12 i tillatelsen.

Økning av produksjon av erter og purre vil ikke påvirke jorddeponiet og vilkårene satt i tillatelsen etter avfallsforskriften § 9-7. Ifølge årsrapporteringen deponerte virksomheten 232 tonn jordmasser i 2023 og har 2500 tonn deponert totalt, noe som er godt under vilkårene i tillatelsen, jf. vilkår 1. Virksomheten overvåker sigevann fra jorddeponiet. Nedstrøms deponiet samles vannet opp i kommunal overvannsledning og ledes til Numedalslågen. Vannforekomsten Numedalslågen, Bommestad (ID 015-33-R) er registrert i Vann-nett med dårlig økologisk og kjemisk tilstand. Resipienten er i stor grad påvirket av rømt oppdrettsfisk som klassifiserer laksebestanden i dårlig tilstand. Det er registrert middels påvirkning av næringsforurensning fra diffus avrenning fra fulldyrket mark. Den omsøkte produksjonsøkningen påvirker ikke deponiet og vi vurderer dermed at endringen ikke er til hinder for at miljømålene etter vannforskriften nås eller at tilstanden i resipienten forringes. Vi viser for øvrig til kravet om overvåking av sigevann fra deponiet, jf. vilkår 10.9, og at virksomheten skal vurdere utslipp av miljømessig betydning, jf. 11.5.

Virksomheten holder til på et regulert industriområde. I området vest for virksomheten er det i Naturbase registrert viktige naturtyper lågurtalm-lind-hasselskog, rik edellauvskog og hule eiker, og lågurtbøkeskog øst for anlegget. Lind og slettsnok (observert nord for anlegget) er nær trua arter og av stor forvaltningsinteresse. Numedalslågen er et nasjonalt laksevasdrag og det er også registrert observasjon av elvemusling (sårbar og av særlig stor forvaltningsinteresse) og tjeld (nær truet art) i



vassdraget. Den omsøkte endringen vil etter vår vurdering ikke påvirke naturmangfold i nevneverdig grad, jf. naturmangfoldloven § 8. Det foretas derfor ingen vurdering av §§ 9 til 12.

Statsforvalteren vurderer at økning i produksjon av erter og purre vil være av mindre miljømessig betydning. Vi har konkludert med at produksjonsøkningen er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulempene ved produksjonsøkningen sammenholdt med fordeler og ulemper endringen ellers vil medføre, gir vi tillatelse til årlig produksjon av 8500 tonn på nærmere fastsatte vilkår. Vilkårene i tillatelsen er med på å underbygge FN's bærekraftsmål nr. 14 om å redusere utslipp til vann.

Andre endringer

Vi har gjennomgått og revidert vilkårene i tillatelsen slik at den nå er i tråd med gjeldende regelverk og praksis. En del punkter i tillatelsen er derfor nye og presiserer gjeldende regelverk og krav. Andre punkter er tydeliggjort med ny ordlyd eller har endret nummerering, men fører ikke til nye forpliktelser for bedriften.

I det følgende nevnes de punktene som er nye vilkår i revidert tillatelse.

Vilkår 2.3 om plikt til å redusere forurensning har fått et nytt avsnitt om utslipp som er proporsjonale med produksjonsmengde. Vilkår 2.4 om utskifting av utstyr og endring av utslippspunkt er nytt. Vilkår 3.1 om utslippsreducerende tiltak er delvis nytt med presisering av diffuse utslipp til vann og krav til oljeholdig avløpsvann.

Tillatelsen regulerer ikke utslipp til luft fra punktutslipp, da det er regulert i forurensningsforskriften kapittel 27 med krav og utslippsgrenser til luft, jf. vilkår 1 og 4.1. Det gjelder anlegg for forbrenning av diesel til produksjon av damp. Ifølge virksomheten har ikke produksjonsøkningen påvirkning på lukt fra virksomheten og det er ikke meldt inn luktklager fra naboer. Vilkår 4.2 om lukt presiserer at luktulempere i omgivelsene skal begrenses mest mulig.

Vilkår 5 Grunnforurensning og vilkår 6 Kjemikalier påpeker gjeldende regelverk på området, blant annet plikt til forebyggende tiltak og system for substitusjon av kjemikalier.

Vilkår 8 om energi omfatter blant annet krav til system for energiledelse. Det innebærer at virksomheten skal ha et system for vurdering av tiltak som kan iverksettes for å oppnå mest mulig energieffektiv produksjon og drift. Systemet skal inngå i bedriftens internkontroll og være etablert innen 01.03.2025. Systemet skal være tilpasset virksomheten og bør blant annet inneholde plan for jevnlig energigjennomganger, oversikt over parametre som har innvirkning på energiforbruket og hvordan energiforbruk kan reduseres. I vilkår 8.3 stilles det også krav til at spesifikt energiforbruk beregnes og rapporteres årlig.



Tidligere vilkår 2.7 Avfall er delvis overlappende og flyttet til punkt 9 Avfall. Vilkår 9 omfatter flere punkter om avfallsregelverket og en tydeliggjøring av kravene til håndtering av avfall og farlig avfall sammenliknet med tidligere, jf. vilkår 9.2.

Vilkår 11 om utslippskontroll er delvis nytt. Vilkåret tydeliggjør virksomhetens ansvar for kartlegging, kontroll, måling, kvalitetssikring og vurdering av utslippene sine. Det stilles også krav til måleutstyr og program for utslippskontroll. Krav til måling og rapportering av prosessavløpet fastsettes i vilkår 11.2, samt årlig vurdering av utslippsmengde og rapportering av dette i henhold til vilkår 11.5. Rapportering av deponimengder og sivevann er tydeliggjort i vilkår 11.5.

Prosessavløpet ledes til Lillevik renseanlegg med utslipp i Larviksfjorden. I vilkår 12 om krav til overvåking av resipient legger vi til grunn at det kommunale renseanlegget utfører overvåking av resipienten, og eventuelt inkluderer kostnaden for Norrek Dypfrys sin del av overvåkingen i påslippsgebyret.

Miljørisikoanalyse 13.1 er oppdatert med krav om at risikoanalysen skal ta hensyn til ekstremvær, flom etc. og fremtidige klimaendringer. Vilkår 13.3 om beredskap er nytt. Vilkår 14 om eierskifte er utdypet ettersom virksomheten har krav til finansiell sikkerhet. Vilkår 15 om nedleggelse av virksomheten er nytt.

Statsforvalteren har revidert tillatelsen og tatt inn gjeldende regelverk. Vi vurderer at kostnadene knyttet til endring av tillatelsen er akseptabel sett opp mot de fordeler og ulemper endringen for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 18 femte ledd.

Endring av ordlyd og nummerering

Tidligere punkt 3.3 om overflatevann inngår nå i punkt 3.1 utslippsreducerende tiltak sammen med krav til diffuse utslipp. Utslipp av kjølevann er presisert i eget punkt 3.3. Punkt 3.2 om prosessavløp og 3.5 om sanitæravløpsvann har ny ordlyd. Tidligere punkt 8.1 og 8.2 om deponiets utvikling og overvåking av sivevann inngår i punkt 10 om deponiet, mens tidligere punkt 8.3 om rapportering er flyttet til punkt 11.5. Tidligere punkt 7.1 om miljørisikoanalyse og 7.2 om forebyggende tiltak er flyttet til henholdsvis punkt 13.1 og 13.2, sammen med tidligere punkt 9 om akutt forurensning (13.4). Tidligere punkt 10 Ansvarsforhold utgår ettersom det anses å være ivaretatt gjennom forurensningsloven.

Saksgang

Statsforvalteren behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Forhåndsvarsel

Søknaden er ikke forhåndsvarslet i henhold til forurensningsforskriften § 36-5 fordi vedtaket om omgjøring av eksisterende tillatelse vil være av mindre miljømessig betydning, jf. § 36-9, annet ledd bokstav b.



Larvik kommune fikk forelagt et utkast til revidert tillatelse for uttalelse før vedtaket ble gjort, jf. forurensningsforskriften § 36-7.

Norrek Dypfrys AS fikk forelagt et utkast til revidert tillatelse for uttalelse før vedtaket ble gjort, jf. forurensningsforskriften § 36-6.

Uttalelse fra Larvik kommune

Larvik kommune sendte inn kommentar til utkast for revidert tillatelse 05.11.24. De skriver at selv om det er beskrevet en beskjedent økning i vannforbruk som følge av økt produksjon, mener Larvik kommune at det i forbindelse med denne endringen er fornuftig å vedta endelig påslippkrav for bedriften i nær fremtid.

Kommentar fra bedriften

Norrek Dypfrys har sendt inn kommentar til uttalelsen fra Larvik kommune 11.11.24. Virksomheten påpeker at maksimalgrensen for påslipp ikke blir overskredet av endringen, eneste forskjell fra tidligere er at produksjonen vil starte i uke 28 og ikke uke 31. Virksomheten skriver at de gjerne er med i prosessen for endelige påslippkrav med Larvik kommune.

Klagerett

Sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket **innen tre uker** etter at melding om vedtaket er mottatt. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes.

En eventuell klage skal sendes Statsforvalteren i Vestfold og Telemark. Hvis vi ikke gir medhold i klagen, vil vi sende den til Miljødirektoratet for endelig avgjørelse.

Med hilsen

Siv Hege Wang Grøvo (e.f.)
fagsjef

Marte Bruu Tanum
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

LARVIK KOMMUNE

NORREK DYPFRYS AS

Norrek Dypfrys v/ produksjonssjef

Postboks 2020

Helgeroveien 892

3255

3267

LARVIK

LARVIK