



Statsforvalteren i Rogaland

Endelig rapport

Tilsyn med samfunnssikkerhet og beredskap i Karmøy kommune



Endelig rapport fra tilsyn med kommunal beredskapsplikt i Karmøy kommune, oktober/november 2024

Tidsrom for tilsynet: 31. oktober 2024

Kommunens adresse: Statsråd Vinjes gate 25, 4250 Kopervik

Kontaktperson i kommunen: Eivind Jahren

Statsforvalteren sitt tilsynslag: Revisjonsleder Reidar Johnsen, revisor Tonje F. Aase

Dato for rapport: 27. november 2024

Sammendrag

Statsforvalteren i Rogaland gjennomførte tilsyn i Karmøy kommune den 31.10.2024. Relevant dokumentasjon ble gjennomgått før tilsynet, og på tilsynsdagen hadde vi åpningsmøte og intervju med relevante personer i kommunen.

Tilsynet ble gjennomført som en systemrevisjon der det ble undersøkt om kommunen gjennom sitt styringssystem sørger for at tjenestene er i samsvar med lov- og forskriftsbestemmelser.

Den 07. november fikk Karmøy tilsendt foreløpig rapport etter tilsynet. Denne gikk vi igjennom sammen med kommunen på et digitalt oppfølgingsmøte 21. november.

Statsforvalteren sin konklusjon:

Statsforvalteren avdekket ingen avvik i tilsynet med Karmøy kommune.

Bakgrunn for tilsynet

Tilsynet med kommunal beredskapsplikt er gjennomført med hjemmel i lov 26. juni 2010 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 29 og forskrift av 22. august 2011 om kommunal beredskapsplikt § 10.

Formålet med sivilbeskyttelseslovens §§ 14 og 15 og forskrift om kommunal beredskapsplikt er at kommunen har en operativ evne til å håndtere ekstraordinære situasjoner på en tilfredsstillende måte.

Statsforvalteren undersøkte om kommunen sitt arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap samsvarer med kravene i sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Statsforvalteren vurderte om kommunen i tråd med kravene i lov og forskrift har:

- en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse)
- et helhetlig system for kommunen sitt samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid
- en overordnet beredskapsplan
- øvelser og opplæring for ansatte som har en rolle i kommunens krisehåndtering
- evalueringer av hendelser og øvelser

- revidert og oppdatert planene
- dokumentasjon for ivaretagelse av kravene

Hovedinntrykk

Statsforvalterens generelle vurdering er at Karmøy kommune oppfyller kravene til kommunal beredskapsplikt jf. sivilbeskyttelsesloven §§ 14 og 15 og forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Karmøy sine svar på kommuneundersøkelsen til DSB fører til en god plassering i Statsforvalterens kommunetrapp for 2024. Dette stemmer med våre funn gjennom tilsynet.

Involvering og helhetlig og systematisk arbeid er Karmøy sin styrke innen arbeidet med kommunal beredskapsplikt. Arbeidet er godt forankret i hele organisasjonen, og er ikke avhengig av noen få personer. Kommunen har iverksatt et godt system for oppfølging av beredskapsarbeidet, som sikrer strategisk og operativ oppfølging, samt sammenhenger mellom ulike planer. Årlige rapporter fra ressursgruppa for beredskap (beredskapskoordinator og repr. fra alle tjenesteområder) i kommunen til kommunedirektøren kvitterer ut det som er utført og hva som gjenstår.

Helhetlig ROS-analyse (HROS) og overordnet beredskapsplan er nylig reviderte (2024), og Karmøy øver oftere enn forskriftens krav. Kommunen har lav terskel for å etablere kriseledelse, og evaluerer øvelser og hendelser. Kommunene på ytre Haugalandet har også etablert et godt samarbeid når det gjelder samfunnssikkerhet og beredskap, der beredskapskoordinatorene møtes månedlig.

Selv om det er et fungerende internkontrollsystem på beredskapsområdet, er Statsforvalterens inntrykk dette ligger litt ved siden av kommunens øvrige internkontrollsystem. Et råd fra oss er å se dette mer i sammenheng.

Karmøy har gjort en grundig jobb med sin Helhetlige ROS-analyse, og har forankret det godt i kommunen. Den er konkret nok til å bidra inn i videre arbeid med risiko og sårbarhet i kommunen. Beredskapsplanen oppfyller også forskriftens krav til ressursoversikter og varslingslister/kontaktinformasjon tilgjengelig i Teams og i Rayvn. Ved en slik oppdeling er det viktig at internkontrollen sikrer at digitale oversikter og lister også blir oppdatert og revidert samtidig med beredskapsplanen for øvrig.

Kommunen har etter revisjonen av HROS en god anledning til å etablere rutiner for bruk av HROS som grunnlagsdokument for planer etter plan og bygningsloven. Dette er noe kommunen selv trakk fram som forbedringspotensial i besvarelsen til DSB sin kommuneundersøkelse for 2024. Når det gjelder kvikkleire vil vi påpeke at NVE har laget et «aktsomhetskart for kvikkleire» (2024), som dekker store deler av Karmøy, og bør være utgangspunkt for hensynssoner i plan. Vi ser videre frem til hvordan den dimensjonerende hendelsen risiko for brann i vegetasjon nær bebyggelse, følges opp i arealplaner. Tilsiktede hendelser bør også i større grad være et tema for risiko og sårbarhetsvurderinger i arealplan.

Det er viktig at Karmøy har tilstrekkelig kunnskap om storulykkevirksomhetene i kommunen. I henhold til storulykeforskriften §§ 6 og 9 må storulykkevirksomhetene fremskaffe informasjon om sin risiko til kommunen. Kommunen må videre bruke denne informasjonen til å vurdere risiko og sårbarhet etter pbl., og eventuelt utarbeide hensynssoner i arealplankart (NB dette gjelder ikke for sprengstofflager, men det er ikke registrert den slags på Karmøy). Vi viser til DSB sin veileder om sikkerheten rundt storulykkevirksomheter; [veileder om sikkerheten rundt storulykkevirksomheter.pdf](#).

I forbindelse med dette tilsynet ba vi også om få tilsendt beredskapsplaner for andre fagområder. Vi uttaler oss ikke om det faglige innholdet i disse, men ville sjekke om disse var samordnet med overordnet plan. Vi har følgende kommentarer:

- Pandemiplanen er fra 2016 og har ikke blitt revidert etter evalueringen som er gjort etter koronapandemien.
- Beredskapsplan for vannforsyning har et avsnitt som beskriver Statsforvalterens ansvar og rolle. Innholdet er basert på en gammel instruks fra 1997 og er foreldet.
- Beredskapsplan for informasjonssystem: Vi kan ikke se at denne er basert på en ROS-analyse, kun en liste over mulige hendelser. Den kan godt være klarere på ansvarsfordelingen mellom Karmøy kommune og Haugaland IKT.

Grunnlagsdokument

Følgende dokumenter ble gjennomgått og vurdert som relevante for tilsynet:

- Overordnet ROS-analyse for Karmøy 2024 Endelig versjon.pdf
- Pandemiplan Karmøy 2016.pdf
- Beredskapsplan for informasjonssystemer (unntatt offentlighet).pdf
- Overordnet ROS-analyse for Karmøy 2024 Endelig versjon.pdf
- Protokoll kommunestyret 17 06 2024.pdf
- Plan for oppfølging Karmøy 2024.pdf
- Invitasjon til innspillsmøte ifm. revidering av overordnet ROS-analyse.pdf
- Beredskapsplan Karmøy 2024.pdf
- Smittevernplan 2024.pdf
- Pandemiplan Karmøy 2016.pdf
- Kommuneplanens samfunnsdel 2021-2030.pdf
- Planstrategi 2024.pdf
- Ekstremværet Didrik 2020 - rapport og evaluering.pdf
- Ekstremværet Elsa 2020- evaluering.pdf
- Evakuering i forbindelse med brann på Åkra 2020.pdf
- Evaluering korona november 2020.pdf
- Evaluering av hendelse i Borgaredalen 2023.pdf
- Evaluering av PLIVO-hendelse på Åkra 2023 (unntatt offentlighet).pdf
- Evaluering flyplassøvelse 2019.pdf
- Rapport fra regional øvelse januar 2020.pdf
- Evaluering av Øvelse Hafrsfjord i Karmøy kommune 2021.pdf
- Øvelse dambrudd 2022 - rapport og evaluering.pdf
- Rapport og evaluering fra Øvelse Jøssing 2023.pdf
- Rapport fra flyplassøvelse 2023.pdf
- Evaluering av Øvelse Hybrid Rogaland 2024 - Karmøy.pdf
- Evalueringsrapport Øvelse Hybrid Rogaland 2024 - samlet.pdf
- Statusrapport til kommunedirektøren om beredskap 2023 Karmøy.pdf
- Statusrapport til kommunedirektøren om beredskap 2024 Karmøy.pdf
- Statusrapport til rådmannen om beredskap 2020 Karmøy.pdf
- Statusrapport til rådmannen om beredskap 2021 Karmøy.pdf
- Øvelse dambrudd 2022 - rapport og evaluering.pdf
- Statusrapport til rådmannen om beredskap 2022 Karmøy.pdf
- Plan for oppfølging Karmøy 2024.pdf
- Organisasjonskart.pdf
- Planoversikt til planstrategien.pdf
- Kontakter og ressurser (unntatt offentlighet).pdf

- Beredskapsplan for vannforsyning_(revidert_01-04-22) (unntatt offentlighet).pdf
- Bekreftelse på etterkommet vedtak etter inspeksjonsrapport datert 14. november - Karmøy vannverk

Oversikt over deltakere under tilsynet

I tabellen under gir vi en oversikt over hvem som ble intervjuet, og hvem som deltok på åpningsmøte og oppfølgingsmøte ved tilsynsbesøket.

Navn	Funksjon	Åpningsmøte	Intervju	Oppfølgingsmøte
Eivind Jahren	Beredskapskoordinator	x	x	x
Lene Yvonne Kvilhaug	Beredskapskoordinator	x	x	
Øyvind Daviknes Hagerup	Stabssjef	x	x	
May Synnøve Rygh	Varaordfører	x	x	
Vibeke Vikse Johnsen	Kommunedirektør	x	x	x
Siv Anita Lilleskog	Helse og omsorgsetaten	x		
Gia Than Tran	Ressursgruppa /helse-og omsorgsetaten	x		
Eiliv Staalsen	Kommunalsjef teknisk	x		x
Bjørn Andersen	Kommunalsjef oppvekst og kultur	x		x
Nora Olsen-Sund	Kommunalsjef helse og omsorg			x

Fra Statsforvalteren deltok:

Reidar Johnsen, revisjonsleder/fylkesberedskapssjef
 Tonje F. Aase, revisor/seniorrådgiver

STATSFORVALTEREN I ROGALAND

Statens Hus, Lagårdsveien 44, Pb 59, 4001 Stavanger | sfropost@Statsforvalteren.no | www.Statsforvalteren.no/ro

