



ALL SPORTS RECYCLED SØR AS
Berlandstien 3A
4330 ÅLGÅRD

Kontakt saksbehandler

Elisabeth Time Ellingsen, 51568799

Vedtak om tillatelse til behandling av kunstgressbaner - All Sports Recycled Sør AS

Vi viser til søknad av 25.11.2023 fra All Sports Recycled Sør AS om tillatelse til mottak og behandling av kasserte kunstgressbaner.

1. Vedtak

Statsforvalteren i Rogaland gir All Sports Recycled Sør AS tillatelse til mottak og mekanisk behandling av kasserte kunstgressbaner i Oltedal på nærmere fastsatt vilkår.

Tillatelsen gjelder fra dags dato.

Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensingsloven § 11, jf. §§ 16 og 29.

Det fastsettes bruk av gebyrsats 6 på kr. 38 900 for Statsforvalterens saksbehandling jf. forurensingsforskriften § 39-4.

2. Rettslig utgangspunkt

Forurensningsloven

Når Statsforvalteren vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Statsforvalterens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Statsforvalteren treffer beslutninger som berører naturmangfold.



Vannforskriften

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10.

3. Bakgrunn for saken

All Sports Recycled Sør AS (ASRS) søker om å opprette nytt materialgjenvinningsanlegg for brukte kunstgressbaner i Rogaland. Gjenvinningen består av en mekanisk sorteringsprosess og pyrolyse for å produsere oljeprodukt av plasten. Bedriften har et mål om å kunne avhende 100 % av kunstgressbanene som skal byttes ut i Norge. Dette inkluderer bruk av egen maskin som sorterer sand og gummigranulat fra mattene, og gjenvinning av plast fra mattene.

Det ble i første omgang gitt midlertidig tillatelse til å mellomlagre opptil 6 stk. kunstgressbaner innendørs i lagerbygg på Oltedal. Midlertidig tillatelse er datert 12.07.2023 (ref. 2023/6708). Det er opprettet leieavtale med grunneier.

Bedriften søker om å etablere ett gjenvinningsanlegg ved Munkanaset 4, Oltedal i Gjesdal kommune. Området er regulert til industri. Det ble i epost av 15.05.2024 og 12.06.2024 avklart at All Sports Recycled Sør AS trekker den del av søknaden som gjelder pyrolyseanlegget, søknaden gjelder kun mekanisk behandling. Se punkt 5. for saksgangen.

All Sports Recycled Sør AS arbeid som utføres fra og i Oltedal.



Figur 1: Produksjonsbeskrivelse fra ASRS sin søknad av 25.11.2023 vedlegg 8



4. Statsforvalterens vurdering

Mottak og gjenvinning av kasserte kunstgressbaner er å definere som avfallsbehandling, og krever tillatelse etter forurensingsloven § 11, jf. § 29.

Ombruk av gummigranulat

Forurensingsforskriften kapittel 23A ble innført i 2021 og stiller krav til utforming og drift av idrettsbaner der det brukes plastholdig løst fyllmateriale. Krav til håndtering av løst fyllmateriale, altså gummigranulat, kommer frem i § 23 A-7. Gummigranulat kan kun ombrukes på den samme idrettsbanen som granulatet kom ifra, og fyllmaterialet må være egnet for ombruk. ASRS må forholde seg til kravene i forskriften.

Ombruk av sand

Sand fra sorteringsanlegget vil være å betegne som næringsavfall. Sanden må derfor gjennomgå gjenvinning i tråd med forurensingsloven § 27 for å kunne gjenbrukes til egnet formål. Det vil si sanden må være av like god kvalitet, og erstatte materialer som ellers ville bli brukt.

4.1. Begrunnelser av enkelte vilkår:

Tillatelsens ramme:

Det tillates lagring av en begrenset mengde kunstgressbaner, avfall og biprodukt for å unngå at avfall opphoper seg og at faren for forsøpling blir stor. Det stilles også krav til lagring og behandling innendørs, det skal ikke gjøres noe håndtering, sortering eller lagring utendørs. ASRS må uavhengig av tillatelsen lagre avfall slik at faren for forsøpling og forurensing er lav, det skal ikke lagres unødige mengder og avfall skal fortløpende videreleveres.

ASRS må også ha en mottakskontroll for alt innkommende avfall, dette skal være sporbart tilbake til kilde, inkludert sted og kunde. Bedriften skal føre en journal av innkommende og utgående mengder avfall.

Utslipp til vann

Kunstgressbaner er en stor kilde til forsøpling av gummigranulat. Transport og håndtering av kunstgressbaner vil også føre til fare for forsøpling og utslipp til overvann og til kanalen i nærheten.

Virksomheten må sikre anlegget mot spredning og forsøpling av gummigranulat ved all håndtering av kunstgressbaner. Det skal ikke være noe mulighet for at gummigranulat kommer på avveie, eller blir ført til overvannsnettet eller naturen. Dette er spesielt viktig da overvannet har utslipp til Oltedalsåna. Oltedalsåna renner til Ragstjørna naturreservat (VV00001198). Vi stiller derfor krav til tett dekke og rister eller andre oppsamlingsløsninger i alle kummer utendørs på virksomhetens areal. ASRS må rydde opp alt gummigranulat som faller ut under omlasting så snart som mulig. Det skal også opparbeides en fysisk kant mot omgivelsene, inkludert mot kanalen. Dette er også i tråd med de krav som gjelder kunstgressbaner i bruk, jf. forurensingsforskriften kapittel 23A.

Støy og støv

Kunstgressbanene skal kun håndteres innendørs, noe som vil begrense utslipp av støv og eventuell lukt. ASRS må også ha rutine for å redusere støv under behandling og transport.

Det stilles støykrav i tråd med T-1442, vi forutsetter at anlegget bygges og driftes slik at støy fra maskineri begrenses mest mulig. Dersom vi mottar klager på støy fra nærliggende naboer eller skoler



vil ASRS måtte iverksette støyreducerende tiltak. Støy fra transport til og fra anlegget er også omfattet av støykravet.

Energi

Bedriften må jobbe for å effektivt utnytte energi, dette skal gå inn i ett energiregnskap. Bruk av dieselgenerator bør grundig vurderes opp mot energi og klimaperspektivet.

Årlig rapportering:

Bedriften skal årlig rapportere status på antall kunstgressbaner på lager, og mengder som ble mottatt og håndtert i løpet av året. Skjema og veiledning er tilgjengelig på Statsforvalterens nettside: <https://www.statsforvalteren.no/nn/Rogaland/Skjema/Skjema-for-miljovern/>

4.2. Konklusjon

Statsforvalteren har konkludert med at omsøkt virksomhet er akseptabelt sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulemperne ved endringen sammenholdt med fordeler og ulemper endringen for øvrig vil medføre, gir vi tillatelse til økt lagringsmengde på nærmere fastsatte vilkår

4.3. Vurdering etter naturmangfoldloven og vannforskriften

All Sports Recycled Sør AS er lokalisert på ett industriområde i Oltedal, Gjesdal kommune. Virksomheten skjer innendørs og skal ikke ha prosessutslipp av vann.

Anlegget er lokalisert i nærheten av elven Oltedalsåna (Vannforekomst 030-41-R¹) som er satt til potensial «dårlig» økologisk tilstand og udefinert kjemisk tilstand i nettportalen vann-nett. Elven er i stor grad påvirket av vannkraft uten krav til minstevannføring, og er klassifisert som en sterk påvirket vannforekomst (SPVF).

Tillatelsen gir ikke tillatelse til noen prosessutslipp, og vi har vurdert at virksomheten ikke vil påvirke vannforekomsten, Ragstjørna naturreservat eller omkringliggende naturmangfold i nevneverdig grad, jf. naturmangfoldloven § 8. Det foretas derfor ingen vurdering av §§ 9 til 12. Ettersom det ikke er noe utslipp til nærliggende vassdrag er vår vurdering at kravene i vannforskriften §§ 4 – 6 ikke til hinder for å gi tillatelse etter forurensningsloven.

5. Saksgang

Statsforvalteren behandler søknad om ny og endret tillatelse i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

5.1. Forhåndsvarsel og uttalelser

Saken er sendt på offentlig høring i samsvar med forurensningsforskriften § 36. Frist for å gi uttalelse var 05.02.2024. Statsforvalteren mottok en uttale:

¹ Vann-nett.no. <https://vann-nett.no/portal/#/waterbody/030-41-R>



Gjesdal kommune, 05.02.2024

Kommunen har hatt dialog fra flere interne instanser, inkludert kommuneoverlegen. Plankart og planbestemmelser er lagt ved, hvor eiendommen er lokalisert på gnr/bnr. 14/364 som er regulert til næringsformål.

Kommuneoverlegen stiller spørsmål til ombruk av kunstgressmattene, og mener at det må gjøres analyser for å forsikre ta det ikke inneholder farlige kjemikaler ved ombruk av mattene. I forhold til transport stilles det spørsmål til forsøpling, og gummigranulat på avveie fra oppskjæring av matter og transport i lastebil.

Utslipp til vann og forsøpling:

Kommunen er bekymret for produkt og restavfall på avveie, det presiseres at det er en overvannsledning på tomten og en kanal, som fører eventuell avrenning/avfall rett til Oltedalsåna.

Utslipp til luft, lukt og støy:

Kommunen er også bekymret for utslipp til luft, da teknologien er ny og utslippet er usikkert. Kommunen oppfordrer Statsforvalteren til å kreve ytterligere utredning fra virksomheten før det gis tillatelse, og at det eventuelt stilles krav til utslipp fra renseanlegg. Oltedal er en dal og særlig bakkenære utslipp ved lav luftutskiftning er av bekymring. Anlegget ligger nært boligbebyggelse, og luftforurensing kan påvirke nærmiljøet, spesielt mennesker med luftveissykdommer, allergi og andre helseplager.

Kommuneoverlegen anbefaler at virksomheten bør ha rutiner for å iverksette luktreducerende tiltak dersom naboer, eller brukere av idrettshallen blir påvirket av lukt fra anlegget.

I forhold til støy mener *Kommuneoverlegen «at støy fra virksomheten på kveld, natt, søndag og helligdager må være innenfor grenseverdiene gitt i T-1442 - retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging ved naboene.»*

Konklusjon:

Kort oppsummert er kommunen skeptisk til omsøkt forurensing på grunn av mye usikkerhet rundt forurensing fra omsøkt virksomhet, og at anlegget er lokalisert nær tettbebyggelse og idrettsanlegg. Oltedal sin topografi og luftutskiftning er grunnlag for bekymring for forringelse av luftkvalitet, og støynivået er høyere enn tillatt. Kommunen mener det er andre steder som er bedre egnet for ett slikt anlegg.

Bedriftens tilbakemelding på høringsuttalelsen

ASRS kommenterer uttalelsen til Gjesdal kommune i brev datert 19.02.2024.

Utslipp til vann og forsøpling:

Det kommenteres at kasserte kunstgressbaner er et stort forsøplingsproblem, og at ASRS ønsker å kunne håndtere dette på en god måte, og lokalt. Det er ingen ønske om at gummigranulat skal komme på avveie og målet til denne virksomheten er å håndtere dette avfallet riktig. De firma som transporterer gummigranulat vil ta med seg granulatet til ASRS, hvor alt skal tømmes fra kjøretøy og inngå i behandlingsprosessen. Renset gummigranulat blir også analysert for miljøgifter før eventuell gjenbruk.

ASRS vil ta nødvendig tiltak for å unngå forsøpling og utslipp til vassdrag. Produksjonen/behandlingen vil ta sted innendørs, og det skal ikke brukes vann i produksjonen. Det er planlagt å asfaltere dekke,



og bygge kanter for å forhindre forsøpling. Det er også planlagt fordrøyningskum med rister på overvannskummer.

Utslipp til luft:

Pyrolysemaskinen er nylig lansert og man venter på utslippsmålinger fra leverandør. Produksjon av «Syngass» skal utnytted som energi, og skal ikke slippes ut. ASRS skriver at det er flere anlegg i andre land som skal ta i bruk denne maskinen, og de forventer at teknologien skal være innenfor lovlige grenser. Dersom dette ikke stemmer er ASRS villig til å gjennomføre tiltak for å få ned utslippene. Anlegget er også mobilt, og dersom det viser seg at utslippet er for høyt i Oltedal, kan det flyttes til ett annet anlegg.

ASRS er enig i kommuneoverlegens innspill om lukt, dersom det blir ett problem vil tiltak iverksettes.

Støy beregnet i søknaden er tatt ut fra datablad på ulike generatorer. Planen er å bruke selvforsynt energi fra pyrolyseanlegget. ASRS vil vurdere andre generatorer, eller tiltak for å begrense støy for både ansatte og naboer.

Konklusjon:

ASPRS forstår at kommunen er skeptisk, men mener at samfunnsnytted for dette gjenvinningsanlegget også bør tas med i vurderingen. Det er en del usikkerhet knyttet til utslipp da teknologien er ny, men det er fortsatt ett ønske å teste teknologien i Oltedal, og i samarbeid med leverandør, løse eventuelle utfordringer med utslipp, støy og lukt. Hvis det skulle vise seg at pyrolyseanlegget ikke kan komme innenfor godkjente grenser for Oltedal, garanterer ASRS at pyrolysemaskinen flyttes bort fra Oltedal og til et annet anlegg.

5.2. Utkast sendes parter for kommentar

På grunn av endret søknad fra bedriften, sendes utkast til tillatelse med vedtaksbrev til parter i saken for kommentarer.

Kommentarer fra Gjesdal kommune, 24.06.2024

Gjesdal kommune viser til tidligere uttaler som fortsatt viser til relevante momener, til og med når pyrolyseanlegget utgår. Kommunen har ellers tre kommentarer:

- Det vises til kravene til støy stilt i bestemmelsene til reguleringsplanen på 50 dBA.
- Overvannsledningen på eiendommen har utløp i Oltedalsåna. Utløpslokaliteten er innenfor foreslått utvidelse av Ragstjørna naturreservat.
- Eiendommen er også innenfor flomutsatt sone i henhold til NVE sine faresonekart.

Kommentarer fra søker All Sports Recycled Sør AS, 26.06.2024

Bedriften har kommentert hvilke mengder det søkes om basert på etterspørsel. Det er ønskelig med mulighet for mellomlagring av inntil 25 baner fordelt på 15 stk. 11er baner og 10 stk. 7er og 5er baner, dette vil være maksimal mengde om sommermånedene. Samtidig ønskes rammen for mottak økt til å kunne ta imot 50 stk. 11er og 50 stk. 7er og 5er baner, denne mengden er det som skal til for å kunne behandle opp mot alle kunstgressbaner i Norge, i lag med anlegget i Trondheim.

Bedriften ønsker å kunne lagre kunstgressbanene på dekke med drenering til grunn, for å redusere mengdene overvann. Det vil helle rikke være mulig å skjerme hele anlegget fra innsyn.



Statsforvalterens vurdering

Støy: Statsforvalteren endrer støykravet i tillatelsen til å stå i samsvar med bestemmelsene i kommunens reguleringsplan, dette er en innskjerping fra utkastet.

Utslipp og dekke: Det er ett viktig moment å unngå forsøpling og eventuell avrenning av gummigranulat og sand fra anlegget. Tillatelsen stiller krav til alt behandling og lagring innendørs, det er kun ved omlasting av kunstgressbanene at gummigranulat og sand skal kunne ende på avveie. Dette skal ryddes opp forløpende og gå videre til gjenvinningsprosessen. Vi spesifiserer dette i tillatelsen. Med hovedsakelig innendørs håndreing skal ikke overvannskummen motta store mengder forurenset overflatevann fra denne virksomheten. Det er også stilt krav til filter/rist i kummene og kant på området. Dersom det viser seg at virksomheten fører til forsøpling av Oltedalsåna vil en slik omlasting ikke kunne foregå, og bedriften må gjennomføre tiltak. Vi forventer at bedriften tar høyde for fare for flom i miljørisikovurderingen ref. 11.1.

Statsforvalteren åpner derfor ikke opp for lagring på grusdekke, det skal som minimum være fast dekke (asfalt) på område for mottak, omlasting og transport, mens produksjonslokalet har tett, ugjennomtrengelig dekke. Dette for å lette rengjøring og unngå forurenset grunn.

Rammer: Statsforvalteren stilte i utgangspunktet rammer basert på informasjonen i søknaden til ASRS, i kommentarene til utkastet ønsker bedriften å øke rammene for å tilrettelegge for fremtidig økning.

Statsforvalteren oppdaterer rammene for mellomlagring i tråd med kommentarene, der det også deles på størrelse av kunstgressbanene. Vi poengterer at anlegget skal uansett alltid tilpasse mengdene på lager til anleggets kapasitet. Dersom det ikke er plass for lagring innendørs, kan ikke bedriften motta flere kunstgressbaner.

Vi kan ikke over doble mottakskapasiteten etter søknaden har vært på høring. Vi øker rammen til mottak av 50 kunstgressbaner, uavhengig av størrelse. Dersom bedriften vokser og ser behovet for å eventuelt øke rammen kan bedriften søke om endring av tillatelsen.

6. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr 19.06.2024. Vi har ikke mottatt noen kommentarer på varslet gebyrsats.

Statsforvalterens behandling av søknader om nye tillatelser i medhold av forurensningsloven er omfattet av en gebyrordning, jf. forurensningsforskriften kapittel 39. Søker skal betale gebyr for saksbehandlingen av søknader uavhengig av om det blir gitt tillatelse eller avslag i saken.

Gebyrets størrelse blir fastsatt av forurensningsmyndigheten i samsvar med forurensningsforskriftens § 39-4. Gebyrene skal samlet sett ikke overstige forurensningsmyndighetens kostnader ved saksbehandlingen eller kontrollen.

Arbeidet med tillatelsen er vurdert til å tilsvare **gebyrsats 6**, jf. forurensningsforskriften § 39-4, som svarer til et samlet ressursbruk av inntil ett ukeverk. Virksomheten skal derfor betale et gebyr på **kr. 38 900,-**. Vedtaket er gjort med hjemmel i forurensningsforskriften § 39.

Faktura vil bli ettersendt av Miljødirektoratet. Gebyret skal betales senest 30 dager etter fakturadato.



7. Klagerett

All Sports Recycled Sør AS og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram. Klagefristen er tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren i Rogaland.

Med hilsen

Kirsten Redmond Kristiansen (e.f.)
fagleder forurensing

Elisabeth Time Ellingsen
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

GJESDAL KOMMUNE

Rettetdalen 1

4330

ÅLGÅRD