



Uanmeldt kontroll ved Statens vegvesen Region vest sine anleggsarbeider på Buøy og Hundvåg, Stavanger kommune

Dato for kontrollen: 23.10.2014
Rapportnummer: 2014.086.I.FMRO
Saksnr: 2014/10881

Kontaktpersoner ved kontrollen:

Fra Statens vegvesen:
Mette Alsvik
Inge Drarvik

Fra Fylkesmannen:
Einar Haualand
Marte Kjølby

Resultater fra kontrollen

Denne rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under kontrollen hos Statens vegvesen Region vest, heretter forkortet SVV.

Rapporten gjelder virksomhet regulert av:

- Tillatelse av 14.03.2014, endret 20.08.2014, til utfylling i sjø ved Buøy-Tømmerodden og Bangarvågen, Stavanger (entreprisene E03 og E05).

Fylkesmannen avdekket følgende avvik under kontrollen:

1. Det har ikke vært iverksatt effektive tiltak for oppsamling av armeringsfiber, skyteledninger m.v. i sjø.
2. Drivstofftank på Kuneset er ikke sikret i forhold til utslipp.

Fylkesmannen har ingen anmerkninger etter kontrollen.

Avvikene er nærmere beskrevet fra side 2 og utover i rapporten

Rapport godkjent:

Marit Sundsvik Bendixen
ass. fylkesmiljøvernssjef

Einar Haualand
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrifter.

1. Informasjon om virksomheten

Kontrollert anlegg:	
Statens vegvesen Region vest	Org. nr.: 971 032 081
Anleggsarbeider Buøy og Hundvåg	Bedr. nr.: 974 744 414
Besøksadresse: Buøy, Stavanger	E-post: mette.alsvik@vegvesen.no
Postadresse: Askedalen 4, 6863 Leikanger	Sist kontrollert: Ikke kontrollert tidligere
Kommune: Stavanger	Bransjenr, (NACE-kode): 84.130
Tillatelse: Tillatelse til utfylling i sjø ved Buøy-Tømmerodden og Bangarvågen, Stavanger (entreprisenen E03 og E05).	Tillatelse gitt: 14.03.2014, endret 20.08.2014.

2. Bakgrunn for kontrollen

Denne inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere at SVV har tilfredsstillende styring med aktiviteter og utstyr som har betydning for ytre miljø ved at lover, forskrifter og tillatelser overholdes.

Inspeksjonstema

- Oppsamling av armeringsfibre og montering av fiberduk (Buøy)
- Avfallshåndtering

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen avvik.

3. Dokumentunderlag

Dokumentunderlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Virksomhetens egen dokumentasjon knyttet til den daglige driften og til forhold av betydning for ytre miljø
- Tillatelsene etter forurensningsloven

4. Avvik

Fylkesmannen fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1:

Det har ikke vært iverksatt effektive tiltak for oppsamling av armeringsfiber, skyteledninger m.v. i sjø.

Avvik fra: Tillatelsens vilkår 3.1.6.

Kommentar:

Under kontrollen ble det registrert at innringende lense-system i utfyllingsområdet vest for Tømmerodden ikke var helt lukket. For å lette tilkomst for slepebåt og lekter til utfyllingsområdet var det permanent åpning i lense-systemet.

Notat fra SVV av 14.10.2014 opplyser at utfylling med sprengstein startet 30.06.2014 uten at innringende lense-system var etablert. Lense-montering ble startet 25.06.2014, men ble avbrutt etter krav fra havnevesenet som igjen hadde fått henvendelse fra Forsvaret. Forsvaret aksepterte ikke at lense-ringer stengte tilkomst til bøye tilknyttet Ulsnes-anlegget.

På grunn av varslet krav fra AF Gruppen om dekning av kostnader ved stans i utfyllingsarbeidene ble SVV enig med AF Gruppen om at det skulle gjennomføres avbøtende tiltak under utfyllingen. Tiltaket var å benytte lett-båt med to personer («ryddeteam») som skulle samle opp bl.a. armeringsfiber.

Ryddeteamet var i aktivitet i perioden 30.06. til 05.10.2014, med unntak av ferie i uke 29 og 30. SVV opplyser i notatet av 14.10.2014 at ryddeteamet har plukket opp ca. seks sekker med plastavfall pr. dag. Innringende lense-system ble først etablert 08.10.2014.

Så vidt vi kan se kontaktet verken SVV, havnevesenet eller Forsvaret Fylkesmannen i denne saken. Stavangerregionen Havn IKS og Forsvarsbygg var kopiadressater for Fylkesmannens høringsbrev, og tillatelsen av 14.03.2014.

Tillatelsen av 14.03.2014 ble gitt på grunnlag av bl.a. opplysninger i søknaden av 11.06.2013, der det under avsnitt 2.6.4 - Plastfiber heter:

«For å samle opp og unngå spreiding av plastfiber under utlegging av sprengstein vil det verte nytta ei løysning som oljelenser, ei grunn siltgardin med flyteelement eller ei anna løysing som kan samle opp flytande plastfiber. Det settast strenge krav til entreprenør om krav til oppsamling av plastfiber innanfor utfyllingsområdet, samt opprydding utanfor om oppsamlingstiltaka ikkje er tilstrekkeleg effektive. Entreprenøren si føreslåtte løysning skal godkjennast av byggherre.»

Den permanente åpningen i lense-systemet registrert ved kontrollen, og perioden på over tre måneder med manuell oppsamling av avfall er etter Fylkesmannens vurdering ikke forenlig med kravet om tiltak for effektiv oppsamling av armeringsfiber, skyteledninger m.v.

Det foreligger derfor brudd på vilkår 3.1.6 i tillatelsen og utfyllingsarbeidet skulle vært stanset inntil tiltak for effektiv oppsamling av bl.a. armeringsfibre var iverksatt.

Fylkesmannen skulle også vært varslet om problemene med etablering av innringende lense-system, jf tillatelsens vilkår 8.

Tilbakemelding om retting av avviket:

Avviket lukkes når SVV oversender:

- Prosedyre som beskriver gjennomføring av tiltak for effektiv oppsamling av armeringsfiber, skyteledninger m.v. Prosedyren skal også beskrive framgangsmåte ved

stans i utfyllingsarbeidene når oppsamlingssystemet ikke sikrer effektiv oppsamling. Samtidig skal det gis melding om tidspunktet for når prosedyren ble satt i kraft.

- Redegjørelse for gjennomført opprydding i utfyllingsområdet og andre berørte områder.
- Opplysning om mengde plastfiber benyttet i sprøytebetong ved tunnelarbeidene i entreprisene E03 og E05.

Avvik 2:

Drivstofftank på Kuneset er ikke sikret i forhold til utslipp

Avvik fra: Forurensningsloven § 7, første ledd, jf § 7, andre ledd, første punktum.

Kommentar:

På østsiden av Kuneset, hvor lastning av lektere foregår, er det plassert en større drivstofftank. Tanken er plassert ved kanten av utfyllingen, uten sikring og oppsamlingsmuligheter. Uhell eller skadeverk på drivstofftanken kan medføre forurensende utslipp direkte til sjø.

I forurensningsloven § 7, første ledd heter det at ”Ingen må ha, gjøre eller sette i verk noe som kan medføre fare for forurensning uten at det er lovlig . . . ”.

Det heter videre i samme lovs § 7, andre ledd at ”Når det er fare for forurensning i strid med loven, eller vedtak i medhold av loven skal den ansvarlige for forurensningen sørge for tiltak for å hindre at den inntreffer”.

Fylkesmannen vurderer derfor plasseringen av drivstofftanken som brudd på forurensningsloven § 7, første og andre ledd.

Dette avviket er knyttet til tillatelsen av 14.03.2014 ettersom lekertransporten fra Kuneset er en integrert del av utfyllingen av sprengstein ved Buøy.

5. Anmerkninger

Fylkesmannen har følgende anmerkninger etter kontrollen.

6. Andre forhold

Fylkesmannen har bedt om å få oversendt kartdokumentasjon som viser utlegging av fiberduk, jf vilkår 3.1.3 i tillatelsen av 14.03.2014. Dokumentasjonen er hittil ikke mottatt og Fylkesmannen vil gi tilbakemelding i eget brev.

7. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Fylkesmannens postjournal på www.fylkesmannen.no, jf offentlighetsloven.

Kopi av rapporten sendes også til:

- Stavanger kommune
- Stavangerregionen Havn IKS
- Forsvarsbygg
- Rogaland politidistrikt
- Naturvernforbundet i Rogaland
- Norges Miljøvernforbund