



Umoe Eiendom Vest AS
Dalegata 137

6518 KRISTIANSUND N

Pålegg om å utarbeide tiltaksplan på land for Umoe Eiendom Vest AS, gnr. 88., bnr. 58 m.fl., Karmøy kommune

Fylkesmannen pålegger Umoe Eiendom Vest AS med hjemmel i forurensningsloven § 51 å utarbeide en tiltaksplan på land tilknyttet gnr. 88, bnr. 58 m.fl., Nygård, Karmøy kommune. Tiltaksplanen skal sendes Fylkesmannen innen 1. oktober 2011. Vedtaket kan påklages til Klima- og forurensningsdirektoratet innen tre uker fra mottak av dette brevet.

Fylkesmannen viser til varsel til Umoe Karmsund AS om pålegg om å utarbeide tiltaksplan av 28.01.11. I brev av 27.04.11 fra Umoe Eiendom Vest AS framgår det at dette selskapet skal stå som ansvarlig i forhold til varslet pålegg.

Bakgrunn

Som en del av regjeringens handlingsplan for forurenset sjøbunn, St. meld nr. 14 (2006-2007), skal det gjennomføres tiltak på land og i sjøbunn ved de mest forurensete skipsverftslokalitetene i Norge innen 2015. Som en oppfølging av handlingsplanen har Klima- og forurensningsdirektoratet (Klif) i samarbeid med Fylkesmannen gjennomført en nasjonal kartlegging av skipsveft og vurdert forurensningspotensialet ved en rekke verftslokaliteter. På bakgrunn av dette er det blitt gjort en prioritering av de 109 mest forurensete skipsverftslokalitetene som følges opp videre og virksomheten tilknyttet ovenfor nevnte eiendommer er en av disse.

Fylkesmannen har vedlagt brev av 23.12.09 mottatt rapport fra undersøkelser av området tilknyttet Umoe Karmsund AS (1149 025) med gnr 88, bnr. 58 m.fl. i Karmøy kommune. Fylkesmannen har også tidligere fått oversendt risiko- og tiltaksvurdering knyttet til forurensete sjøsedimenter (Niva-rapport O-28207, 15.01.09).

Klifs vurdering er at det i forurenset grunn skal ryddes opp til de tilstandsklasser som følger av veileder TA-2553/2009.

Miljømål ved alle skipsverft må vurderes i forhold til vannforskriftens krav om god økologisk og kjemisk tilstand (tilstandsklasse II, jf TA-2220/2007, eller ingen risiko, jf TA-2230/2007).

Tiltak i forurenset sjøbunn

Karmsundet, inkludert Husøy-området, ble ikke prioritert av daværende Statens forurensningstilsyn som tiltaksområde for forurenset sjøbunn. I videre arbeid med saker som gjelder skipsverft i dette området blir derfor forholdene på land prioritert.

Myndighetsforhold

Fylkesmannen er forurensningsmyndighet for landarealene til Umoe Karmsund AS. Karmøy kommune er forurensningsmyndighet for landarealene sør for det tidligere verftsområdet hvis det eventuelt skal ryddes opp i forbindelse med utbygging. Fylkesmannen er forurensningsmyndighet for sjøområdene.

Gjennomførte undersøkelser og risikovurdering

Multiconsult AS har utarbeidet rapporten "Orienterende miljøteknisk grunnundersøkelse, risiko- og tiltaksvurderinger" (214164-2, 23.12.09).

Eiendommens areal er ca. 45 da, hvorav verftsområdet utgjør ca. 25 da. I hovedsak er verftsområdet planert ut med blandede fyllmasser av sand, grus, stein, teglstein og siltig leire. Utendørsarealene har hovedsakelig faste dekker av asfalt eller betong. Det er til dels store dybder til fjell i verftsområdet; fjellunderlaget danner trolig en naturlig forsenkning med drenering mot sjø.

Undersøkelse land

Det er påvist forurensning i konsentrasjoner over Klifs normverdien for forurenset grunn i veileder TA-2553/2009 i alle typer masser (overflate- og bærelagsmasser, fyllmasser og avfallsmasser) på verftsområdet.

Undersøkelsen viste videre at det i nordøstre del av verftsområdet ligger en avfallsfylling med forurensede masser. Avfallsmassene er til dels sterkt forurenset av bly og olje, men er også forurenset av andre tungmetaller og PAH-forbindelser. Deler av fyllingen er trolig påvirket av tidevann. Området ved prøvepunktet PG15 peker seg ut som sterkt oljeforurenset.

Risikovurdering land

På grunnlag av registrerte forurensninger ble det gjennomført en utvidet risikovurdering (trinn 2) med utgangspunkt i aktuell, framtidig bruk av arealene. Risikovurderingen besto av en vurdering av helserisiko (menneskers helse) og spredningsrisiko (spredning til miljøet) sett i sammenheng med områdets miljømål.

For planlagt bruk av verftsområdet til næringsformål (forretning/kontor/industri) tilsier den helsebaserte risikovurderingen at må det gjennomføres tiltak i avfallfyllingen og området ved PG15 for at miljømål A (ikke medføre helsefare eller ha andre negative miljøkonsekvenser for brukere av området) kan oppnås.

Den spredningsbaserte risikovurderingen indikerer en viss spredningsfare fra påvist bly- og kopperforurensning, og at miljømål B (ikke spredning av forurensning som forringer miljøkvaliteten i området og/eller er til skade for miljøet) ikke er oppfylt ved planlagt arealbruk. Det anbefales at de faktiske utlekkingsforholdene undersøkes nærmere.

Utbygging av det tidligere verftsområdet forutsetter utarbeidelse av tiltaksplan for opprydding på eiendommen.

Merknader til varsel om pålegg

Umoe Eiendom Vest AS har i brev av 27.04.11 merknader til varselet om pålegg om utarbeiding av tiltaksplan av 28.01.11.

Det vises til at reguleringsplanen for området ikke er endelig avklart og at teknisk hovedutvalg i Karmøy kommune har sendt saken tilbake til administrasjonen for videre behandling. Det er fortsatt aktuelt å slutføre reguleringsarbeidet, og Umoe Eiendom Vest AS ber om at eventuelt pålegg knyttes til opparbeidelse av eiendommen etter at den er ferdig regulert.

Fylkesmannen viser til at forslag til reguleringsplan som omfatter det tidligere verftsområdet ble avvist av teknisk hovedutvalg i mai 2010. Det er uklart når et endelig planvedtak vil foreligge.

En tiltaksplan bør fortrinnsvis utarbeides når endelig reguleringsplan er fastsatt. For å sikre framdriften i oppryddingsarbeidene er det i denne saken imidlertid nødvendig å utarbeide tiltaksplan før reguleringsplan foreligger.

Fylkesmannens vurdering

Fylkesmannen har vurdert forurensningspotensialet i området, og om pålegget samlet sett framstår som rimelig.

Fylkesmannen finner det hensiktsmessig å gjennomføre tiltak på land før eventuelle tiltak gjennomføres i sjøbunnen. Etter Fylkesmannens vurdering er det behov for å utarbeide en tiltaksplan basert på en risikovurdering av ovenfor nevnte område der ulike alternative tiltak på land vurderes og der tiltak anbefales. Forventet effekt av de ulike tiltakene må beskrives. Tiltaksplanen vil være et utgangspunkt for Fylkesmannen ved vurdering av behov for tiltak.

Fylkesmannen tar forbehold om at et eventuelt varsel til virksomheten om å utarbeide tiltaksplan for å rydde opp i forurenset sjøbunn kan komme etter gjennomførte tiltak på land.

Fylkesmannen ser det som naturlig at tiltaksplanen bygger på de eksisterende undersøkelser og vurderinger som er gjort i området, men med noen suppleringer av data, jf anbefaling fra Multiconsult AS:

- Faktiske utlekkingsforhold i avfallsfyllingen undersøkes nærmere ved analyse av sigevannsprøver fra grunnvannsbrønnene i fyllingen.
- Avklaring av utbredelsen til oljeforurenset område ved punktet PG15.

Vedtak

Fylkesmannen pålegger Umoe Eiendom Vest AS med hjemmel i forurensningsloven § 51 å utarbeide en tiltaksplan for å redusere uakseptabel risiko for at forurensning på land medfører fare for helse og spredning av forurensning knyttet til ovenfor nevnte område.

Tiltaksplanen må være utarbeidet av et uavhengig firma med kompetanse innenfor fagfeltet. Supplerende prøvetaking og analyser skal gjennomføres i henhold til relevante norske eller internasjonale standarder.

Tiltaksplanen skal utarbeides i henhold til vedlegget og skal inneholde følgende:

- Beskrivelse av lokaliteten og redegjørelse for nåværende og tidligere aktiviteter på området på land, miljømål for området og mulige helse- og miljøkonflikter.
- Stedsspesifikk risikovurdering for området med utgangspunkt i ovennevnte målsetting og eksisterende og planlagt arealbruk på land og i sjøen utenfor.

- Vurdering av anbefalt og alternative oppryddingstiltak på land og miljøeffekter av disse. Begrunnelse og konklusjon av valg av anbefalt tiltak som bør gjennomføres samt kostnadsoverslag for disse.
- Redegjørelse for hva som blir iverksatt av kontroll, overvåkning og beredskap (avbøtende tiltak) før, under og etter tiltaksgjennomføringen.
- Framdriftsplan for tiltaksplanen
- Nødvendig dokumentasjon skal vedlegges planen.

Tidsfrist:

Tiltaksplanen skal sendes Fylkesmannen innen 1. oktober 2011.

Klageadgang

Vedtaket om utarbeidelse av tiltaksplan kan påklages til Klima- og forurensningsdirektoratet innen tre uker fra dette brevet er mottatt. Eventuell, begrunnet klage stiles til Klif og sendes Fylkesmannen i Rogaland.

Med hilsen

Marit Sundsvik Bendixen
ass. fylkesmiljøvernssjef

Einar Haualand
senioringeniør

Saksbehandler: Einar Haualand
Saksbehandlers telefon: 51 56 89 25
E-post: ainer.haualand@fmro.no

Vedlegg:

Krav til tiltaksplan (TA-2683/2010)

Kopi (uten vedlegg) til:

Karmøy kommune Rådhuset 4250 Kopervik
Klima- og forurensningsdirektoratet Postboks 8100 Dep. 0032 Oslo