



**FYLKESMANNEN
I ROGALAND**

Deres ref.: Osvald Østerhus

Vår dato: 02.08.2016

Vår ref.: 2015/4210

Arkivnr.: 461.5

Fiskå Mølle AS
Fiskåvegen 1010
4120 TAU

Postadresse:
Postboks 59 Sentrum,
4001 Stavanger

Besøksadresse:
Lagårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00

F: 51 52 03 00

E: fmropost@fylkesmannen.no

www.fylkesmannen.no/rogaland

Endring av tillatelse til utfylling i sjø ved Fiskå i Strand kommune - vedtak om tvangsmulkt

Med hjemmel i forurensningsloven § 18 endrer Fylkesmannen med dette Fiskå Mølle AS sin tillatelse til utfylling i sjø ved Fiskå i Strand kommune. Endringen gjelder vilkår knyttet til støy. Vi vedtar også tvangsmulkt til staten på 50 000 NOK som vil forfalle til betaling dersom virksomheten ikke overholder krav knyttet til driftstid i nytt vilkår. Endringen og vedtaket gjelder fra 06.08.2016 kl. 23.00.

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet er mottatt.

Vi viser til vårt varsel¹ om endring av tillatelsen til utfylling i sjø ved Fiskå i Strand kommune, og deres tilbakemelding i e-post av 01.08.2016. Det vises for øvrig til tillatelse av 16.10.2015, vår e-post av 26.07.2016, samt Strand kommunes e-post av 19.07.2016 til Fiskå Mølle AS vedrørende klage på støy tilknyttet utfyllingsarbeidene.

Bakgrunn for saken

Fiskå Mølle AS fikk 16.10.2015 tillatelse etter forurensningsloven og forurensningsforskriften til utfylling i sjø ved Fiskå, Strand kommune. Tillatelsen ble gitt på grunnlag av opplysninger i søknaden av 26.03.2015, og opplysninger fremkommet under behandling av søknaden. Det ble opplyst at utfylling opp til kote -3 meter skulle utføres ved hjelp av splittlekter, deretter skulle arbeidene utføres fra land. Massene skulle fraktes fra Hundvåg i Stavanger kommune til Fiskå, ved hjelp av splittlekter.

Fylkesmannen mottok 18.02.2016 melding om at arbeidene tok til 20.02.2016. Det var ingen informasjon i meldingen om at arbeidene eventuelt skulle gjøres på en annen måte enn omsøkt.

Fylkesmannen har de siste to ukene mottatt en rekke klager på støy fra utfyllingsarbeidene ved Fiskå, i tillegg til arbeidene med omlasting av stein i Jåttåvågen, Stavanger kommune. Strand kommune sendte 19.07.2016 e-post til Fiskå Mølle hvor det på bakgrunn av støyklager ble vist til vilkår 5 i Fylkesmannens tillatelse, og bedriften ble bedt om å redegjøre for aktiviteten som nå pågår. Det ble også bedt om at bedriften innen 5. august 2016 skulle sende inn dokumentasjon på at støykravene i retningslinje T-1442 ble fulgt. I e-post av 26.07.2016 ba også vi Fiskå Mølle om en

¹ Varsel om endring av tillatelse til utfylling ved Fiskå i Strand kommune – varsel om tvangsmulkt, datert 27.07.2016 (oversendt virksomheten ved e-post 28.07.2016)

redegjørelse for aktiviteten, i tillegg til dokumentasjon på at bedriften overholder krav knyttet til oppsamling av skyteledninger fra utfyllingsmassene. Vi gav frist til 01.08.2016 for å sende inn denne dokumentasjonen.

I brev av 27.07.2016 varslet vi endring av tillatelsens vilkår knyttet til støy. Det ble samtidig varslet tvangsmulkt som vil forfalle dersom virksomheten ikke overholder krav i nytt vilkår.

Virksomhetens kommentarer til varselet

I følge § 36-4 i forurensningsforskriften har parter i en sak rett til å uttale seg om innholdet i et varsel før vedtak treffes, jf. forvaltningsloven § 16. Fylkesmannen mottok kommentarer til varselet 01.08.2016.

I kommentarer til varselet opplyser virksomheten om at det fra juli 2016 er tatt i bruk båter med gravemaskin til å transportere og fylle ut masser på Fiskå. Massene kommer fra Ryfastprosjektet og fra flere delprosjekt/tunnelbrudd, og blir transportert fra Jåttåvågen, Buøy og Hundvåg i Stavanger kommune. Båter blir lastet med hjullaster og lossers selv med gravemaskin etter fyllingsplan. Det blir også nytt splittlekter i utfyllingsarbeidene.

Bakgrunnen for at virksomheten har valgt å ta i bruk båter til frakt av masser er blant annet for å oppnå kapasitet på leveranse og utfyllingsarbeider. Lossekapasitet er mellom 500 og 800 tonn i timen pr. båt. Mengde levert ved hver last er fra 1 700 til 2 400 tonn, total kapasitet er forventet å være omkring 8 000 - 10 000 tonn pr. døgn. Splittlekter som går har kapasitet på ca. 500 tonn hver leveranse. Fyllingsarbeider med båt og lekter er planlagt gjennomført til kote -3 meter. Estimert varighet av arbeidene (transport med masser fra Ryfastprosjektet) er ca. 7 mnd. fra juli 2016.

Virksomheten opplyser også om at de har en stor interesse at arbeidet blir utført med så liten sjenanse som mulig overfor miljø og naboer. Ved avtaleinngåelse med transport og utfylling av masser har de hensyntatt og pålagt leverandører/avtalepartnere å følge de retningslinjer gitt i tillatelsen m.m. Videre går det frem at de har tidsbegrenset lossing på Fiskå mellom søndag kl. 22.00 og lørdag kl. 18.00.

Virksomheten er av den oppfatning av at fyllingsmetode som nå blir benyttet ikke er veldig ulik, og mener det ikke er unaturlig at Fylkesmannen nå får flere klager ettersom det er sommer og ferie (fritidseiendommer) i tillegg til at mengden som nå fylles er mye større og synligere enn tidligere da en kun brukte splittlekter. Det påpekes også at kapasitetsøkningen medfører at tiltaket blir utført raskere. Etter e-post fra Strand kommune av 19.07.2016 har Fiskå Mølle bedt entreprenør fremskaffe dokumentasjon på at støynivå er innenfor kravene i tillatelsen. Dette skal gjøres snarest, men pga. ferietid har virksomheten ennå ikke fått bekreftet om dokumentasjonen er klar innen fristen² kommunen har satt.

Med bakgrunn i at det er ferietid (lengre leveringstid på støydokumentasjon) ber virksomheten Fylkesmannen avvente å vedta endring av tillatelsen inntil dokumentasjon foreligger.

Fylkesmannens vurdering

I forurensningsloven § 7 første ledd går det frem (sitat) «Ingen må ha, gjøre eller sette i verk noe som kan medføre fare for forurensning uten at det er lovlig etter §§ 8 eller 9, eller tillatt etter vedtak i medhold av § 11.» Støy er en forurensning etter forurensningsloven og er regulert gjennom tillatelsen. I vilkår 5 heter det (sitat) «Støy fra utfyllingsarbeidene og/eller anleggstrafikk skal ikke overskride grenseverdiene i Klima- og miljødepartementets «Retningslinje for behandling av støy fra arealplanlegging» (T-1442/2012).»

² 5. august 2016

I «Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging» (T-1442/2012) er det gitt anbefalte støygrenser for bygg- og anleggsvirksomhet. Ved langvarige arbeider er grenseverdiene også skjerpet. Se retningslinjen for videre informasjon.

Støyklagene har økt i antall og omfang de siste dagene. Vi har fått opplyst at utfylling også foregår på nettene, og at støynivået er så høyt at det går ut over søvnen til naboer.

Virksomheten har valgt å fylle ut med en annen metode enn den som ble omsøkt, noe som i utgangspunktet ikke tillatt. Spesielt når det kan medføre et høyere støynivå enn forutsatt. En slik endring krever søknad om endring av tillatelsen, som mulig kan medføre andre vilkår tilknyttet ny tillatelse. Utfylling fra skip med bruk av gravemaskin vil kunne medføre et høyere støynivå i forhold til utfylling ved bruk av splittlekter. Vi har derfor grunn til å tro at virksomheten nå ikke klarer fastsatte støykrav, spesielt på nattetid.

I forurensningsloven § 18 første ledd, punkt 1, går det frem (sitat) «*Forurensningsmyndigheten kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelse etter loven her eller etter forskrift i medhold av loven, eller sette nye vilkår, og om nødvendig kalle tillatelsen tilbake dersom det viser seg at skaden eller ulempen ved forurensningen blir vesentlig større eller annerledes enn ventet da tillatelse ble gitt.*»

Bedriften har ikke dokumentert at støyen fra utfyllingsarbeidene er under fastsatte støygrenser. Bedriften har kommentert virketidspunktet og ber Fylkesmannen vente med å vedta varslet endring til støydokumentasjonen er kommet. Det er ikke angitt tidspunkt for når denne er ventet. Selv om Fiskå Mølle har tidsbegrenset lossing mellom søndag kl. 22 og lørdag kl. 18, mener vi fortsatt at arbeidene slik de gjennomføres nå, ikke kan utføres på natt, eller på søn- og helligidager uten at virksomheten kan dokumentere at de overholder fastsatte støykrav. Bedriften har i sin tilbakemelding ikke sagt at de vil slutte med å bruke båt med gravemaskin og gå tilbake til bruk av kun splittlekter.

Med bakgrunn i det ovenfor nevnte velger Fylkesmannen å ikke imøtekomme virksomhetens forespørsel om å avvende å endre tillatelsens vilkår knyttet til støy. Vi vil påpeke at dess raskere virksomheten dokumenterer at de overholder de gitte støykrav, dess raskere vil driftstiden satt i vilkår 5, opphøre.

Vedtak

Med hjemmel i forurensningsloven § 18, første ledd, punkt 1, endrer Fylkesmannen vilkår 5 i Fiskå Mølle AS sin tillatelse av 16.10.2015 til utfylling i sjø ved Fiskå i Strand kommune.

Endret vilkår 5

Med hjemmel i forurensningsloven § 16 blir det stilt følgende krav i endret vilkår 5 i tillatelsen av 16.10.2015:

5. Støy fra utfyllingsarbeidene og/eller anleggstrafikk skal ikke overskride grenseverdiene i Klima- og Miljødepartementets «Retningslinje for behandling av støy fra arealplanlegging» (T-1442/2012). Det settes en driftstid for utfyllingsarbeidene og/eller anleggstrafikk som gjelder mandag til lørdag (fra klokken 07.00 til 23.00), inntil virksomheten har dokumentert at de overholder støykravene. I denne perioden er det ikke tillatt å arbeide på natt, eller på søn- og helligidager.

Vi vedtar også følgende:

Tvangsmulkt på NOK 50 000 forfaller til betaling dersom bedriften ikke overholder driftstiden fastsatt i endret vilkår 5. Tvangsmulkten forfaller ikke til betaling dersom bedriften har dokumentert at støykravene blir overholdt. Tvangsmulkten er hjemlet i forurensningsloven § 73.

Endringen og vedtaket om tvangsmulkt gjelder fra 06.08.2016 kl. 23.00.

Etterhåndskunngjøring

— Dette brevet og saksdokumentene vil bli lagt ut til offentlig ettersyn på nettsiden til Fylkesmannen i Rogaland www.fylkesmannen/Rogaland under emnet «Miljø og klima».

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt. En eventuell begrunnet klage stiles til Miljødirektoratet og sendes Fylkesmannen i Rogaland.

Med hilsen

Marit Sundsvik Bendixen
ass. fylkesmiljøvernsjef

Marte Kjelby
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift.

Saksbehandler: Marte Kjelby
Saksbehandler telefon: 51 56 87 48
E-post: fmromkj@fylkesmannen.no

Kopi til:

Stavanger kommune	Postboks 8001	4068	Stavanger
Statens vegvesen Region vest	Askedalen 4	6863	LEIKANGER
Strand kommune	Postboks 115	4126	Jørpeland