



FYLKESMANNEN  
I ROGALAND

Deres ref.:

Vår dato: 22.03.2013  
Vår ref.: 2012/11948  
Arkivnr.:461.5

Palmar Grønnevik  
Bergflåtveien 9B  
  
4018 STAVANGER

Postadresse:  
Postboks 59 Sentrum,  
4001 Stavanger

Besøksadresse:  
Lagårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00  
F: 51 56 88 11  
E: fmropost@fylkesmannen.no

[www.fylkesmannen.no/rogaland](http://www.fylkesmannen.no/rogaland)

## Palmar Grønnevik - Tillatelse til mudring og utfylling på gnr. 137 bnr. 11, Jelsavågen, Suldal kommune

---

Vi viser til søknad av 28.11.2012. Med hjemmel i forurensningsloven § 11, gir Fylkesmannen Palmar Grønnevik tillatelse til mudring og utfylling i sjø i Jelsavågen i Suldal kommune. I forbindelse med tillatelsen stiller Fylkesmannen vilkår til arbeidene, blant annet at utbygger fører kontroll med arbeidene, samt at det settes i verk tiltak for å hindre spredning av partikler som følge av utfyllingsarbeidet. Tillatelsen omfatter mudring av 500 m<sup>3</sup> løsmasser og utfylling av 535 m<sup>3</sup> steinmasser. Tiltaket berører et sjøbunnareal på omtrent 500 m<sup>2</sup>. Anlegget er plassert i risikoklasse 4. Tillatelsen gjelder fra dags dato og to år fremover.

---

Vi viser til søknad av 28.11.2012 om mudring og utfylling i sjø på gnr. 137, bnr. 11, i Jelsavågen i Suldal kommune.

### Søknad

Det søkes om:

Utfylling av 535 m<sup>3</sup> steinmasser.

Mudring av 500 m<sup>3</sup> løsmasser

Tiltaket vil berøre et areal på omtrent 500 m<sup>2</sup>.

I forbindelse med bygging av molo og brygger for etablering av småbåthavn, vil det være nødvendig med mudring og utfylling i sjø. Moloen er planlagt oppført med kombinert pele- og kistekonstruksjon. Brygger/kai langs land er planlagt utført av betong, og skal fundamenteres direkte på fjell/på peler til fjell. Molo og brygger skal forblendes med et skjørt av tre. Det må mudres for å oppnå tilstrekkelig dyp innerst i småbåthavnen. Arbeidene skal gjennomføres med gravemaskin fra land og fra lekter.

Det er ikke foretatt analyser av miljøgifter i bunnsedimentet i området. Avløpsvann fra slamavskiller fra opprinnelig bolig på eiendommen (nå revet) hadde utløp til sjøen i området der småbåthavnen skal etableres. Fremtidig avløpsledning skal føres ut på minimum 20 m dyp. Søker vet ikke om andre kilder til forurensning.

For å redusere partikkelspredning foreslår tiltakshaver å sette krav til forsiktighet ved utførelsen av arbeidene for å minske oppvirvling. Videre skal det holdes oppsyn med arbeidene, og bruk av siltgardin vil bli vurdert.

Tiltakshaver ønsker å benytte de oppmudrede massene til terrengarrondering og jordforbedring på eiendommen.

Tiltaket er i samsvar med reguleringsplanen for området.

### **Fylkesmannens vurdering**

#### Kunnskapsgrunnlaget

En sak skal være så godt opplyst som mulig før vedtak treffes, jf. forvaltningsloven § 17, naturmangfoldloven § 8 og forurensingsforskriften § 36-2.

Søker har ikke tatt prøver av bunnsedimentene for å undersøke om de er forurenset. Jelsavågen ligger i et område med stor jordbruksaktivitet, og sanitæravløpsvann fra omkringliggende boliger har utløp til vågen. Det er moderat båttrafikk i området, blant annet fra en ferjekai med daglige anløp av ferje og hurtigbåt. Videre har det foregått produksjon av plasttønner ved en fabrikk i Jelsavågen fram til 2009. Det er derfor sannsynlig at Jelsavågen kan være forurenset med miljøgifter, samt at bunnfauna og sediment kan bære preg av organisk belastning.

I følge Naturbasen er det i dag ikke registrert vernede, trua eller sårbare økosystemer eller naturtyper i nærheten av det omsøkte tiltaksområdet. Det er heller ikke gjort biologisk mangfoldundersøkelser i området. Ut fra områdets beskaffenhet kan vi i midlertidig ikke utelukke at Jelsavågen har forekomster av ålegras og tilsvarende viktige habitater med verdi som beite- og oppvekstområde for fisk.

Varsomhetskravet må legges til grunn i denne saken fordi det ikke foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger tiltaket kan ha for det marine miljøet (jf, naturmangfoldloven § 9).

#### Samlet belastning

Ut i fra kunnskapsgrunnlaget i saken er det en viss risiko for skade på naturmangfoldet ved utføring av arbeider i sjø i Jelsavågen, jf. naturmangfoldloven § 10. Dette skyldes blant annet at vi ikke har kunnskap om natur- og ressursverdiene i Jelsavågen.

Uten særskilte tiltak vil mudre- og utfyllingsarbeidene føre til oppvirvling av potensielt forurensete sedimenter, noe som vil kunne gi negative miljøeffekter på det marine miljø. Tiltaksområdet kan også være påvirket av kloakkslam og avrenning fra jordbruk. Som det fremgår av vilkårene i tillatelsen krever Fylkesmannen derfor at det blir gjennomført tiltak for å hindre spredning av forurensete sedimenter.

#### Metode

Tiltakshaver må dekke kostnadene ved å begrense eventuell skade på naturmiljø som følge av tiltaket, jf. naturmangfoldloven § 11. Fylkesmannen har gjort en vurdering av forslaget til søker når det gjelder tiltak som skal hindre spredning av partikler fra sjøbunnen, og funnet at søker ikke i tilstrekkelig grad har vurdert avbøtende tiltak for å hindre partikkelspredning jf. naturmangfoldloven § 12.

En siltgardin må etableres før arbeidene i sjø kan gjennomføres. Palmar Grønnevik kan slippe kravet om siltgardin dersom det ved prøvetaking bevises at bunnsedimentene er i forurensningsklasse II eller bedre (i henhold til Klif-veileder TA-2229/2007 "Revidering av klassifisering av metaller og organiske miljøgifter i vann og sedimenter") i tiltaksområdet.

Bruk av oppmudrede masser til jordforbedring må avklares med Mattilsynet/det lokale landbrukskontoret.

### Vannforskriften

Vannforskriftens § 4 om miljømål setter krav om at tilstanden i vannet skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomsten skal ha minst god økologisk tilstand og god kjemisk tilstand jf. forskriftens klassifisering. I henhold til vannforskriftens inndeling ligger omsøkt tiltaksområde i vannforekomst Jelsafjorden, som tilhører vanntypen beskyttet kyst/fjord. Vannforekomsten er foreløpig klassifisert til svært god økologisk tilstand. Endring av tilstanden i en vannforekomst i negativ retning vil innebære forringelse av vannforekomsten. Forringelse av en vannforekomst kan ikke tillates med mindre det foreligger adgang til å gi unntak, jf. vannforskriften § 12.

Søknaden omfatter arbeider i sjø som ved utføring vil føre til oppvirvling av sediment. Det er ikke tatt prøver av bunnsedimentet for å undersøke grad av forurensning. Tiltaket er lite og tidsbegrenset, og vil således kun føre til en kortvarig forringelse av vannforekomsten. Med hensyn til arbeidenes omfang i tid og rom, mener vi det omsøkte tiltaket utgjør liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten som helhet jf. miljømålet i vannforskriftens § 4.

### Risikoklasse

Fylkesmannen skal som en del av behandlingen av omsøkt tiltak i sjø plassere anleggsarbeidene i risikoklasse. Risikoklassifiseringen er et uttrykk for forurensningspotensialet som foreligger, og er gradert fra 1 til 4, der 1 er høyeste risiko. På bakgrunn av arbeidenes omfang, vanntype, resipientforholdene i Jelsavågen, samt de opplysningene som er gitt i søknaden, vil anlegget bli plassert i **risikoklasse 4**. Plassering i risikoklasse gir føringer for rutinemessig, formell kontakt mellom virksomheten og Fylkesmannen.

### **Konklusjon og begrunnelse**

Vurdering av tiltaket etter §§ 8-12, jf. § 7 i naturmangfoldloven tilsier at naturen i området kan bli vesentlig påvirket. Tiltaket er likevel avgrenset, og det er i tråd med reguleringene for området. Det er heller ikke kjente sjeldne eller trua biotoper i området. Fylkesmannen finner derfor å kunne gi tillatelse til mudringen og utfyllingen på visse vilkår. Tillatelsen er begrunnet i at tiltaket ikke vil føre til uakseptable miljøvirkninger, samt at det er liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten.

Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknaden av 28.11.2012, og opplysninger fremkommet under behandlingen av søknaden.

### **Vedtak**

Med hjemmel i lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11, jf. § 16, og i henhold til forskrift av 01.06.2004 om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriften) kapittel 22, gir Fylkesmannen i Rogaland på visse vilkår Palmar Grønnevik, tillatelse til mudring og utfylling av steinmasser i sjø på gnr. 137, bnr. 11, i Jelsavågen i Suldal kommune. Det skal mudres 500 m<sup>3</sup>. Volum utfyllingsmasser anslås til 535 m<sup>3</sup>. Tiltaket vil berøre et areal på sjøbunnen på omtrent 500 m<sup>2</sup>.

Ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsettingen av vilkår, er det lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Prinsippene i naturmangfoldlovens § 8-12 er lagt til grunn som retningslinjer for beslutningen. Søknaden er også vurdert etter bestemmelsene i vannforskriften. Nedenfor stilles vilkår om tiltak for å begrense eventuell forurensning, og for å motvirke skader på det marine miljø.

## Vilkår

Med hjemmel i forurensningsloven § 16 blir det stilt følgende vilkår for tillatelsen.

1. Palmar Grønnevik er ansvarlig for at tillatelsen blir overholdt og plikter å orientere dem som skal gjennomføre mudre- og utfyllingsarbeidene om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidene. Det er videre Palmar Grønnevik sitt ansvar å sørge for å fremskaffe alle nødvendige opplysninger slik at arbeidet kan gjennomføres tilfredsstillende og i henhold til tillatelse.
2. I henhold til forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.96, plikter Palmar Grønnevik å påse at det etableres internkontroll som sikrer at kravene i denne tillatelsen overholdes slik at arbeidet kan revideres. Fylkesmannen skal ha uhindret adgang til anleggsarbeidene, dokumenter mm., for å kunne føre tilsyn med aktivitetene.
3. I forbindelse med mudre- og utfyllingsarbeidene skal det iverksettes for å begrense eventuell skade på naturmiljø:
  - 3.1. Det skal benyttes metoder for mudring og håndtering av massene som minimerer faren for spredning av eventuell forurensning, og slik at vannmasser og strandområder i minst mulig grad tilslammes. Mudremetoden skal være slik at et minimum av vann blandes med massene under opptak. Eventuell avvanning av mudrede sedimenter skal foregå slik at forurensede partikler ikke spres til omkringliggende områder.
  - 3.2. Før arbeidene i sjø påbegynnes skal det monteres siltgardin. Det utføres daglig visuell inspeksjon av siltgardinen. Siltgardinen skal monteres slik at hele område der mudringen og utfyllingen skal pågå blir helt avstengt. Siltgardinen skal ikke demonteres før 8 dager etter at arbeidene er avsluttet. Kravet om etablering av siltgardin faller bort dersom det kan dokumenteres ved prøvetaking at konsentrasjonen av tungmetaller og miljøgifter maksimalt er i forurensningsklasse II i tiltaksområdet.
  - 3.3. Ut fra nivåene av organisk belastning og forurensning i massene må de oppmudrede massene benyttes på lovlig måte på land. Eventuell bruk av massene til gjødsel må godkjennes av Mattilsynet/det lokale landbrukskontoret, og være i henhold til gjødselvereforskriften.
  - 3.4. Alle masser som benyttes i utfyllingen må være reine.
4. Ved tegn på synlig forurensning som kan skyldes oppvirvling av bunnsedimenter skal arbeidene umiddelbart stanses og melding gis til Fylkesmannen i Rogaland.
5. Dersom det påtreffes kulturhistorisk materiale (glass, keramikk, vrakdeler, bearbeidet flint, etc.) må arbeidene stanses og Stavanger Maritime Museum og Fylkeskommunen varsles (jf. lov om kulturminner §§ 8 og 14 tredje ledd).
6. Før anleggsarbeidene starter, må Palmar Grønnevik ha etablert en beredskapsplan som skal gjennomføres straks hvis det viser seg at arbeidet bidrar til partikkelspredning.
7. Ved avvik fra vilkår i denne tillatelsen eller andre uventede hendelser som berører ytre miljø er Palmar Grønnevik ansvarlig for at Fylkesmannen varsles umiddelbart.

8. Når arbeidet er ferdig skal Palmar Grønnevik utarbeide en rapport der samtlige resultater fra arbeidene presenteres, og hvor en dokumenterer at vilkårene i denne tillatelsen er oppfylt. Eventuelle avvik skal begrunnes og dokumenteres. Rapporten sendes Fylkesmannen innen 8 uker etter avsluttet arbeid.
9. Tillatelsen gjelder fra dags dato og to år fremover.

Vi vil understreke at all forurensning fra arbeidene i sjø isolert sett er uønsket.

Brudd på vilkår i en tillatelse medfører straffeansvar etter forurensningsloven, jf. § 78. Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen ikke fritar for erstatningskrav for eventuelle skader eller ulemper som følger av virksomheten, jf. § 53. For å sikre at bestemmelsene i forurensningsloven eller tillatelsen blir overholdt, kan forurensningsmyndigheten fastsette tvangsmulkt til staten, jf. forurensningsloven § 73.

Vi gjør oppmerksom på at tillatelsen ikke fritar fra plikter i henhold til annen lovgivning.

### **Gebyr**

Palmar Grønnevik skal betale gebyr på kr. 20 100,- for Fylkesmannens behandling av søknaden, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Gebyret innkreves av Klima og forurensningsdirektoratet (Klif).

### **Etterhåndskunngjøring**

Tillatelsen og søknadsdokumentene vil bli lagt ut til offentlig ettersyn på nettsiden til Fylkesmannen i Rogaland [www.fylkesmannen.no/rogaland](http://www.fylkesmannen.no/rogaland) under temaet ”miljø og klima” og ”forureining”.

### **Klageadgang**

Tillatelsen kan påklages til Klif innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt. En eventuell klage skal være begrunnet og stiles til Klif, men den må sendes til Fylkesmannen i Rogaland.

Med hilsen

Marit Sundsvik Bendixen  
ass. fylkesmiljøvern sjef

Cathrine Stabel Henriksen  
overingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent av Fylkesmannen i Rogaland og krever derfor ikke signatur.

Saksbehandler: Cathrine Stabel Henriksen  
Saksbehandler telefon: 51 56 89 15  
E-post: [fmrocsh@fylkesmannen.no](mailto:fmrocsh@fylkesmannen.no)

Kopi til:

Museum Stavanger AS	Musegata 16	4010	STAVANGER
Kon-Sul AS	Lagarhusv 5	4230	SAND
Fiskeridirektoratet region sør	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
Suldal kommune	Eidsvegen 7	4230	SAND