



FYLKESMANNEN
I ROGALAND

Deres ref.:

Vår dato: 08.04.2013
Vår ref.: 2012/9052
Arkivnr.:461.5

Naustholmen Velforening

4174 HELGØYSUND

Att. Kjell Andersen

Postadresse:
Postboks 59 Sentrum,
4001 Stavanger

Besøksadresse:
Lagårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00
F: 51 56 88 11
E: fmropost@fylkesmannen.no

www.fylkesmannen.no/rogaland

Naustholmen Velforening - Tillatelse til mudring og utfylling i sjø på 70/3, Naustholmen, Nord-Talgje, Finnøy - Avslag på søknad om dumping av oppmudrede masser

Vi viser til søknad av 10.9.2012. Med hjemmel i forurensningsloven § 11, gir Fylkesmannen Naustholmen Velforening tillatelse til mudring og utfylling i sjø ved Naustholmen i Finnøy kommune. I forbindelse med tillatelsen stiller Fylkesmannen vilkår til arbeidene, herunder at tiltakshaver fører kontroll med arbeidene, etablerer et opplegg for å gjennomføre strakstiltak ved avvikssituasjoner, og rapporterer om mudringsarbeidene. Tillatelsen omfatter mudring av 900 m³ slam og bunnsedimenter, og utfylling av 75 m³ skjellsand. Tiltaket vil berøre et sjøbunnareal på omtrent 1 175 m². Det gis avslag på søknaden om å dumpe oppmudrede masser i Nedstrandsfjorden. Anlegget er plassert i risikoklasse 4. Tillatelsen gjelder fra dags dato og to år fremover.

Vi viser til søknad av 10.9.2012 om mudring og utfylling i sjø på gnr. 70, bnr. 3, ved Naustholmen på Nord-Talgje i Finnøy kommune. Fylkesmannen beklager at det på grunn av stor saksmengde har vært lang behandlingstid i saken.

Søknad

Det søkes om å mudre: 900 m³ slam og bunnsedimenter.

Det søkes om å fylle ut: 75 m³ skjellsand.

Tiltaket vil berøre et areal på omtrent 1 175 m².

Naustholmen Velforening fikk 4.9.1997 tillatelse til mudring av 2 000 m³ slam og bunnsedimenter i en vik ved Naustholmen, på Nord-Talgje i Finnøy kommune. Det ble samtidig gitt tillatelse til å dumpe de oppmudrede massene i Nedstrandsfjorden. Av de 2 000 m³ massene som var planlagt mudret i 1997, ble 450 m³ stående igjen. Det søkes nå om å mudre disse resterende massene.

Det er ønskelig å fjerne muddermassene da disse spres til nærliggende brygge/strandområder og dekker til sandbunnen. På grunn av denne tilslammingen søkes det også om å legge skjellsand i et 10 cm tykt lag inne ved bryggene for å dekke over muddersedimentet.

Nåværende dybde i tiltaksområdet er 3 meter. Mudderbanken som skal fjernes er om lag 2,5 meter. Det planlegges å mudre ned til kote -5.

Prøver av sjøsedimenter ble undersøkt før mudringen i 1997 for å klarlegge om sedimentene i området er forurenset. Analyse av prøvene viste at sedimentene var forurenset med kadmium (Cd). Bunn sedimentene ble ikke analysert for innhold av PAH-forbindelser, PCB, TBT eller kvikksølv.

Søker har fått utført nye prøver av bunn sedimentene våren 2013. Det ble tatt sedimentprøver fra 7 prøvepunkt; 4 kjerneprøver og 3 prøver av topplaget. To av kjerneprøvene ble analysert for tungmetaller, PAH, PCH, tinnorganiske forbindelser (TBT). I tillegg ble det målt innhold av totalt organisk karbon (TOC). Resultatet av analysene ble vurdert etter Klif-veileder TA-2229/2007 "Revidering av klassifisering av metaller og organiske miljøgifter i vann og sedimenter". I henhold til veilederen viser analysene at alle undersøkte miljøgifter er på bakgrunnsnivå (tilstandsklasse I) eller god (tilstandsklasse II) med unntak av tributyltinn (TBT).

Prøve 1: Innholdet av TBT i sedimentet tilsvarer klasse III (moderat).

Prøve 2: Innholdet av TBT i sedimentet tilsvarer klasse II (god).

Tiltaket er i samsvar med arealplan for området.

Tiltakshaver har ikke planlagt tiltak for å hindre partikkelspredning under arbeidene.

Søker ønsker å dumpe oppmudrede masser i Nedstrandsfjorden eller eventuelt selge dem som gjødsel.

Fylkesmannens vurdering

Kunnskapsgrunnlaget

En sak skal være så godt opplyst som mulig før vedtak treffes, jf. forvaltningsloven § 17, naturmangfoldloven § 8 og forurensingsforskriften § 36-2.

Sedimentene i mudre- og utfyllingsområdet er noe forurenset med TBT. Videre er tiltaksområdet mottaker av avrenning fra jordbruk, samt at det er moderat båttrafikk i området. Uten særskilte tiltak vil mudre- og utfyllingsarbeidene føre til oppvirvling av potensielt forurensete sedimenter, noe som vil kunne gi negative miljøeffekter på det marine miljø.

I følge Naturbasen er det i dag ikke registrert vernede, trua eller sårbare økosystemer eller naturtyper i nærheten av det omsøkte tiltaksområdet. Det er heller ikke gjort biologisk mangfoldundersøkelser i området. Ut fra områdets beskaffenhet kan vi i midlertidig ikke utelukke at sjøområdet ved Naustholmen har forekomster av ålegras og tilsvarende viktige habitater med verdi som beite- og oppvekstområde for fisk.

En mudringsprosess vil føre til oppvirvling av sediment. Sedimentpartiklene vil kortvarig forringe det marine miljøet ved for eksempel at sikten og derfor lysforholdene endres, samt at de kan skape problemer for bunnlevende organismers evne til å ta til seg føde, og videre for organismer som lever av bunndyr.

Planlagt utfylling vil være en varig endring av sedimentforholdene da eksisterende sediment tildekkes. Søker opplyser at området der det planlegges å tildekke bunnen med skjellsand, er tilslammet med muddermasser, og at opprinnelig bunnforhold derfor allerede er endret.

Varsomhetskravet må legges til grunn i denne saken fordi det ikke foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger tiltaket kan ha for det marine miljøet (jf. naturmangfoldloven § 9).

Samlet belastning

Ut i fra kunnskapsgrunnlaget i saken er det en viss risiko for skade på naturmangfoldet ved utføring av arbeider i sjø ved Naustholmen, jf. naturmangfoldloven § 10. Dette skyldes blant annet at vi ikke har kunnskap om natur- og ressursverdiene i sjøområdet ved Naustholmen.

Uten særskilte tiltak vil mudre- og utfyllingsarbeidene føre til oppvirvling av potensielt forurensede sedimenter, noe som vil kunne gi negative miljøeffekter på det marine miljø. Som det fremgår av vilkårene i tillatelsen krever Fylkesmannen derfor søker fører kontroll med arbeidene for å minimere spredning av sedimenter.

Metode

Tiltakshaver må dekke kostnadene ved å begrense eventuell skade på naturmiljø som følge av tiltaket, jf. naturmangfoldloven § 11. Fylkesmannen har gjort en vurdering av forslaget til søker når det gjelder tiltak som skal hindre spredning av partikler fra sjøbunnen, og funnet at søker ikke i tilstrekkelig grad har vurdert avbøtende tiltak for å hindre partikkelspredning jf. naturmangfoldloven § 12.

Ved arbeider i sjø stilles som hovedregel krav til tiltak for å hindre spredning av forurensede sedimenter når tilstandsklassen er over II i Klima- og forurensningsdirektoratets (Klif) klassifiseringssystem. Tiltak kan være innringing med siltgardin under arbeidene.

Fylkesmannen i Rogaland gir sjelden tillatelse til dumping av overflødige masser. Oppmudrede masser må leveres til godkjent deponi/benyttes på lovlig måte på land. Eventuell bruk/salg av oppmudrede masser til jordforbedring må avklares med Mattilsynet/det lokale landbrukskontoret.

Vannforskriften

Vannforskriftens § 4 om miljømål setter krav om at tilstanden i vannet skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomsten skal ha minst god økologisk tilstand og god kjemisk tilstand jf. forskriftens klassifisering. I henhold til vannforskriftens inndeling ligger omsøkt tiltaksområde i vannforekomst Helgøysund, som tilhører vanntypen beskyttet kyst/fjord. Vannforekomsten er foreløpig klassifisert til svært god økologisk tilstand. Endring av tilstanden i en vannforekomst i negativ retning vil innebære forringelse av vannforekomsten. Forringelse av en vannforekomst kan ikke tillates med mindre det foreligger adgang til å gi unntak, jf. vannforskriften § 12.

Søknaden omfatter arbeider i sjø som ved utføring vil føre til oppvirvling av sediment. Prøver av bunnsedimentet viser at sedimentene i liten grad er forurenset. Tiltaket er lite og tidsbegrenset, og vil således kun føre til en kortvarig forringelse av vannforekomsten. Med hensyn til arbeidenes omfang i tid og rom, mener vi det omsøkte tiltaket utgjør liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten som helhet jf. miljømålet i vannforskriftens § 4.

Risikoklasse

Fylkesmannen skal som en del av behandlingen av omsøkt tiltak i sjø plassere anleggsarbeidene i risikoklasse. Risikoklassifiseringen er et uttrykk for forurensningspotensialet som foreligger, og er gradert fra 1 til 4, der 1 er høyeste risiko. På bakgrunn av arbeidenes omfang, vanntype, resipientforholdene ved Naustholmen, samt de opplysningene som er gitt i søknaden, vil anlegget bli plassert i **risikoklasse 4**. Plassering i risikoklasse gir føringer for rutinemessig, formell kontakt mellom virksomheten og Fylkesmannen.

Konklusjon og begrunnelse

Vurdering av tiltaket etter §§ 8-12, jf. § 7 i naturmangfoldloven tilsier at naturen i området kan bli vesentlig påvirket. Tiltaket er likevel avgrenset, og det er i tråd med bruken av området til båthavn og andre friluftsmål. Det er heller ikke kjente sjeldne eller trua biotoper i området. Fylkesmannen finner derfor å kunne gi tillatelse til arbeidene i sjø på visse vilkår. Tillatelsen er begrunnet i at tiltaket ikke vil føre til uakseptable miljøvirkninger, samt at det er liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten.

Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknaden av 10.9.2012, og opplysninger fremkommet under behandlingen av søknaden.

Vedtak

Det gis avslag på søknaden om å dumpe masser i Nedstrandsfjorden. Ut fra nivåene av forurensning i massene må de benyttes på lovlig måte på land.

Med hjemmel i lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11, jf. § 16, og i henhold til forskrift av 1.6.2004 om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriften) kapittel 22, gir Fylkesmannen i Rogaland på visse vilkår Naustholmen Velforening, tillatelse til mudring og utfylling i sjø på gnr. 70, bnr. 3 ved Naustholmen, på Nord-Talgje i Finnøy kommune. Arbeidene vil dekke et sjøbunnsareal på ca. 1 175 m². Volum masser som skal mudres anslås til 900 m³. Det er planlagt å fylle ut med omtrent 75 m³ skjellsand.

Ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsettingen av vilkår, er det lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Prinsippene i naturmangfoldlovens § 8-12 er lagt til grunn som retningslinjer for beslutningen. Søknaden er også vurdert etter bestemmelsene i vannforskriften. Nedenfor stilles vilkår om tiltak for å begrense eventuell forurensning, og for å motvirke skader på det marine miljø.

Vilkår

Med hjemmel i forurensningsloven § 16 blir det stilt følgende vilkår for tillatelsen. Vilkårene er nummerert for å lette den planlagte rapporteringen, særlig med tanke på avvik.

1. Naustholmen Velforening er ansvarlig for at tillatelsen blir overholdt og plikter å orientere dem som skal utføre arbeidene i sjø om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidene. Det er videre Naustholmen Velforening sitt ansvar å sørge for å fremskaffe alle nødvendige opplysninger slik at arbeidet kan gjennomføres tilfredsstillende og i henhold til tillatelse.
2. I henhold til forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 6.12.96, plikter Naustholmen Velforening å påse at det etableres internkontroll som sikrer at kravene i denne tillatelsen overholdes slik at arbeidet kan revideres. Fylkesmannen skal ha uhindret adgang til anleggsarbeidene, dokumenter mm., for å kunne føre tilsyn med aktivitetene.
3. Det skal benyttes metoder for mudring og håndtering av massene som minimerer faren for spredning av eventuell forurensning, og slik at vannmasser og strandområder i minst mulig grad tilslammes. Mudremetoden skal være slik at et minimum av vann blandes med massene under opptak. Eventuell avvanning av mudrede sedimenter skal foregå slik at forurensete partikler ikke spres til omkringliggende områder.
4. Det skal brukes stedegne masser til utfyllingen, og disse massene må være reine.

5. Oppmudrede masser må leveres til godkjent deponi/benyttes på lovlig måte på land.
6. Arbeidene må ikke komme i konflikt med avløpsledning eller vannledning som ligger i vika.
7. Ved tegn på synlig forurensning som kan skyldes oppvirvling av bunnsedimenter skal arbeidene umiddelbart stanses og melding gis til Fylkesmannen i Rogaland.
8. Dersom det påtreffes kulturhistorisk materiale (glass, keramikk, vrakdeler, bearbeidet flint, etc.) må arbeidene stanses og Stavanger Maritime Museum og Fylkeskommunen varsles (jf. lov om kulturminner §§ 8 og 14 tredje ledd).
9. Før anleggsarbeidene starter, må Naustholmen Velforening ha etablert en beredskapsplan som skal gjennomføres straks hvis det viser seg at arbeidet bidrar til uventet forurensning av det marine miljø.
10. Ved avvik fra vilkår i denne tillatelsen eller andre uventede hendelser som berører ytre miljø er Naustholmen Velforening ansvarlig for at Fylkesmannen varsles umiddelbart.
11. Når arbeidet er avsluttet skal Naustholmen Velforening utarbeide en kort rapport hvor eventuelle avvik fra vilkårene i denne tillatelsen begrunnes. Rapporten skal angi mengde oppmudret masse og mengde utfylt skjellsand. Rapporten sendes fylkesmannen innen 8 uker etter avsluttet arbeid.
12. Tillatelsen gjelder fra dags dato og to år fremover.

Vi vil understreke at all forurensning fra arbeidene i sjø isolert sett er uønsket.

Brudd på vilkår i en tillatelse medfører straffeansvar etter forurensningsloven, jf. § 78. Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen ikke fritar for erstatningskrav for eventuelle skader eller ulemper som følger av virksomheten, jf. § 53. For å sikre at bestemmelsene i forurensningsloven eller tillatelsen blir overholdt, kan forurensningsmyndigheten fastsette tvangsmulkt til staten, jf. forurensningsloven § 73.

Vi gjør oppmerksom på at tillatelsen ikke fritar fra plikter i henhold til annen lovgivning.

Gebyr

Naustholmen Velforening skal betale gebyr på kr. 20 100,- for Fylkesmannens behandling av søknaden, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Gebyret innkreves av Klima og forurensningsdirektoratet (Klif).

Etterhåndskunngjøring

Tillatelsen og søknadsdokumentene vil bli lagt ut til offentlig ettersyn på nettsiden til Fylkesmannen i Rogaland www.fylkesmannen.no/rogaland under ”miljø og klima” og ”forureining”.

Klageadgang

Tillatelsen kan påklages til Klif innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt. En eventuell klage skal være begrunnet og stiles til Klif, men den må sendes til Fylkesmannen i Rogaland.

Med hilsen

Marit Sundsvik Bendixen
ass. fylkesmiljøvern sjef

Cathrine Stabel Henriksen
overingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent av Fylkesmannen i Rogaland og krever derfor ikke signatur.

Saksbehandler: Cathrine Stabel Henriksen

Saksbehandler telefon: 51 56 89 15

E-post: fmrocsh@fylkesmannen.no

Kopi til:

Finnøy kommune	Rådhuset	4160	Finnøy
Museum Stavanger AS	Muségata 16	4010	STAVANGER
Fiskeridirektoratet region sør	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN