



**FYLKESMANNEN
I ROGALAND**

Deres ref.:

Vår dato: 24.02.2015

Vår ref.: 2015/102

Arkivnr.: 461.5

Karmsund Havnevesen IKS
Postboks 186
5501 HAUGESUND

Postadresse:
Postboks 59 Sentrum,
4001 Stavanger

Besøksadresse:
Lagårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00

F: 51 52 03 00

E: fmropost@fylkesmannen.no

www.fylkesmannen.no/rogaland

Karmsund Havnevesen IKS - Tillatelse til mudring og sprengningsarbeider i sjø på 39/1, Garpaskjær, Haugesund kommune

Fylkesmannen har ferdigbehandlet søknaden fra Karmsund Havnevesen IKS av 02.01.2015, og har på visse vilkår besluttet å gi tillatelse etter forurensningsloven og forurensningsforskriften til mudring og sprengningsarbeider i sjø.

Tillatelsen omfatter mudring av ca. 60 m³ løsmasser, samt sprengning av ca. 90 m³ fjell i sjø. Omsøkt tiltak vil totalt berøre et sjøbunnsareal på ca. 450 m². Det gis avslag på dumping av sedimenter i sjø, disse må leveres til godkjent deponi på land.

Vi viser til søknad av 02.01.2015, der Karmsund Havnevesen IKS søker om tillatelse til mudring og sprengning i sjø ved Garpaskjær i Haugesund kommune, samt dumping av masser på dypere vann rett vest for omsøkt tiltaksområde.

Søknad

Det søkes om:

Mudring av ca. 60 m³ løsmasser

Sprengning av ca. 90 m³ fjell i sjø.

Dumping av masser vest for omsøkt tiltaksområde.

Omsøkte arbeider er nødvendig fordi cruiseskipene som skal anløpe Haugesund fra våren 2015, har behov for større dybde enn det per dags dato er på et mindre område. Haugesund kommune har godkjent at tiltaket kan gjennomføres uten søknad/tillatelse etter plan- og bygningsloven.

Omsøkte mudring og sprengningsarbeider vil berøre et sjøbunnsareal på ca. 300 m². Massene ønskes deponert på et område på 150 m², rett vest for omsøkt utdypingsområde. Seilingsdybden langs kai skal økes fra kote -9,5 meter til kote -10 meter. I følge dykkerrapport fra 15.10.2014, består nordlig del av tiltaksområdet av synlig fjell, mens området i sørlig del består hovedsakelig av fjell dekket med sand. Generelt sett består sjøbunnen i tiltaksområdet av en blanding av sand, stein og fjell. Sedimentlaget som ligger over fjellet som skal sprenges, er antatt å være ca. 10 – 40 cm tykt.

Det opplyses at omsøkt tiltak må avklares raskt slik at Karmsund Havnevesen IKS ikke skal få problemer med cruisesesongen 2015. Arbeidene i sjø skal være ferdigstilt innen begynnelsen av april 2015, og det vil ta ca. 4 uker å gjennomføre dem. Mudringen er planlagt utført med kran og grabb fra lekter. Sprengningsarbeidene skal kun foregå i deler av tiltaksområdet. Det er ikke planlagt noen tiltak for å hindre partikkelspredning.

Fylkesmannens vurdering

Rettslig grunnlag

En sak skal være så godt opplyst som mulig før vedtak treffes, jf. forvaltningsloven § 17, naturmangfoldloven § 8 og forurensingsforskriften § 36-2.

Vurderingstemaet suppleres av kravene i vannforskriften §§ 4-6, og kravene i naturmangfoldloven §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsutøvelsen etter forurensningsloven.

Bruk av best tilgjengelige teknikker (BAT)

Våre vurderinger og krav er basert på prinsippet om bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT), jf. forurensningsloven § 2 nr. 3 og naturmangfoldloven § 12 om bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Forurensning

Arbeidene i sjø omfatter mudring og sprengning for utdyping av området. Det er ikke tatt prøver av sedimentene og Fylkesmannens erfaring med lignende tiltak i området tilsier at sedimentene er forurenset. Uten særskilte tiltak vil arbeidene i sjø føre til oppvirvling av forurensete sediment. Omsøkt område ligger i et strømsterkt område og bruk av siltgardin vurderes ikke som praktisk mulig tiltak for å hindre spredning av forurensete bunnsedimenter. Det er i vilkårene for tillatelsen satt krav til gjennomføring av arbeidene for å redusere oppvirvling av forurensete sediment, som vil kunne gi negative miljøeffekter på det marine miljøet.

I følge søknaden består sjøbunnen i området av en blanding av sand, stein og til dels bart fjell. Ved tilpasset sprengningsteknikk vil fjellet brytes opp, men fortsatt bli liggende på samme sted. Dette er viktig for å unngå spredning av sprengsteinsmasser til omkringliggende områder med forurensete bunnsedimenter.

Naturmangfold

Vurdering av tiltaket etter rettsprinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8-12, jf. § 7 tilsier at naturen i området kan bli negativt påvirket av tiltaket. I følge Miljødirektoratet sin database *Naturbase* er det ingen kjente sjeldne eller sårbare marine arter eller naturtyper i området. Det er derimot foretatt registreringer av sjøfugl med særlig stor forvaltningsinteresse som bl.a.; Lomvi (*Uria aalge*), Vandrefalk (*Falco peregrinus*), Makrellterne (*Sterna hirundo*) og Krykkje (*Rissa tridactyla*) i området rundt Risøy. Mudring og sprengningsarbeidet skal derimot foregå i et område som allerede er påvirket av menneskelig aktivitet. Det er derfor ikke sannsynlig at tiltaket, utført i henhold til fastsatte vilkår, vil gjøre ytterligere skade på naturmangfoldet.

Vannforskriften

Vannforskriftens § 4 om miljømål setter krav om at tilstanden i vannet skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomsten skal ha minst god økologisk tilstand og god kjemisk tilstand jf. forskriftens klassifisering. I henhold til vannforskriftens inndeling ligger omsøkt tiltaksområde i vannforekomst *Karmsundet – Storasund* som tilhører vanntypen *beskyttet kyst/fjord*. Vannforekomstens økologiske tilstand er foreløpig klassifisert til *god*, mens den kjemiske tilstanden er klassifisert til *oppnår ikke god*. Endring av tilstanden i en vannforekomst i negativ retning vil innebære forringelse av vannforekomsten.

Forringelse av en vannforekomst kan ikke tillates med mindre det foreligger adgang til å gi unntak, jf. vannforskriften § 12.

Søknaden omfatter arbeider i sjø som ved utføring vil kunne føre til oppvirvling av forurenset sediment. Tiltaket er likevel lite og tidsbegrenset, og vil således kun føre til en kortvarig forringelse av vannforekomsten. Med hensyn til arbeidenes omfang i tid og rom, mener vi det omsøkte tiltaket utført i henhold til fastsatte vilkår, utgjør en liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten som helhet jf. miljømålet i vannforskriftens § 4.

Varsomhetskravet må legges til grunn i denne saken fordi det ikke foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger tiltaket kan ha for miljøet ved Garpaskjær (jf., naturmangfoldloven § 9).

Konklusjon og begrunnelse

Vurdering av tiltaket etter forurensningsloven, naturmangfoldloven og vannforskriften tilsier at naturen i området kan bli påvirket av tiltaket. Tiltaket er likevel lite og tidsbegrenset, samt i et område som er tidligere påvirket av menneskelig aktivitet og inngrep. Fylkesmannen finner derfor på visse vilkår å kunne gi tillatelse til mudring, sprengning og dumping av sprengsteinsmasser på gnr. 39, bnr. 1 ved Garpaskjær i Haugesund kommune. Tillatelsen er begrunnet i at tiltaket ikke vil føre til uakseptable miljøvirkninger, samt at det er liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten, forutsatt at tiltaket utføres i henhold til fastsatte vilkår.

Tiltakshaver må dekke kostnadene ved å begrense eventuell skade på naturmiljø som følge av tiltaket, jf. naturmangfoldloven § 11. Søker har vurdert det slik at avbøtende tiltak for å hindre partikkelspredning under arbeidene ikke er hensiktsmessig. Fylkesmannen er, grunnet strømforholdene på stedet, enig i søkers vurdering at avbøtende tiltak med bruk av fks. siltgardin, ikke er praktisk mulig.

Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknaden av 02.01.2015, og opplysninger fremkommet under behandlingen av søknaden.

Risikoklasse

Fylkesmannen skal som en del av behandlingen av omsøkt tiltak ved Garpaskjær plassere anleggsarbeidene i risikoklasse. Risikoklassifiseringen er et uttrykk for forurensningspotensialet som foreligger, og er gradert fra 1 til 4, der 1 er høyeste risiko. På bakgrunn av arbeidenes omfang, vanntype, resipientforholdene ved Garpaskjær, samt de opplysningene som er gitt i søknaden, vil anlegget bli plassert i **risikoklasse 4**. Plassering i risikoklasse gir føringer for rutinemessig, formell kontakt mellom Karmsund Havnevesen IKS og Fylkesmannen.

Vedtak

Med hjemmel i lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11, jf. § 16, og i henhold til forskrift om begrensnings av forurensning (forurensningsforskriften) § 22-6, gir Fylkesmannen i Rogaland på visse vilkår Karmsund Havnevesen IKS, tillatelse til mudring og sprengningsarbeider i sjø ved Garpaskjær i Haugesund kommune. Tillatelsen omfatter mudring av ca. 60 m³ sediment, sprengning av ca. 90 m³ fjell, samt deponering av sprengsteinsmassene rett vest for omsøkt område. Oppmudrede sediment skal leveres til godkjent deponi på land. Tiltaket vil totalt berøre et sjøbunnsareal på ca. 450 m².

Ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsettingen av vilkår, er det lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Prinsippene i naturmangfoldlovens § 8-12 er lagt til grunn som retningslinjer for beslutningen. Søknaden er også vurdert etter bestemmelsene i vannforskriften. Det stilles

nedenfor vilkår om tiltak for å begrense eventuell forurensning, og for å motvirke skader på det marine miljø.

Vilkår

Med hjemmel i forurensningsloven § 16 blir det stilt følgende vilkår for tillatelsen. Vilkårene er nummerert for å lette den planlagte rapporteringen, særlig med tanke på avvik.

1. Karmsund Havnevesen IKS er ansvarlig for at tillatelsen blir overholdt og plikter å orientere dem som skal gjennomføre arbeidene i sjø om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidene. Det er videre Karmsund Havnevesen IKS sitt ansvar å sørge for å fremskaffe alle nødvendige opplysninger slik at arbeidet kan gjennomføres tilfredsstillende og i henhold til tillatelse. Karmsund Havnevesen IKS er også ansvarlig for å gi tilbakemelding til Fylkesmannen når arbeidene i sjø starter.
2. I henhold til forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996, plikter Karmsund Havnevesen IKS å påse at det etableres internkontroll som sikrer at kravene i denne tillatelsen overholdes slik at arbeidet kan revideres. Fylkesmannen skal ha uhindret adgang til anleggsarbeidene, dokumenter m.m., for å kunne føre tilsyn med aktivitetene.
3. Totalmengden som mudres og sprenges skal ikke overstige omsøkt volum og mudringsområdet skal være avgrenset slik det fremgår av kart vedlagt søknaden av 02.01.2015.
4. Mudringen skal utføres på en så skånsom måte som mulig, slik at minst mulig finpartikulært materiale virvles opp og spres i vannmassene.
5. Sedimentene i tiltaksområdet skal fjernes før sprengning og leveres til godkjent deponi på land.
6. Sprengning av fjell skal kun skje etter sedimentene er fjernet, og det skal utføres på en måte som minimerer spredning av sprengstein fra sprengningsstedet.
7. Dumping av sprengstein skal foregå på en måte som reduserer oppvirvling av eventuelle forurensede bunnsedimenter mest mulig.
8. Ved avvik fra vilkår i denne tillatelsen eller andre uventede hendelser som berører ytre miljø er Karmsund Havnevesen IKS ansvarlig for at Fylkesmannen varsles umiddelbart.
9. Når arbeidet er ferdig skal Karmsund Havnevesen IKS utarbeide en kort rapport der samtlige resultater fra arbeidene presenteres, og hvor en dokumenterer at vilkårene i denne tillatelsen er oppfylt. Rapporten skal angi mengde oppmudret og utsprengt masse, totalt berørt sjøbunnsareal, samt kvittering for innlevering av forurensede sedimenter til godkjent deponi. Eventuelle avvik skal begrunnes og dokumenteres. Rapporten sendes Fylkesmannen innen 8 uker etter avsluttet arbeid.

Vi vil understreke at all forurensning fra arbeidene ved Garpaskjær isolert sett er uønsket.

Brudd på vilkår i en tillatelse medfører straffeansvar etter forurensningsloven, jf. § 78. Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen ikke fritar for erstatningskrav for eventuelle skader eller ulemper som følger av virksomheten, jf. § 53. For å sikre at bestemmelsene i forurensningsloven

eller tillatelsen blir overholdt, kan forurensningsmyndigheten fastsette tvangsmulkt til staten, jf. forurensningsloven § 73.

Vi gjør oppmerksom på at tillatelsen ikke fritar fra plikter i henhold til annen lovgivning.

Etterhåndskunngjøring

Tillatelsen blir kunngjort i Haugesunds Avis for søkers regning. Tillatelsen og søknadsdokumentene vil bli lagt ut til offentlig ettersyn på nettsiden til Fylkesmannen i Rogaland www.fylkesmannen.no/rogaland under emnet «Miljø og klima».

Varsel om gebyr

Fylkesmannens behandling av søknader om tillatelser etter forurensningsloven er omfattet av en gebyrordning, jf. kapittel 39 i forurensningsforskriften. Fylkesmannens behandling av denne saken har medført en ressursbruk tilsvarende gebyrsats 4 jf. forurensningsforskriften § 39-4. Karmsund Havnevesen IKS skal derfor betale et gebyr på **kr 21 000,-** for Fylkesmannens behandling av søknaden. Eventuelle merknader til varselet sendes Fylkesmannen innen 3 uker fra mottak av dette brevet.

Klageadgang

Tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt. En eventuell, begrunnet klage stilles til Miljødirektoratet, og sendes Fylkesmannen i Rogaland.

Med hilsen

Marit Sundsvik Bendixen
ass. fylkesmiljøvernssjef

Marte Kjelby
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift

Saksbehandler: Marte Kjelby
Saksbehandler telefon: 51 56 87 48
E-post: fmromkj@fylkesmannen.no

Kopi til:
Haugesund kommune Postboks 2160 5504 HAUGESUND