



**FYLKESMANNEN
I ROGALAND**

Deres ref.:

Vår dato: 12.05.2014
Vår ref.: 2014/1087
Arkivnr.: 461.5

Indre Vågen Utbyggingsselskap AS
Reidar Berges gate 9

4013 STAVANGER

Postadresse:
Postboks 59 Sentrum,
4001 Stavanger

Besøksadresse:
Lagårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00
F: 51 52 03 00
E: fmropost@fylkesmannen.no

www.fylkesmannen.no/rogaland

Indre Vågen Utbyggingsselskap AS - Tillatelse til arbeider i sjø på 38/23, Indre Vågen, Sandnes kommune

Fylkesmannen har ferdigbehandlet søknaden fra Indre Vågen Utbyggingsselskap AS av 20.01.2014 og har besluttet på visse vilkår å gi tillatelse etter forurensningsloven til peling og mudring i sjø. Vilkårene fremgår på side 4-5. Det varsles i tillegg om gebyr for saksbehandlingen av søknaden.

Tillatelsen omfatter peling av 12 peler, som til sammen vil berøre et sjøbunnsareal på ca. 2 m², samt mudring av løsmasser som vil berøre et areal på sjøbunnen på ca. 10 m².

Vi viser til søknad av 20.01.2014 om peling og mudring gnr. 38, bnr. 23 i Indre Vågen i Sandnes kommune.

Søknad og saksbehandling

Omsøkte arbeider i sjø er nødvendig i forbindelse med etablering av ny kai og småbåthavn innerst i Sandnes Havn. Utbyggingen er en del av Indre Vågen Utbyggingsselskap AS sitt påbegynte boligprosjekt på land i tiltaksområdet. Det søkes nå om tillatelse etter forurensningsloven for peling og mudring i sjø.

Omsøkt pele- og mudreområde i Indre Vågen er regulert til torg, promenade og småbåthavn («Bebyggelsesplan for Indre Vågen», Plan nr. 97322, Sandnes kommune).

Det søkes om tillatelse til:

Peling av 12 stk peler á 0,13 m², til sammen ca. 2 m².

Mudring av løsmasser som berører et sjøbunnsareal på ca. 10 m².

Arbeidene i sjø skal foregå fra land ved bruk av stålkjerne peling og gravemaskin. Det er usikkert om det vil være behov for den omsøkte mudringen. Dette avklares først under arbeidene.

Løsmasser som graves opp i forbindelse med pelingen, samt eventuelle oppmudrede masser, skal leveres til godkjent avfallsdeponi på land.

Indre Vågen Utbyggingsselskap AS planlegger å utføre pele- og mudrearbeidene i tidsrommet mai-desember 2014.

Miljøforhold

En sak skal være så godt opplyst som mulig før vedtak treffes, jf. forvaltningsloven § 17, naturmangfoldloven § 8 og forurensningsforskriften § 36-2.

Naturmangfold

- I følge Miljødirektoratets database "Naturbase" er det i det omsøkte pele- og mudreområdet ikke registrert vernede, truede eller sårbare økosystemer eller naturtyper. Det er ikke gjort biologisk mangfold-undersøkelser i området.
- Modellering for mulig forekomst av ålegras indikerer at det kan finnes ålegras i utfyllingsområdet.
- Anleggsområdet er plassert i et lokalt viktig gytefelt for torskefisk og i en fredningssone for anadrom fisk.
- Tiltaksområdet er en del av et regionalt viktig overvintringsområde for toppand.

Vannforekomst

- I følge databasen <http://vann-nett.nve.no> ligger omsøkt område i vannforekomsten "Gandsfjorden-indre", som tilhører vanntypen "Beskyttet kyst/fjord". Vannforekomsten er foreløpig klassifisert med økologisk tilstand som "moderat", den kjemiske tilstand er klassifisert som "oppnår ikke god".
- Det er ikke fastsatt eget miljømål for lokaliteten innen 2021.

Bunnforhold

Sjøbunnen i tiltaksområdet ligger på kote 0 til minus 3. Sjøbunnen består av bløtbunn, hovedsakelig grus og stein nær land, og siltholdig sand lenger ute.

Bunnsedimentene

På oppdrag fra Indre Vågen Utbyggingsselskap AS utførte Norconsult AS i 2013 en undersøkelse av forurensningsgraden til sjøbunnsedimentene i tiltaksområdet (rapport nr. 5135990 «Miljøvurdering ved peling», datert 16.01.2016). Resultatet av undersøkelsen viser at bunnsedimentene er forurenset av tributyltinn (TBT) i tilstandsklasse V (svært dårlig), av kobber og benzo(ghi)perylene (en type polysyklisk aromatisk hydrokarbon (PAH)) i tilstandsklasse IV (dårlig) og av polyklorerte bifenyler (PCB) i tilstandsklasse III (moderat).

Tidligere undersøkelser Norconsult AS referer til i rapporten har vist at sedimentet i sjøområdene ca. 2 km nord for tiltaksområdet har en lavere forurensningsgrad enn sedimentene i tiltaksområdet.

Søkers forslag til mudre- og utfyllingsmetode

Indre Vågen Utbyggingsselskap AS vurderer at det ikke er nødvendig med avbøtende tiltak for å hindre spredning av forurenset sediment under pelingen. Dersom det blir nødvendig å mudre foreslår søker at det benyttes siltgardin under arbeidene.

Fylkesmannens vurderinger og begrunnelse

Rettslig grunnlag

Fylkesmannen har vurdert søknaden på bakgrunn av de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig medfører, jf. forurensningsloven §§ 11 og 16.

Vurderingstemaet suppleres av kravene i vannforskriften §§ 4 - 6, og kravet i naturmangfoldloven § 7 om at prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8 - 12 skal legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsutøvelsen etter forurensningsloven.

Bruk av best tilgjengelig teknikker (BAT)

Våre vurderinger og krav er basert på prinsippet om bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT), jf. forurensningsloven § 2 nr. 3 og naturmangfoldloven § 12 om bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven krever at beslutninger også skal være begrunnet ut fra hensynet til naturmangfoldet der dette er relevant. Beslutningen skal enten være basert på vitenskapelig kunnskap eller dersom dette ikke finnes, på "føre-var-prinsippet". Naturmangfoldet gjelder arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse, økologiske tilstand og effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskap skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

Vannforskriften (nasjonale mål)/EUs vanndirektiv

Vannforskriften fastsetter miljømål for vannforekomster og inndeler vannforekomster i fem tilstandsklasser. Miljømålene i vannforskriften §§ 4 - 6 innebærer at tilstanden i vannforekomstene skal beskyttes mot forringelse, og forbedres med mål om å oppnå god økologisk tilstand og god kjemisk tilstand. Dersom utfyllingen fører til at vannforekomsten Gandsfjorden-indre endrer tilstandsklasse i negativ retning, vil det foreligge en forringelse. Miljømålene skal nås, og forringelse er ikke tillatt med mindre vilkårene for å gjøre unntak er oppfylt, jf. vannforskriften § 12. Fylkesmannen har derfor vurdert om kravene i vannforskriften er til hinder for å gi tillatelsen etter forurensningsloven.

Miljøpåvirkning

Spredning av forurensede bunnsedimenter

Uten særskilte tiltak vil arbeidene i sjø føre til oppvirvling av forurensede sedimenter, noe som vil kunne gi negative miljøeffekter på det marine miljø. Tiltaket er lite, men sjøbunnsedimentene i tiltaksområdet er svært forurenset. Undersøkelser har vist at forurensningsgraden er minkende utover i vannforekomsten. Videre er området planlagt brukt til rekreasjon. Det vil derfor være viktig å hindre partikkelspredning, både med tanke på å bevare eventuelle marine verdier, samt for å unngå spredning og transport av miljøgifter fra sedimentene og til omgivelsene.

Ut fra topografi og bunnforhold i tiltaksområdet vurderer Fylkesmannen at bruk av siltgardin vil være det beste tiltaket mot spredning av forurensning fra arbeidene.

Samlet miljøpåvirkning

Søknaden omfatter arbeider i sjø som ved utføring kan føre til oppvirvling av bunnsediment. Gjennomført kjemisk undersøkelse av bunnsedimentene viser miljøtilstand "ikke god"; partikkelspredning kan føre til spredning av miljøgifter, noe som kan påvirke tilstanden i vannforekomsten i negativ retning. Tiltaket er tidsbegrenset, og vil derfor bare føre til en forringelse av vannforekomsten mens arbeidene pågår.

I tiltaksområdet er det sannsynlig at det finnes ålegras. Videre er området plassert i et gyteområde for torskefisk og i en fredningssone for anadrom fisk. Fordi arbeidene vil berøre en relativt liten del av henholdsvis gyteområdet, fredningssonen og det modellerte området for ålegras, samt at området allerede er påvirket av menneskelig aktivitet, vurderer Fylkesmannen det ikke som sannsynlig at arbeidene vesentlig vil skade naturmangfoldet i området.

Når det gjelder gyteområdet for torskefisk, samt anadrom fisk, kan støy og partikkelspredning fra anleggsarbeidene ha en negativ effekt. Det er ikke ventet negative effekter etter at arbeidene er avsluttet.

På bakgrunn av arbeidenes omfang, planlagt utførelse og arbeidenes varighet, mener Fylkesmannen at det omsøkte tiltaket utført i henhold til fastsatte vilkår, utgjør en liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten som helhet, jf. miljømålet i vannforskriftens § 4.

Konklusjon

Vurdering av tiltaket etter vannforskriften og naturmangfoldloven tilsier at naturen i området kan bli påvirket. Tiltaket er likevel avgrenset, og det er i samsvar med planbestemmelsene for området. Tiltaksområdet er tidligere påvirket av menneskelig aktivitet og inngrep. Fylkesmannen finner derfor å kunne gi tillatelse til arbeidene i sjø i Indre Vågen på visse vilkår. Tillatelsen er begrunnet i at tiltaket ikke vil føre til uakseptable miljøvirkninger, samt at det er liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten, forutsatt at tiltaket utføres i henhold til fastsatte vilkår.

Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger i søknaden av 20.01.2014.

Risikoklasse

Fylkesmannen skal som en del av behandlingen av omsøkt tiltak i Indre Vågen plassere anleggsarbeidene i risikoklasse, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Risikoklassifiseringen er et uttrykk for forurensningspotensialet som foreligger, og er gradert fra 1 til 4, der 1 er høyeste risiko. På bakgrunn av arbeidenes omfang, vannstype, resipientforholdene i Indre Vågen, samt de opplysningene som er gitt i søknaden, vil anlegget bli plassert i **risikoklasse 3**.

Vedtak

Med hjemmel i lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11, jf. § 16, gir Fylkesmannen i Rogaland på visse vilkår Indre Vågen Utbyggingsselskap AS tillatelse til peling og mudring i sjø i Indre Vågen i Sandnes kommune. Tillatelsen omfatter peling av 12 peler, som til sammen vil berøre et sjøbunnsareal på ca. 2 m², samt en eventuell mudring av løsmasser som vil berøre et areal på sjøbunnen på ca. 10 m².

Ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsettingen av vilkår, er det lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Prinsippene i naturmangfoldlovens § 8-12 er lagt til grunn som retningslinjer for beslutningen. Søknaden er også vurdert etter bestemmelsene i vannforskriften. Det stilles nedenfor vilkår om tiltak for å begrense eventuell forurensning, og for å motvirke skader på det marine miljø.

Vilkår

Med hjemmel i forurensningsloven § 16 blir det stilt følgende vilkår for tillatelsen. Vilkårene er nummerert for å lette den planlagte rapporteringen, særlig med tanke på avvik.

1. Indre Vågen Utbyggingsselskap AS er ansvarlig for at tillatelsen blir overholdt og plikter å orientere dem som skal gjennomføre arbeidene i sjø om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidene. Det er videre Indre Vågen Utbyggingsselskap AS sitt ansvar å sørge for å fremskaffe alle nødvendige opplysninger slik at arbeidet kan gjennomføres tilfredsstillende og i henhold til tillatelse.
2. I henhold til forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996, plikter Indre Vågen Utbyggingsselskap AS å påse at det etableres internkontroll som sikrer at kravene i denne tillatelsen overholdes slik at

arbeidet kan revideres. Fylkesmannen skal ha uhindret adgang til anleggsarbeidene, dokumenter mm., for å kunne føre tilsyn med aktivitetene.

3. I forbindelse med arbeidene i sjø skal det iverksettes tiltak som hindrer spredning av forurenset sediment/partikler ut av tiltaksområdet:
 - 3.1. Før arbeidene i sjø påbegynnes skal det monteres siltgardin. Det skal utføres daglig, visuell inspeksjon av siltgardinen. Siltgardinen skal monteres slik at hele området der arbeidene pågår blir helt avstengt. Siltgardinen skal ikke demonteres før 8 dager etter at arbeidene er avsluttet.
 - 3.2. Det skal benyttes metoder for peling/mudring og håndtering av massene som minimerer faren for spredning av forurensning, og slik at vannområder og strandområder i minst mulig grad tilslammes. Pele/mudremetoden skal være slik at et minimum av vann blandes med massene under opptak. Eventuell avvanning av mudrede sedimenter skal foregå slik at forurensede partikler ikke spres til omkringliggende områder.
 - 3.3. Oppmudrede masser kan på grunn av forurensningsgraden ikke disponeres på land, men må betraktes som avfall og leveres til godkjent deponi.
4. Støy fra arbeidene i sjø og/eller anleggstrafikk skal ikke overskride grenseverdiene i Klima- og Miljødepartementets "Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging" (T-1442/2012).
5. Dersom det påtreffes kulturhistorisk materiale (glass, keramikk, vrakdeler, bearbeidet flint, etc.) må arbeidene stanses og Museum Stavanger AS og Rogaland fylkeskommune varsles (jf. lov om kulturminner §§ 8 og 14 tredje ledd).
6. Før anleggsarbeidene starter, må Indre Vågen Utbyggingsselskap AS ha etablert en beredskapsplan som skal gjennomføres straks hvis det viser seg at arbeidet bidrar til partikkelspredning.
7. Ved avvik fra vilkår i denne tillatelsen eller andre uventede hendelser som berører ytre miljø er Indre Vågen Utbyggingsselskap AS ansvarlig for at Fylkesmannen varsles umiddelbart.
8. Når arbeidet er ferdig skal Indre Vågen Utbyggingsselskap AS utarbeide en rapport der samtlige resultater fra arbeidene presenteres, og hvor en dokumenterer at vilkårene i denne tillatelsen er oppfylt. Eventuelle avvik skal begrunnes og dokumenteres. Rapporten sendes Fylkesmannen innen 8 uker etter avsluttet arbeid.
9. Tillatelsen gjelder i 2 år fra dags dato.

Vi vil understreke at all forurensning fra arbeidene i Indre Vågen isolert sett er uønsket.

Brudd på vilkår i en tillatelse medfører straffeansvar etter forurensningsloven, jf. § 78. Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen ikke fritar for erstatningskrav for eventuelle skader eller ulemper som følger av virksomheten, jf. § 53. For å sikre at bestemmelsene i forurensningsloven eller tillatelsen blir overholdt, kan forurensningsmyndigheten fastsette tvangsmulkt til staten, jf. forurensningsloven § 73.

Vi gjør oppmerksom på at tillatelsen ikke fritar fra plikter i henhold til annen lovgivning.

Etterhåndskunngjøring

Tillatelsen og søknadsdokumentene vil bli lagt ut til offentlig ettersyn på nettsiden til Fylkesmannen i Rogaland www.fylkesmannen.no/rogaland under ”Miljø og klima” og ”Høyringar”.

Klageadgang

Tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt. En eventuell, begrunnet klage skal stiles til Miljødirektoratet, og sendes Fylkesmannen i Rogaland.

Varsel om gebyr

Fylkesmannens behandling av søknader om tillatelser etter forurensningsloven er omfattet av en gebyrordning, jf. kapittel 39 i forurensningsforskriften. Fylkesmannens behandling av denne saken har medført en ressursbruk tilsvarende gebyrsats 4 jf. forurensningsforskriften § 39-4. Indre Vågen Utbyggingsselskap AS skal derfor betale et gebyr på **kr 20 600,-** for Fylkesmannens behandling av søknaden.

Etter forvaltningsloven § 16 har partene i en sak rett til å uttale seg før vedtak blir gjort. Vi ber om at eventuelle merknader angående gebyret sendes til Fylkesmannen innen 14 dager etter at dette varselet er mottatt.

Med hilsen

Marit Sundsvik Bendixen
ass. fylkesmiljøvern sjef

Cathrine Stabel Eltervåg
overingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift.

Saksbehandler: Cathrine Stabel Eltervåg
Saksbehandler telefon: 51 56 89 15
E-post: fmrocsh@fylkesmannen.no

Kopi til:

Fiskeridirektoratet Region Sør	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
Rogaland fylkeskommune	Postboks 130	4001	STAVANGER
Norconsult AS	Postboks 110	3191	HORTEN
Museum Stavanger AS	Muségata 16	4010	STAVANGER
Sandnes kommune	Postboks 583	4305	SANDNES
Sandnes Havn KF	Postboks 583	4305	SANDNES