



FYLKESMANNEN
I ROGALAND

Rapport fra tilsyn med samfunnssikkerhet og beredskap i Stavanger kommune 6, 7, 8, 13. og 14. juni 2016

Tidsrom for tilsynet:	2016
Kommunens adresse:	Stavanger kommune, Postboks 8001, 4068 Stavanger
Kontaktperson i kommunen:	Beredskapssjef Torstein Nielsen
Fylkesmannens tilsynslag:	revisor Grete Flåten, revisor Lone M. Solheim, revisor Gry Evensen, revisor Tage Eriksen og revisjonsleder Reidar Johnsen
Dato for rapport:	29. august 2016

Sammendrag

Tilsynet er gjennomført med hjemmel i sivilbeskyttelsesloven § 29 og forskrift om kommunal beredskapsplikt § 10.

Formålet med tilsynet er å undersøke om Stavanger kommunes arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap er i samsvar med kravene i sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Fylkesmannen avdekket ingen avvik i tilsynet med Stavanger kommune.

Innhold

Sammendrag	1
1. Bakgrunn for tilsynet	3
2. Rammer for tilsynet	3
3. Hovedinntrykk	3
4. Resultater fra tilsynet	4
5. Grunnlagsdokument	4
6. Deltagere ved tilsynet	6

1. Bakgrunn for tilsynet

Tilsynet er gjennomført med hjemmel i lov av 26. juni 2010 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 29 og forskrift 22. august 2011 om kommunal beredskapsplikt § 10.

Formålet med tilsynet er å se om Stavanger kommunes arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap er i samsvar med kravene i sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt. Vi ville undersøke om kommunen i tråd med kravene hadde:

- en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse)
- et helhetlig system for kommunens samfunnssikkerhet- og beredskapsarbeid
- en overordnet beredskapsplan
- gjennomført øvelser
- et system for opplæring av ansatte som har en rolle i kommunens krisehåndtering
- evalueringer av hendelser og øvelser.

2. Rammer for tilsynet

Tilsynet er gjennomført etter prinsippene for systemrettet tilsyn. Skriftlig revisjonsvarsel ble sendt 18. februar 2016, og tilsendt dokumentasjon ble gjennomgått før tilsynet. Den 6. juni var det åpningsmøte. Vi intervjuet relevante personer i kommunen 7. og 8. juni. Den 13. juni gjennomførte vi et siste intervju og fikk en gjennomgang av kommunens CIM og kommunens intranett der beredskapsdokumentasjonen blir lagret. Sluttmøtet var 14. juni 2016.

Denne rapporten handler om eventuelle avvik og merknader som er avdekket i revisjonen. Avvik er manglende etterlevelse av krav i sivilbeskyttelsesloven og/eller i forskrift om kommunal beredskapsplikt. Merknad er funnet det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i oppfølgingen av bestemmelsene i beredskapsplikten.

Vi gjør oppmerksom på at Fylkesmannen bare undersøker om kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap er i tråd med lov og forskrift. Tilsynet gir derfor ikke en fullstendig vurdering av kommunens arbeid med dette.

3. Hovedinntrykk

Arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap er en prioritert oppgave i Stavanger kommune. Kommunen har opparbeidet seg god kompetanse og det er mange personer involvert. Kommunen er den eneste i Rogaland med døgnkontinuerlig vakt for hendelser innen samfunnssikkerhet og beredskap. I tillegg til en beredskapsenhet som består av fire personer, er det utpekte beredskapsansvarlige i de ulike tjenesteområdene. Disse møtes en gang i måneden. Fylkesmannen mener dette godt tiltak for å få arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap ut i hele organisasjonen.

Fylkesmannen finner spesielt å trekke fram kompetansehevingsarbeidet som har funnet sted i tjenesteområde Oppvekst og levekår. Her har over 150 virksomheter fått opplæring i å gjennomføre en ROS-analyse, lage en beredskapsplan og gjennomføring av øvelser i perioden fra 2013 og fram til i dag. Opplæringen er tilpasset den enkelte virksomhet. Nye kurs er planlagt fra høsten med pågående livstruende vold som tema.

Kommunen var initiativtaker til å utvikle et beredskapssamarbeid på tvers av kommunegrensene på Nord-Jæren. Dette spesielt gjennom utarbeidelse av en regional ROS-analyse for Randaberg, Sandnes, Sola og Stavanger. I tillegg er det inngått en samarbeidsavtale om samfunnssikkerhet og beredskap. Det betyr blant annet at kommunene har forpliktet seg til gjensidig utveksling av informasjon og ressurser når en av kommunene blir rammet av en uønsket hendelse. Beredskapssjefene/koordinatorene i de respektive kommuner møtes fast en gang måneden.

Under den økte ankomsten av flykninger høsten 2015 ble samarbeidet testet i praksis. Stavanger fikk også gode tilbakemeldinger fra UDI på arbeidet som kommunen gjorde i forbindelse med dette.

For å sikre god oversikt og oppfølging av den helhetlige ROS-analysen på tvers i alle tjenesteområdene mener Fylkesmannen det er viktig å ha oppmerksomhet på at oppfølgingen finner sted innen rimelig tid. Videre vil krisehåndteringsplanen bli mer oversiktlig hvis en tar med henvisninger til andre relevante kommunale beredskapsplaner og annen utfyllende informasjon som supplerer innholdet i planen.

Stavanger deltar aktivt i både nasjonale og internasjonale prosjekter om klimatilpasning og annet samfunnssikkerhetsarbeid. Stavanger er også langt framme med å ta i bruk ny teknologi både innen lokasjonsbestemt befolkningsvarsling og bruk av geografiske informasjonssystem for å visualisere hendelser som kan føre til uønskede konsekvenser. Dette til hjelp til både forebygging og krisehåndtering.

4. Resultat fra tilsynet

Fylkesmannen avdekket ingen avvik i tilsynet med Stavanger kommune.

5. Grunnlagsdokument

Vi fikk oversendt et omfattende utvalg av dokumenter fra kommunen. Her er en oversikt over de viktigste dokumentene som var grunnlag for tilsynet:

- Diverse e-poster fra Stavanger kommune v/Torstein Nielsen om dokumentasjon og tidsplan
- Organisasjonskart for Stavanger kommune
- Helhetlig ROS-analyse for Randaberg, Sandnes, Sola og Stavanger, av 13. november 2013 med vedlegg A-J. Det er en regional analyse som kalles for HROS.
- Helhetlig ROS-analysen for Stavanger med vedlegg A-J. Det er en kommunespesifikk analyse som kalles for KROS.
- Saksframlegg av 25. februar 2014 om Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse til planlagt behandling i formannskap og bystyre
- Møteprotokoll Stavanger formannskap av 11. mars 2014 og møteprotokoll Stavanger bystyre av 28. april 2014 der HROS og KROS blir tatt til orientering.
- Agendaer for Informasjonsmøter der HROS ble presentert på Vitenfabrikken i Sandnes 13 desember 2013, for ordførere og rådmenn på møte hos HRS 8. januar 2014 og under ordførermøte i Stavanger konserthus 5. april 2014.
- Notat fra Beredskapsavdelingen til Rådmannens lederteam av 5. mai 2015 om oppfølging av Helhetlig risiko og sårbarhetsanalyse for Stavanger kommune.

- Plan for krisehåndtering av april 2016
- Varslingslister
- Kommunikasjonsplan i kriser (regionalt samarbeid)
- Plan for kommunikasjon under krise
- Evakueringsplan
- Felles plan for Evakuerte- og pårørendesenter (EPS) i Stavangerregionen samt vedlegg til EPS- plan
- Ressursoversikt regionen (Stavanger, Sandnes, Sola og Randaberg)
- Sambandsplan og Sambandsdiagram. I tillegg; Sambandsreglement for Nødnett.
- Tiltakskort proaktiv stabsmetodikk og Samband
- Statusnotat om befolkningsvarsling og beskrivelse av lokasjonsbestemt befolkningsvarsling.
- Diverse dokumenter som beskriver kommunens arbeid med CIM og opplæring i CIM i beredskapsorganisasjonen.
- Beredskapsplan for vannforsyning revidert 20. februar 2016
- Foreløpige utkast til reviderte planer for helsemessig og sosial beredskap og smittevernplan.
- Evalueringer etter diverse øvelser de siste tre årene.
- Evalueringer etter hendelser de siste tre årene. (Økt terrortrussel 2014, Ebola-trussel 2014, økt antall flykninger 2015)
- Plan for kompetanseheving 2016
- Forvaltningsrevisjon av Samfunnssikkerhet og beredskap i Stavanger kommune av februar 2011 av Rogaland revisjon IKS.
- Forvaltningsrevisjon av beredskapsarbeidet på virksomhetsnivå i Stavanger kommune av juni 2014 av Rogaland revisjon IKS
- Kommunal planstrategi for Stavanger kommune 2012 – 2015
- Kommuneplan for Stavanger 2014-2029 (samfunnsdelen)
- Handlings og økonomiplan for Stavanger kommune 2016-2019
- Årsberetning Handlings og økonomiplan 2015-2018 for 2015 – kapittel. 7.3 Samfunnssikkerhet
- Risiko- og sårbarhetsanalyse til Kommuneplan for Stavanger 2014-2029
- Veileder for Risiko og sårbarhet i plansaker (2012)
- Sjekkliste Stavanger kommune – risiko og sårbarhetsanalyse for reguleringsplaner
- Risiko og sårbarhetsanalyse for kommunedelplan for Stavanger sentrum av 5. april 2016
- Risiko og sårbarhetsanalyse for Plan 2510 – Områderegulering av universitetsområdet 12. februar 2016.
- Notat om klimatilpasning Stavanger kommune 2015/2016 (udatert) og klimarobust by (udatert)
- Forvaltningsrevisjon klima og miljøplan Stavanger kommune februar 2015 av Rogaland revisjon IKS.
- Beredskapsstrategi for Stavangerregionen (Randaberg, Sandnes, Sola og Stavanger) 2015.
- Årsplan 2016 – internt arbeidsdokument for beredskapsavdelingen

- Rapport fra Fylkesmannens tilsyn med samfunnssikkerhet og beredskap 8. desember 2011

6. Deltakere ved tilsynet

I tabellen under er det en oversikt over deltakerne på åpningsmøtet, intervjuene og sluttmøtet:

Navn	Funksjon /stilling	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Christine Sagen Helgø	ordfører	X	X	X
Per Kristian Vareide	rådmann	X	X	X
Marianne Jørgensen	kommunikasjonssjef	X	X	
Gunn Jorunn Aasland	Direktør Kultur og Byutvikling	X	X	
Olve Molvik	Direktør Personal og Organisasjon	X	X	X
Anne Skare	byplansjef		X	
Reidun Vevle	beredskapsansvarlig Oppvekst og Levekår	X	X	X
Trygve Petter Nilsen	beredskapsansvarlig Bymiljø og Utbygging	X	X	
Erik Mannsåker	beredskapsansvarlig Kultur og Byutvikling		X	
Torstein Nielsen	beredskapssjef	X	X	X
Hugo Kind	beredskapsrådgiver		X	X
Åshild Steinberg Holmen	beredskapsrådgiver	X	X	X
Unni Sjølyst Kverneland	beredskapsrådgiver		X	X

Fra Fylkesmannen i Rogaland deltok:

- Reidar Johnsen, revisjonsleder/fylkesberedskapssjef
- Grete Flåten, revisor/seniorrådgiver
- Lone Merethe Solheim, avdelingsdirektør
- Gry Evensen, revisor/seniorrådgiver (deltok under intervjuene med Aasland, Skare og Mannsåker)
- Tage A. Eriksen, revisor/juridisk rådgiver (deltok under intervjuet med Kverneland)