



FYLKESMANNEN  
I ROGALAND

## Rapport fra tilsyn med samfunnssikkerhet og beredskap i Randaberg kommune 2. og 4. mai 2016

<b>Tidsrom for tilsynet:</b>	2016
<b>Kommunens adresse:</b>	Randaberg kommune, postboks 40, 4096 Randaberg
<b>Kontaktperson i kommunen:</b>	Beredskapskoordinator Jan-Kåre Ruud
<b>Fylkesmannens tilsynslag:</b>	Revisor Reidar Johnsen og revisjonsleder Grete Flåten
<b>Dato for rapport:</b>	21. juli 2016

### Sammendrag

Tilsynet er gjennomført med hjemmel i sivilbeskyttelsesloven § 29 og forskrift om kommunal beredskapsplikt § 10.

Formålet med tilsynet er å undersøke om Randaberg kommunes arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap er i samsvar med kravene i sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Fylkesmannen avdekket tre avvik i tilsynet med Randaberg kommune. I tillegg får kommunen en merknad.

#### Avvik 1

Randaberg kommunes helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse oppfyller ikke alle kravene etter sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt.

#### Avvik 2

Randaberg kommune oppfyller ikke kravene i sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt til et helhetlig og systematisk samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid.

#### Avvik 3

Randaberg kommune oppfyller ikke kravene i lov og forskrift til et system for opplæring og øvelser.

#### Merknad

Randaberg bør evaluere flere hendelser for å sjekke sin krisehåndteringsevne, og bruke disse hendelsene som en mulighet til å forbedre sine planer.

## **Innhold**

Sammendrag .....	1
1. Bakgrunn for tilsynet .....	3
2. Rammer for tilsynet .....	3
3. Hovedinntrykk .....	3
4. Resultater fra tilsynet .....	4
5. Grunnlagsdokument .....	5
6. Deltagere ved tilsynet .....	6

## **1. Bakgrunn for tilsynet**

Tilsynet er gjennomført med hjemmel i lov av 26. juni 2010 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 29 og forskrift 22. august 2011 om kommunal beredskapsplikt § 10.

Formålet med tilsynet er å se om Randaberg kommunes arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap er i samsvar med kravene i sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt. Vi ville undersøke om kommunen i tråd med kravene hadde:

- en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse)
- et helhetlig system for kommunens samfunnssikkerhet- og beredskapsarbeid
- en overordnet beredskapsplan
- gjennomført øvelser
- et system for opplæring av ansatte som har en rolle i kommunens krisehåndtering
- evalueringer av hendelser og øvelser.

## **2. Rammer for tilsynet**

Tilsynet er gjennomført etter prinsippene for systemrettet tilsyn. Skriftlig revisjonsvarsel ble sendt 18. februar 2016, og tilsendt dokumentasjon ble gjennomgått før tilsynet. Den 2. mai var det åpningsmøte og intervju med relevante personer i kommunen. Sluttmøtet var 4. mai 2016.

Denne rapporten handler om eventuelle avvik og merknader som er avdekket i revisjonen. Avvik er manglende etterlevelse av krav i sivilbeskyttelsesloven og/eller i forskrift om kommunal beredskapsplikt. Merknad er funnet det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i oppfølgingen av bestemmelsene i beredskapsplikten.

Vi gjør oppmerksom på at Fylkesmannen bare undersøker om kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap er i tråd med lov og forskrift. Tilsynet gir derfor ikke en fullstendig vurdering av kommunens arbeid med dette.

## **3. Hovedinntrykk**

Randaberg kommune er enda ikke helt i mål når det gjelder å oppfylle kravene i sivilbeskyttelseslova og forskrift om kommunal beredskap. I første rekke gjelder det å få på plass et systematisk samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid og en oppdatert risiko- og sårbarhetsanalyse. Kommunen er godt i gang med arbeidet med å revidere den helhetlige ROS-analysen fra 2012. Fylkesmannen synes det er positivt at Randaberg bruker malen fra rettlederen i arbeidet med revideringen av den helhetlige ROS-analysen. Risiko- og sårbarhetsanalysen er både et verktøy for å kartlegge sårbarhet og utfordringer i kommunen og et utgangspunkt for prioriteringer i samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet samt grunnlag for nødvendige forebyggende og skadereduserende tiltak.

Det er positivt at kommunen vil etablere en tverrfaglig samfunnssikkerhets- og beredskapsgruppe internt. Ved å jobbe tverrfaglig og systematisk vil Randaberg bedre kunne utnytte den gode kompetansen som finnes i kommunen, og samtidig redusere sårbarheten ved fravær. Kommunen har allerede etablert et godt samarbeid eksternt med nabokommunene

som spesielt har vært verdifullt i kartlegging av risiko og sårbarhet og samarbeid ved uønskede hendelser.

Randaberg har til nå hatt høy terskel for å etablere kriseledelse. Erfaringer fra andre kommuner viser at tidlig etablering av kriseledelse kan bidra til en mer helhetlig og samordnet innsats ved ekstraordinære hendelser. I tillegg er dette verdifull trening og læring for medlemmene av kriseledelsen og deres stedfortredere.

Fylkesmannen vil trekke fram kommunens arbeid med en ROS-analyse for industriområdet i Mekjarvik. Denne skal nå følges opp både internt og i forhold til andre aktører. Vi synes det er positivt at kommunen har planer om å gjøre noe lignende for Dusavik-området i samarbeid med Stavanger kommune.

#### **4. Resultat fra tilsynet**

Følgende tre avvik ble avdekket under tilsynet med Randaberg kommune. I tillegg fikk kommunen en merknad.

##### **Avvik 1**

Randaberg kommunes helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse oppfyller ikke alle kravene etter sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt.

*Avvik fra følgende lov- og forskriftskrav:*

Sivilbeskyttelsesloven § 14 og forskrift om kommunal beredskapsplikt §§ 2,6 og 9.

*Utfyllende kommentar:*

- Den gjeldende risiko- og sårbarhetsanalysen til Randaberg er fra 2012. Kommunen har laget et nytt utkast som bedre fanger opp dagens risiko- og sårbarhetsbilde, men dette utkastet oppfyller ikke alle kravene i lov og forskrift til en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse.

##### **Avvik 2**

Randaberg kommune oppfyller ikke kravene i sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt til et helhetlig og systematisk samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid.

*Avvik fra følgende lov- og forskriftskrav:*

Sivilbeskyttelsesloven § 14 og forskrift om kommunal beredskapsplikt §§ 3 og 9.

*Utfyllende kommentarer:*

- Ut fra den helhetlige ROS-analysen skal kommunen utarbeide langsiktige mål, strategier, prioriteringer og plan for oppfølging av samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet. Kommunen har noen mål og strategier i kommuneplanen, men disse er generelle og mangler kobling til den helhetlig ROS- analysen for Randaberg. Vi finner heller ikke dette i andre dokumenter.
- Kommunen kan ikke dokumentere en oversikt over prioriteringer, frister og ansvar for oppfølging av tiltakene i ROS analysen. I tillegg er flere av tiltakene lite konkrete slik at de er vanskelig å følge opp.

### **Avvik 3**

Randaberg kommune oppfyller ikke kravene i lov og forskrift til et system for opplæring og øvelser.

*Avvik fra følgende lov- og forskriftskrav:*

Sivilbeskyttelsesloven § 15 og forskrift om kommunal beredskapsplikt §§ 7 og 9.

*Utfyllende kommentarer:*

- Randaberg oppfyller ikke kravene til øvelser. Kommunens kriseledelse ble sist øvd i 2013.
- Både i intervju og evalueringsrapporter blir det vist til behov for økt kompetanse, men kommunen kan ikke dokumentere at de har et system for opplæring. Fylkesmannen viser til at kravet til opplæring ikke bare gjelder kriseledelsen, men alle som har en vesentlig rolle i kommunens krisehåndtering.

### **Merknad**

Randaberg bør evaluere flere hendelser for å sjekke sin krisehåndteringsevne, og bruke disse hendelsene som en mulighet til å forbedre sine planer.

## **5. Grunnlagsdokument**

Oversikt over dokumenter som Fylkesmannen har brukt som grunnlag for tilsynet:

- Diverse e-poster fra Randaberg kommune v/Jan-Kåre Ruud om dokumentasjon
- Organisasjonskart for Randaberg kommune
- ROS-analyse Randaberg kommune, datert 25. april 2012
- Saksframlegg og saksprotokoll: overordnet ROS-analyse for Randaberg kommune, vedtatt av kommunestyret 24. mai 2012
- Utkast ny ROS-analyse for Randaberg, 2016
- ROS-analyse for Mekjarvik industriområde, gjennomført august 2015, utkast
- Invitasjon møte ROS Mekjarvik 26. august 2015
- Helhetlig ROS-analyse for Stavangerregionen 2013, sammendragsrapport
- Invitasjon til analyse møte ROS - Stavangerregionen 19. februar 2013
- Saksframlegg ROS-analyse Stavangerregionen, 2012
- Oversikt over tiltak som er gjennomført ifølge ROS-analysen 2012
- Overordnet beredskapsplan for Randaberg kommune, vedtatt 25. juni 2015
- Vedlegg til beredskapsplanen, ulik datering
- Ressursoversikt regionen
- Ressursoversikt helse
- Saksprotokoll- samfunnstrygghet og beredskapsplan, 25. juni 2015
- Atomberedskapsplan, mai 2010
- Plan for helse- og sosial beredskap
- Smittevernplan, godkjent av kommunestyret 11. juni 2015
- Pandemiplan, revidert 23. oktober 2014
- Budsjett 2016/økonomiplan 2016-2019 rådmannens forslag, datert 16. november 2015

- Planprogram: kommuneplan 2015-2030
- Planstrategi, forslag 2016-2020, datert april 2016
- Planstrategi 2012-2015, vedtatt i kommunestyret 19. desember 2013
- Kommuneplan 2009-2022
- Øvelse kommunikasjon og demokrati 8. desember 2015 (scenario og evaluering)
- Øvelse 12. juni 2013 (scenario og evaluering)
- Evaluering brannen i Mekjarvik 8. mai 2012
- Rapport fra Fylkesmannens tilsyn med samfunnssikkerhet og beredskap 16. april 2012
- Diverse kart over kommunen, utarbeidet av Fylkesmannen i Rogaland
- Sjekkliste SMART-kommune (risiko og sårbarhetsanalyse for reguleringsplaner (fikk under tilsynet)

## 6. Deltakere ved tilsynet

I tabellen under er det en oversikt over deltakerne på åpningsmøtet, intervjuene og sluttmøtet:

Navn	Funksjon /stilling	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Gunhild Vårvik Tangeland	varaordfører	X	X	X
Magne Fjell	rådmann	X	X	X
Jan-Kåre Ruud	beredskapskoordinator	X	X	X
Tone Merethe Haugen	kommunikasjonssjef	X	X	X
Anne-Kristin Gangenes	plan- og forvaltningssjef	X	X	X
Sven Olav Kristensen	helse- og oppvekstsjef	X	X	X
Jorunn Bogevik	teknisk sjef	X	X	X

Fra Fylkesmannen i Rogaland deltok:

- Grete Flåten, revisjonsleder/seniorrådgiver
- Reidar Johnsen, revisor/fylkesberedskapssjef
- Tage A. Eriksen, observatør/juridisk rådgiver