



Statsforvalteren

i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus

Vår dato:

15.01.2025

Vår ref:

2019/2527

Deres dato:

Deres ref:

NES MILJØPARK AS
Miljøparkvegen 112
2160 VORMSUND

Saksbehandler, innvalgstelefon
Øystein Solaas, 32266713

Vedtak om endring av tillatelse - Nes Miljøpark AS - behandlingsanlegg for forurensede masser / jordvaskeanlegg - 93/1 - Nes

Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus endrer tillatelsen etter forurensningsloven til Nes Miljøpark AS. Endringene gjøres på bakgrunn av henvendelser fra Nes Miljøpark AS.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Statsforvalteren fatter vedtak om gebyr på kr 44 300 for behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker.

Vi viser til henvendelser fra AF Gruppen på vegne av Nes Miljøpark AS datert 16.09.2024 og 08.10.2024 (heretter omtalt som henvendelser fra Nes Miljøpark AS) og vårt varsel om vedtak om endring av tillatelsen datert 20.12.2024.

Kort om bakgrunnen for saken

Nes Miljøpark AS (heretter Nes Miljøpark) fikk tillatelse til drift av jordvaskeanlegg 09.09.2019 (tillatelsesnummer 2019.0791.T). Tillatelsen ble sist endret i vedtak datert 08.12.2023.

Vedtaket om endring av tillatelsen, datert 08.12.2023, er påklaget og klagen er under behandling. Følgende deler av vedtaket er påklaget:

- Endring av driftstid for knusing av stein og pukk
- Tillatelse til utslipp av inntil 2 000 m³/år rensset prosessvann til Vorma

Videre er beslutningen om å ikke øke mengden masser som tillates mellomlagret på anlegget påklaget.

Vedtaket om endring av krav til rensede masser som kan kjøres ut av anlegget er ikke påklaget.

E-postadresse:
sfospost@statsforvalteren.no
Sikker melding:
www.statsforvalteren.no/melding

Postadresse:
Pb 325
1502 Moss

Besøksadresse:
Moss: Vogts gate 17
Drammen: Dr. Hansteinsgate 9
Oslo: Stensberggata 27

Telefon: 69 24 70 00
www.statsforvalteren.no/os
Org.nr. 974 761 319



Henvendelser

I henvendelsen fra Nes Miljøpark, datert 16.09.2024, informeres det om at det kan være motstrid mellom vilkår i tillatelsen angående bruk av filterkaker fra gjenvinningsprosessen. Det vises til følgende punkter i tillatelsen:

- 9.1: Virksomheten plikter så langt det er mulig uten urimelige kostnader eller ulemper å unngå at det dannes avfall som følge av virksomheten. For materiale som utnyttes som biprodukt, skal det foreligge skriftlig dokumentasjon som viser at kriteriene i forurensningsloven § 27 andre ledd er oppfylt.
- 9.3: Sluttavfall/filterkaker: Leveres så snart som mulig, og innen 1 år, til godkjent mottak jf. vilkår 9.7.
- 9.7: Avfall som oppstår i anlegget skal håndteres etter forurensningsloven og tilhørende forskrifter, og leveres til behandlingsanlegg eller deponi med tillatelse til å ta det imot.

Nes Miljøpark opplyser om at de tolker punkt 9.1 til at filterkaka kan brukes til nyttige formål dersom «end-of-waste» kriteriene i forurensningsloven § 27 er oppfylt, og at det oppfordres til å finne slike løsninger. Videre tolker Nes Miljøpark at det i vilkår 9.3 og 9.7 legges opp til at filterkaka må leveres til godkjent mottak med tillatelse etter forurensningsloven.

I henvendelsen fra Nes Miljøpark, datert 08.10.2024, vises det videre til at tillatelsene etter forurensningsloven til Norsk Massehåndtering Ressurs AS (NOMAS) og Lindum ikke stiller rensekrav til prosessvann. Det vises også til lempeligere grenseverdier for gjenbruk av prosessvann i tillatelser gitt av Statsforvalteren i Vestland. I samme henvendelse vises det til at det ikke er krav om testkjøring i tillatelsen til NOMAS.

I telefonsamtale med Nes Miljøpark 18.10.2024 ble også forskjellene i krav til kompetanse i tillatelsene til Nes Miljøpark og NOMAS tatt opp.

Saksgang

Statsforvalteren behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Forhåndsvarsling av endringen

Endringen av tillatelsen har ikke vært på høring til berørte parter eller offentlig kunngjort, da endringen anses å være av mindre miljømessig betydning. Vi viser i denne forbindelse til forurensningsforskriftens § 36-9 andre ledd bokstav b.

Høringen i saken vil imidlertid foregå som en etterkunngjøring. Hvis det kommer frem opplysninger etter at vedtaket om endring av tillatelsen er truffet som tilsier at skaden eller ulempen ved forurensningen blir vesentlig større eller annerledes enn ventet da tillatelsen ble gitt, kan Statsforvalteren oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, eller sette nye vilkår jf. forurensningsloven § 18 nr. 1.

Varsel om vedtaket

Vi varslet Nes Miljøpark om vedtaket om endring av deres tillatelse 20.12.2024. Samtidig ba vi bedriften om å sende eventuelle kommentarer til varselet til oss.

Bedriftens kommentarer til varselet

Nes Miljøpark svarte på vårt varsel i e-post sendt 10.01.2025, og informerte om at de ikke hadde noen kommentarer til det varslede vedtaket.



Lovgrunnlag og myndighet

Lovgrunnlag

Aktuell virksomhet krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven § 11 jf. § 29.

Forurensningsloven

Når Statsforvalteren vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

Vannforskriften

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2021 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10. Tiltak som medfører fare for forurensing av vann skal derfor vurderes i henhold til vannforskriften. Formålet er å beskytte og om nødvendig forbedre miljøtilstanden i alle elver, innsjøer, grunnvann og kystnære områder.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Statsforvalterens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Statsforvalteren treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Nasjonalt prioriterte stoffer

Statsforvalteren har et mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer (se vedlegg 1 i tillatelsen) med mål om at utslipp av slike stoffer blir stanset.

Forurensningsmyndighet

Statsforvalteren har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for avfallsanlegg, jf. rundskriv T-3/12 punkt 2.2.

Statsforvalterens vurdering

På bakgrunn av henvendelsene fra Nes Miljøpark har vi gjort en vurdering av om vilkårene til avfall som skal leveres til godkjent mottak, kompetanse og testkjøring kan endres etter forurensningsloven § 18. Vi vurderer at disse vilkårene ikke berører de delene av vårt vedtak, datert 08.12.2023, som er påklaget.

Vi vurderer vilkåret om grenseverdier for gjenbruk av prosessvann som en del av vilkårene som regulerer utslipp til vann fra anlegget. Ettersom vedtaket om tillatelse til utslipp av rensset prosessvann datert 08.12.2023 er påklaget, og klagen er til behandling, vil vi ikke vurdere å endre vilkåret om grenseverdier for gjenbruk av prosessvann på det nåværende tidspunkt.

Gjenvinning av avfall

I revidert søknad fra Nes Miljøpark om endring av tillatelsen, mottatt 09.07.2023, ble det søkt om å fjerne kravet om at rensede masser som kjøres ut fra anlegget må overholde normverdiene for forurenset grunn, jf. forurensningsforskriftens kap. 2, vedlegg 1.



I vedtaket om endring av tillatelsen, datert 08.12.2023, vurderte vi at det ikke var behov for at jordvaskeanlegg skulle ha strengere krav for gjenvinning av avfall enn det som er vanlig for andre avfallsanlegg. På det grunnlag endret vi tillatelsen slik at kravet for når behandlede masser opphører å være avfall følger av forurensningsloven § 27 tredje ledd.

Etter at vedtaket om endring av tillatelsen til Nes Miljøpark ble fattet, har vi gitt tillatelse med vilkår til et nytt jordvaskeanlegg i vår region, NOMAS anlegg i Ryghkollen i Drammen. Det er i den tillatelsen stilt andre vilkår for håndtering av avfall fra gjenvinningsprosessen enn for Nes Miljøpark. For å unngå forskjellsbehandling av lignende anlegg, har vi foretatt en ny vurdering av krav til håndtering av avfall i tillatelsen til Nes Miljøpark.

Håndtering av næringsavfall er regulert i forurensningsloven § 32, og sier at;

«Den som produserer næringsavfall, skal sørge for at avfallet blir brakt til lovlig avfallsanlegg eller gjennomgår gjenvinning, slik at det enten opphører å være avfall eller på annen måte kommer til nytte ved å erstatte materialer som ellers ville blitt brukt....».

For å opphøre å være avfall må avfallet oppfylle kravene i forurensningslovens § 27 tredje ledd, som bl.a. sier at avfallet ikke skal medføre nevneverdig høyere risiko for helseskade eller miljøforstyrrelse enn tilsvarende gjenstander og stoffer som ellers kunne blitt brukt. For avfall som «kommer til nytte ved å erstatte materialer som ellers ville blitt brukt» gjelder forurensningslovens § 7, som vil si at håndteringen av avfallet ikke skal medføre fare for forurensning uten at det er lovlig. Vi vurderer derfor at det å endre tillatelsen til Nes Miljøpark slik at den samsvarer med forurensningslovens bestemmelser om håndtering av næringsavfall, ikke er å tillate mer forurensning enn det Nes Miljøpark allerede har tillatelse til. Videre vil det å fjerne begrensningene på gjenvinning av avfall legge til rette for økt utnyttelse av ressursene i avfallet, noe som er i tråd med norsk politikk, jf. Stortingsmelding nr. 45 (2016-2017); «Avfall som ressurs – avfallspolitikk og sirkulær økonomi».

Vi vedtar å endre vilkår i tillatelsen som regulerer hvilke masser/avfall som kan gjenvinnes, ettersom vi vurderer at disse vilkårene i tillatelsen er unødvendige for å motvirke forurensning. Endringen gjøres i medhold av forurensningsloven § 18, 4. ledd.

I forbindelse med denne endringen er det behov for å gjøre endringer i både kapittel 1 og 9 i tillatelsen, herunder omformuleringer og presiseringer. Vi vurderer disse endringene i kapittel 9 til å ikke medføre endrede krav til virksomheten.

Kompetanse

I vilkår 9.8. i gjeldende tillatelse er det stilt krav til kompetanse, bl.a. til ansatte som er til stede på anlegget. Vi har ikke som praksis i dag å stille krav til kompetanse i tillatelser til jordvaskeanlegg, da dette følger av internkontrollforskriften. Vi vurderer derfor at dette vilkåret er unødvendig for å motvirke forurensning, og vi fjerner derfor vilkår 9.8 i sin helhet. Endringen gjøres i medhold av forurensningsloven § 18, 4. ledd

Undersøkelser og utredninger

I gjeldende tillatelse er det i vilkår 13.1 stilt krav til undersøkelser og utredninger i forbindelse med oppstart av anlegget, og ved mottak og behandling av nye avfallsfraksjoner. I vedtaket om tillatelse, datert 09.09.2019, fremgår det at formålet med dette kravet er å gi et bedre kunnskapsgrunnlag om gjenvinningsprosessen, og på bakgrunn av denne vurdere om det er behov for endringer i vilkårene.



Vi vurderer at kunnskapsgrunnlaget om gjenvinningsprosessen i dag er tilstrekkelig, og at det derfor ikke lenger er behov for krav til ytterligere undersøkelser og utredninger, slik det er stilt krav om i vilkår 13.1. Vi fjerner derfor vilkår 13.1 i tillatelsen. I sammenheng med denne endringen ser vi imidlertid et behov for å stille krav til stikkprøver av avfall som mottas på anlegget. Vi vurderer at det ikke er behov for å stille strengere krav til frekvens for stikkprøver for Nes Miljøpark enn det som er vanlig for tilsvarende anlegg. Vi endrer derfor vilkår 9.2.3 slik at det stilles krav om at det skal tas stikkprøver av minimum hvert 100. lass som mottas på anlegget. Vi vurderer disse endringene som en lemping av vilkår i tillatelsen, og at de fordeler Nes miljøpark får av denne lempingen er vesentlig større enn de skader eller ulemper det vil føre til for miljøet. Endringen gjøres i medhold av forurensningsloven § 18, 5. ledd.

Vurdering av prinsippene i naturmangfoldloven og kravene i vannforskriften

Prinsipper i vannforskriften

Vi vurderer at endringene i tillatelsen ikke vil påvirke vannresipienter. Vi vurderer derfor at endringene ikke vil medføre at tilstanden i vannforekomster endres. Vi viser til tidligere vedtak for vurderinger av prinsippene i vannforskriften for virksomheten.

Naturmangfoldloven

Endringene i tillatelsen vil ikke medføre forurensninger som kan påvirke naturmangfoldet. Vi legger derfor til grunn at det ikke er nødvendig å foreta vurderinger etter nml. § 9-12.

Statsforvalteren mener at prinsippene for offentlig beslutningstaking i naturmangfoldloven §§ 8 - 12 er oppfylt.

Konklusjon

Med de kravene som er stilt i denne tillatelsen, vurderer Statsforvalteren at driften av avfallsanlegget vil skje innenfor rammer som samlet sett er miljømessig forsvarlige.

Statsforvalteren har konkludert med at endringen er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulempene ved endringen sammenholdt med fordeler og ulemper endringen for øvrig vil medføre, endrer vi tillatelsen på nærmere fastsatte vilkår.

Gebyr

Vi viser til varselet om gebyr i brev av 20.12.2024. Vi varslet sats 6 som i 2024 utgjorde kr 44 300,-. Vi vurderer at gebyret i denne saken bør følge sats 6.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, samt endelig ferdigstillelse av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Statsforvalteren inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Vedtak om tillatelse og gebyr

Statsforvalteren endrer Nes Miljøparks tillatelse til forurensende virksomhet på gbnr. 93/1 i Nes kommune.



Den oppdaterte tillatelsen med krav og vilkår ligger vedlagt.

Endringene i tillatelsen gjelder fra 15.01.2025.

Følgende endringer er gjort i tillatelsen;

- Endret krav til gjenvinning av avfall i kapittel 1 og 9
- Fjernet krav til kompetanse i vilkår 9.8
- Fjernet krav til utredninger i forbindelse med oppstart av anlegget og lagt til krav til frekvens for stikkprøver av mottatt avfall i kapittel 13

Endringene i tillatelsen er gjort med hjemmel i forurensningsloven § 18 første ledd nr. 4 og 5.

Nes Miljøpark skal betale et gebyr for Statsforvalterens saksbehandling. Gebyret fastsettes til 44 300 kroner. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften §§ 39-4 jf. 39-3.

Klageadgang

Nes Miljøpark og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er 3 uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Underretning om vedtaket

Berørte i saken, jf. forurensningsforskriften § 36-7 og andre som sendt inn høringsuttalelse, anses som underrettet ved en kopi av dette vedtaket.

Vi vil kunngjøre vedtaket på Statsforvalterens nettside <https://www.statsforvalteren.no/ostfold-buskerud-oslo-og-akershus/>.

Vedtaket vil også kunngjøres i avis. Bedriften skal betale kostnaden for kunngjøringen i avisen, jf. forurensningsforskriften § 36-18, andre ledd.

Med hilsen

Kari Skogen
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Øystein Solaas
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent



Kopi til:

NATURVERNFORBUNDET I NES	c/o Karin Irene Olsen Sætervegen 37	2162	BRÅRUD
ESVAL MILJØPARK NES KF	Miljøparkvegen 112	2160	VORMSUND
Irene Marie Hoel	Holslia 100	2160	VORMSUND
Eva Udnes Nordbye	Vesetalléen 20	2160	VORMSUND
Søren Nordbye	Vesetalléen 20	2160	Vormsund
Anne Thea Oppegaard	Åvolvegen 1	2160	VORMSUND
Ole Eggum	Holter Gård, Holtergrenda 60, 2170	2170	FENSTAD
	Fenstad, Holtergrenda 62		
Jan Ludvig Runden	Århusvegen 18	2170	Fenstad
Inga Lotte Marie Nordbye	Vesetalléen 20	2160	Vormsund
Christian August Oppegaard	Åvolvegen 5	2160	VORMSUND
Bernt Ingar Jahren	Sorgenfrivegen 7	2160	Vormsund
Ingrid Karin Martinsen	Sorgenfrivegen 2	2160	Vormsund
Sofia Zara Bilal	Miljøparkvegen 4	2160	Vormsund
Muhammad Bilal Idris	Miljøparkvegen 4	2160	Vormsund
Tordis Helene Bjerk	C/O Kjetil Bjerk, Veitvedtstubben 2 A	0596	Oslo
FORUM FOR NATUR OG	c/o Oslo og Omland Friluftsråd	0184	OSLO
FRILUFTSLIV AKERSHUS	Storgata 28A		
Aina Elise Enger	Blekstadvegen 107	2162	BRÅRUD
Erik Oskar Hagen	Sorgenfrivegen 41	2160	Vormsund
Inger Marie Salmi	Sorgenfrivegen 42	2160	Vormsund
Karl Fredrik Brustad	Brustadvegen 58	2160	Vormsund
Kent-Johan Lure	Esvalvegen 39	2160	Vormsund
Laila Grønlien Karlsveen	Sorgenfrivegen 41	2160	Vormsund
Kjell Ivar Lund	Esvalvegen 34	2160	Vormsund
Vidar Larsen	Sorgenfrivegen 42	2160	Vormsund
Nes SV og Rødt Nes			
Ingrid Fyhri			
Idun Eriksen			
Ketil Rønneberg			
Arvid Gjæringen			
AF DECOM AS	Postboks 6272 Etterstad	0603	OSLO
NES KOMMUNE	Postboks 114	2151	ÅRNES
AKERSHUS FYLKESKOMMUNE	Postboks 1200 Sentrum	0107	OSLO