

Statsforvalteren i Oslo og Viken
Postboks 325
1502 MOSS

Oslo, 14.06.2023

Deres ref.: ebb3796a-2ce7-4a73-ab38-7b7e635afaec Vår ref. (bes oppgitt ved svar): 2019/3959

Saksbehandler:
Solveig Labowsky Berg

Delegering av myndighet for forurenset grunn til Statsforvalteren i Oslo og Viken - Fredrikstad Mekaniske Verksted i Fredrikstad kommune

Vi viser til innsendt brev datert 16.03.2023 hvor Statsforvalteren i Oslo og Viken ber om å få delegert myndighet til å følge opp planlagte bygge- og gravearbeider i forurenset grunn på eiendommer tilknyttet det tidligere skipsverftet Fredrikstad Mekaniske Verksted.

Bakgrunn

Området Fredrikstad Mekaniske Verksted har flere plan- og utbyggingssaker hvor det er utarbeidet tiltaksplaner for forurenset grunn som er oversendt Fredrikstad kommune.

Basert på en vurdering av forurensningspotensialet er Fredrikstad Mekaniske Verksted prioritert for videre oppfølging av forurensningsmyndighetene. Det er ønskelig med en helhetlig behandling av forurenset grunn på området for å sikre at det gjennomføres tilstrekkelige grunnundersøkelser og opprydding av forurenset grunn, og for å forhindre avrenning av forurensning fra land. Derfor ønsker Statsforvalteren å få delegert myndighet for forurenset grunn for planlagte bygge- og gravearbeider på området.

Fredrikstad Mekaniske Verksted ligger i Fredrikstad kommune, og er omfattet av eiendommer med følgende gårds- og bruksnummer: 423/2/0, 423/121, 423/155, 423/159, 423/160, 423/164-168, 423/170-174, 423/177-179, 423/181, 423/191, 423/193 og 501/3.

Fredrikstad kommune har tidligere behandlet forurenset grunn etter forurensningsforskriften kapittel 2, og er positive til en eventuell delegering av forurensningsmyndighet til Statsforvalteren.

Om regelverket

Kommunen er forurensningsmyndighet etter forurensningsforskriften kapittel 2 ved planlagte bygge- og gravearbeider på land der det er mistanke om forurenset grunn.

Det følger av § 2-2 i forskriften at Miljødirektoratet i særlige tilfeller kan bestemme at kapittel 2 ikke skal gjelde og at saken skal behandles av Miljødirektoratet eller statsforvalteren.

Statsforvalteren er myndighet for forurensning fra anleggsvirksomhet, og kan gi tillatelse til forurensning som skjer under og som følge av anleggsvirksomheten.

Bruk av overskuddsmasser som oppstår i anleggsarbeider kan kreve tillatelse til forurensning etter forurensningsloven § 11. Dette gjelder også der massene blir utnyttet innad i anleggsarbeidene, på en slik måte at de erstatter andre materialer som ellers ville ha blitt brukt og er egnet for dette.

Fordi forurensning fra disponering av slike forurensede fraksjoner ikke knytter seg til selve anleggsvirksomheten, ligger myndigheten for dette hos Miljødirektoratet, og ikke hos statsforvalteren. Miljødirektoratet kan likevel delegere myndighet etter forurensningsloven § 11 til statsforvalteren i den enkelte sak.

Vi gjør oppmerksom på at disponering av overskuddsmasser som ikke oppfyller kriteriene for gjenvinning i tillegg kan kreve et særlig unntak fra bestemmelsen om at næringsavfall som hovedregel skal gjenvinnes eller leveres til et lovlig avfallsanlegg, slik det følger av forurensningsloven § 32. Tiltakshaver må da søke om unntak fra forurensningsloven § 32 første ledd i tillegg til tillatelse etter forurensningsloven § 11 for annen disponering av forurensede jord- og steinmasser og andre avfallsfraksjoner enn jord og stein.

Myndigheten for å gi unntak etter forurensningsloven § 32 annet ledd ligger hos Miljødirektoratet. Vi har ikke anledning til å delegere denne myndigheten til statsforvalteren i enkeltsaker, med unntak av saker som gjelder utfylling i sjø og vassdrag med forurensede og ikke-forurensede muddermasser og ikke-forurensede landmasser, hvor statsforvalteren allerede har fått delegert myndighet etter § 32 i henhold til pkt. 4 i rundskriv T-3/12 (om statsforvalterens myndighet etter forurensningsloven).

Vår vurdering

Vi mener det er hensiktsmessig å delegere forurensningsmyndigheten i denne saken til Statsforvalteren i Oslo og Viken, da forurensningssituasjonen på området gjør at en helhetlig behandling av forurenset grunn er ønskelig.

Konklusjon

Miljødirektoratet delegerer myndighet etter forurensningsloven til å behandle bygge- og gravesaker på land, jf. forurensningsforskriften § 2-2, på Fredrikstad Mekaniske Verksted som omfattes av de over nevnte eiendommene. Dette betyr at forurensningsforskriften kapittel 2 ikke skal gjelde for oppryddingsarbeidene på disse eiendommene. Statsforvalteren må benytte de hjemlene som er listet opp under punkt 4 i rundskriv T-3/12 – Statsforvalterens myndighet på forurensningsområdet.

Vi minner om at eventuelle krav etter plan- og bygningsloven fortsatt kan gjelde. Dette vil kreve at kommunen og statsforvalteren samordner sin saksbehandling der det er nødvendig.

Vi minner også om at informasjon om lokaliteten og oppryddingsarbeidene må legges inn i databasen Grunnforurensning.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Kjersti Gram Andersen
seksjonsleder

Solveig Labowsky Berg
sjefingeniør

Kopi til:

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Postboks 1405

1602

FREDRIKSTAD