



Statsforvalteren

i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus

Vår dato:

22.11.2024

Vår ref:

2020/24465

Deres dato:

Deres ref:

COCA-COLA EUROPACIFIC PARTNERS NORGE AS
Postboks 463
1471 LØRENSKOG

Saksbehandler, innvalgstelefon
Anette Strømme, 22003654

Vedtak om endret tillatelse - Coca-Cola Europacific Partners Norge AS - Lørenskog - utslipp fra næringsmiddelindustri

Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus har ferdigbehandlet søknaden fra Coca-Cola Europacific Partners Norge AS, og endrer tillatelsen etter forurensningsloven ved å gi midlertidig unntak fra BAT-AEL utslippsgrense for KOF til vann via påslipp til kommunalt avløpsanlegg til 01.09.2026. Vi har også satt ny utslippsgrense for suspendert stoff.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Statsforvalteren fatter vedtak om gebyr på kr 44 300,- for behandling av saken.

Vedtaket kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker.

Vi viser til søknad fra Coca-Cola Europacific Partners Norge AS, heretter CCEP, mottatt 05.04.2024 og oppdatert søknad 31.08.2024. Bedriften søker om at unntak fra BAT-AEL for KOF i utslipp til vann til 01.09.2026. De søker samtidig om økt utslippsgrense for suspendert stoff (SS).

Bakgrunn og søknad

CCEP fikk ny tillatelse etter forurensningsloven til eksisterende virksomhet 04.04.2022. Bedriften er omfattet av Industriutslippsdirektivet (IED) og BAT-konklusjoner for Food, Drink and Milk Industries (BAT FDM). BAT-konklusjonene har blant annet bindende utslippsgrenser, BAT-AEL, for utslipp til vann. Bedriften har indirekte utslipp til vann gjennom interkommunalt avløpsrenseanlegg driftet av Nedre Romerike vann- og avløpsselskap IKS.

CCEP søkte den 08.02.2023 om endring av utslippstillatelse gitt 04.04.2022. Det ble søkt om en økning av produksjonsrammen samtidig som bedriften søkte om unntak fra BAT-AEL utslippsgrense for KOF. Statsforvalteren ga 19.03.2024 vedtak om avslag på søknad om økt rammekrav med begrunnelse at CCEP ikke kan få innvilget økning i produksjon som medfører økte utslipp til vann så lenge BAT-AEL utslippskrav ikke overholdes. Vi etterspurte samtidig en konkretisering av handlingsplanen for renseløsning med kortere frister.

E-postadresse:
sfospost@statsforvalteren.no
Sikker melding:
www.statsforvalteren.no/melding

Postadresse:
Pb 325
1502 Moss

Besøksadresse:
Moss: Vogts gate 17
Drammen: Dr. Hansteinsgate 9
Oslo: Stensberggata 27

Telefon: 69 24 70 00
www.statsforvalteren.no/os
Org.nr. 974 761 319



CCEP søker nå om følgende unntak fra BAT-AEL utslippsgrense:

- BAT 12: unntak fra BAT-AEL for KOF i utslipp til vann til 01.09.2026, med følgende utslippsgrenser i unntaksperioden:
- KOF, maksimal verdi: 9 300 mg/l, midlingstid døgn i påslippspunkt til kommunalt avløpsanlegg.
- KOF, gjennomsnittverdi: 3 653 mg/l, midlingstid døgn.

Søknaden om unntak fra BAT-AEL har vært på samråd hos Miljødirektoratet. Miljødirektoratet har gitt tilbakemelding i brev 12.09.2024. Slik saken fremstår er det etter Miljødirektoratets vurdering hensiktsmessig å vurdere å gi et midlertidig unntak for å oppnå BAT-AEL.

I tillegg søker CCEP om endret utslippsgrense for suspendert stoff (SS), med bakgrunn i ny informasjon om oppnådd rensgrad for SS ved Nedre Romerike avløpsrenseanlegg. CCEP søker om 400 mg/l for SS. Dette vil fortsatt være innenfor BAT-AEL utslippsgrense for SS til resipient.

Saksgang

Statsforvalteren behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Forhåndsvarsling av søknaden

Søknaden er forhåndsvarslet Lørenskog kommune og Nedre Romerike vann og avløpssekskap IKS i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5.

Gjeldende tillatelse er av relativt nyere dato og ble den gang sendt på høring til naboer og andre berørte aktører. Aktuell søknad om endring har derfor ikke vært forhåndsvarslet andre naboer og aktører enn kommunen og interkommunalt avløpssekskap, som vi mener er direkte berørt av påslippet av prosessvann.

Lørenskog kommune og Nedre Romerike vann og avløpssekskap IKS har uttalt seg i saken.

Lørenskog kommune

Lørenskog kommune viser til påslippstillatelsen mellom CCEP og kommunen, som gjelder til 01.11.2026. Lørenskog kommune har ingen kommentarer til endring av tillatelsen for CCEP.

Nedre Romerike vann og avløpssekskap IKS (NRVA)

NRVA stiller seg generelt sett positivt til at CCEP skal bygge et eget renseanlegg, og har forståelse for at CCEP trenger mer tid for utredning og utbygging av eget renseanlegg. I dag mottar NRVA ubehandlet påslipp fra CCEP. NRVA kan fortsette med denne praksisen i unntaksperioden, forutsatt at CCEP dekker kostnader knyttet til den ekstra forurensingen som overskrider grensene, som bedriften gjør i dag. NRVA ønsker, så godt det lar seg gjøre, å skåne eget anlegg da NRVA selv er på vei inn i en periode med utvidelse av eksisterende avløpsrenseanlegg for å sikre kravoppnåelse i forhold til den nye utslippstillatelsen.

NRVA mener derfor at utslippsgrensen på 9 300 mg KOF/l, som foreslått av CCEP, ikke er forsvarlig, da dette i praksis vil gi CCEP mulighet til å slippe ut ubegrenset i unntaksperioden. NRVA legger merke til at datagrunnlag for døgnblandprøver kun dekker perioden fra august til september, og kan derfor ikke anses som representativ for resten av året. Dersom det ikke finnes bedre datagrunnlag med døgnblandprøver, vil det medføre en stor usikkerhet å benytte døgnkonsentrasjoner til å



fastsette grenseverdier. Dersom det er ønskelig at NRVA skal gi en mer konkret uttalelse når det gjelder grenseverdier for CCEP, anser NRVA bruk av en årsmiddelverdi basert på døgnbland- eller ukeblandprøver som dekkende. For krav basert på en årsmiddelverdi, anbefaler Norsk Vann rapport nr. 256, bruk av minst 60-persentil for estimering av stoffbelastning. For CCEP tilsvarte en 60-persentil 3 100 mg KOF/l i 2023 basert på ukeblandprøver. Datagrunnlag med døgnblandprøver i søknaden, er ikke tilstrekkelig for å beregne tilsvarende verdi på døgnblandprøver, men en kan anta at det ligger noe høyere. Dersom det ikke finnes bedre datagrunnlag med døgnblandprøver, kan det vurderes en grenseverdi på 3 100 - 3 300 mg KOF/l, som en årsmiddelverdi basert på ukeblandprøver (3 300 mg/l nevnes også i søknaden til CCEP som gjennomsnittlig KOF med månedlig ukeblandprøve).

NRVA ønsker at CCEP har bedre kontroll på sine påslippsmengder. NRVA påpeker at CCEP må få på plass en mengdemåler på påslippsrøret fra fabrikken, for å dokumentere mengdekrav. CCEP må sikre tilstrekkelig oversikt over påslippet gjennom prøvetaking. NRVA ønsker analyseresultater oversendt hver 3. måned.

NRVA ønsker en forutsigbar belastning fra CCEP i unntaksperioden, slik at NRVA kan legge dette inn i sine prognoser. Spesielt med tanke på prosessvannsmengde m³ per døgn, og eventuelle økninger i produksjonen ved CCEP.

NRVA mener at fristen for unntaksperioden bør være så realistisk som mulig. Omsøkt unntaksperiode baserer seg på en forutsetning at det er tilgjengelig areal på anleggsområdet til CCEP, og at det ikke er nødvendig å søke omregulering fra Lørenskog kommune. NRVA ser på dette som et stort usikkerhetsmoment.

NRVA mener at plikt for å redusere forurensing i påslippsvannet så langt som mulig også skal gjelde i unntaksperioden. NRVA er positive til at CCEP jobber med tiltak som har et formål å redusere forurensing. Det nevnes, eksempelvis, at CCEP har etablert ny prosess for destruksjon av sirup/konsentrat for å unngå å slippe det til avløpsvannsystemet.

Statsforvalteren sendte høringsuttalelsene til CCEP for kommentar 30.10.2024.

CCEP sine kommentarer til høringsuttalelsene

Vedrørende utslippsgrenser for prosessavløpet, så har CCEP foreslått KOF på gjennomsnitt 3 653 mg/l, med maks KOF på 9 300 mg/l basert på høyeste målte verdi. CCEP mener at det ikke vil bli mer KOF som sendes til avløp enn før. Det vil ikke bli noen nye produksjonsprosesser som gir mer KOF, samtidig som CCEP har stoppet med destruksjon via avløp. KOF-verdiene i unntaksperioden blir ca. samme som de har vært før i vanlig drift. NRVA har bekreftet ovenfor CCEP at de kan ta imot ubehandlet påslipp i unntaksperioden, forutsatt at CCEP dekker kostnader.

For å få bedre overvåking av utslippsmengder for prosessavløpet så har CCEP installert mengdemåler på utløpet fra nøytraliseringsbassenget. Det skal installeres mengdemåler på innløpet til bassenget i løpet av desember 2024. CCEP har foreslått en ukentlig blandingsprøve per måned som prøvetaking. Prøvetakingsplanen er drøftet i samråd med NRVA. Prøvetaking gjøres med en tidsproporsjonal automatisk prøvetaker. Mengdeproporsjonal prøvetaking kan være mulig etter at mengdemåleren har blitt installert på innløpet til bassenget.

Vedrørende forutsigbar belastning til avløpsrensianlegget, så oppgir CCEP at dagens produksjonsvolum også skal gjelde i unntaksperioden.



CCEP opplyser at den omsøkte fristen for unntaksperioden er basert på virksomhetens mål og risikovurdering for gjennomføring av hele prosjektet.

CCEP mener at relevante tiltak for å redusere forurensing er beskrevet i søknadsdokumentene.

Lovgrunnlag og myndighet

Statsforvalteren har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for næringsmiddelindustri, jf. rundskriv T-3/12 punkt 2.1.

Aktuell virksomhet krever tillatelse etter forurensningsloven § 11. Ved vurdering av endringer i tillatelsen legger vi vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Disse rettsprinsippene omfatter vurdering i forhold til kunnskapsgrunnlaget, «føre-var-prinsippet», samlet belastning, miljøforsvarlige teknikker og at kostnader bæres av tiltakshaver.

IED og BAT-konklusjoner for Food, Drink and Milk Industries (BAT FDM)

EUs Industriutslippsdirektiv (IED) er implementert i norsk rett gjennom forurensningsforskriften kapittel 36. Virksomheter som omfattes skal reguleres med utgangspunkt i hva som anses for å være de beste tilgjengelige teknikker (BAT). Det utarbeides referansedokument (BREF) som beskriver disse teknikkene og tilhørende BAT-konklusjoner med forpliktende utslippsgrenser (BAT Associated Emission Limit, BAT-AEL). Adgangen til å gi unntak fra BAT-AEL er regulert i forurensningsforskriften § 36-15 fjerde ledd.

Forurensningsmyndighetene er forpliktet til å sette utslippsvilkår slik at utslippene under normale driftsforhold ikke ligger over de nivåene som er angitt som BAT-AEL. Vilkårene i tillatelsene og driften ved virksomhetene skal være i tråd med nye BAT-konklusjoner senest fire år etter at konklusjonene er publisert. Nye BAT-konklusjoner for næringsmiddelindustri (Food, Drink and Milk Industries, FDM) ble publisert i EU den 04.12.2019. Fristen er dermed 04.12.2023.

Saksgrunnlag og Statsforvalterens vurdering

Overholdelse av BAT-AEL for utslipp til vann vil redusere utslipp av KOF fra CCEP, noe som er positivt for Nitelva.

CCEP har redegjort for deres handlingsplan for å bygge egen rensing før påslipp til kommunalt avløpsanlegg og har skjerpet inn tidshorizonten for planen med ett år. En realistisk plan er at nytt renseanlegg ved CCEP skal igangsettes innen 01.09.2026. Bedriften har ikke mulighet per i dag for å oppnå BAT-AEL for KOF til vann uten at det blir stopp i produksjonen, dette kan oppnås først når renseanlegget er på plass.

Statsforvalteren vurderer at det er tekniske forhold som vil medføre uforholdsmessig store omkostninger sammenlignet med miljøfordelene ved å overholde grenseverdien i det tidsrom bedriften søker om unntak for, jf. forurensningsforskriften § 36-15 fjerde ledd b. Vi gir derfor unntak fra BAT-AEL for KOF i utslipp til vann til 01.09.2026 som omsøkt.

En utsatt frist for overholdelse av BAT-AEL for KOF i utslipp til vann innebærer endring i tillatelsen etter forurensningsloven slik at ny frist for overholdelse av BAT-AEL for KOF blir fra 01.09.2026.



CCEP søker om maksimal utslippsverdi 9 300 mg KOF/l, med gjennomsnitt døgnmiddel 3 653 mg KOF/l, i unntaksperioden frem til 01.09.2026. Statsforvalteren er enig med NRVA om at en maksimal utslippsverdi på 9 300 mg/l med midlingstid døgn i prinsipp gir tillatelse til et ubegrenset utslipp. Vi ser ikke en slik grense som hensiktsmessig. I unntaksperioden frem til 01.09.2026 mener vi at en grense på 3 300 mg/l, midlingstid uke, vil være en akseptabel grense. Dette er noe strengere enn omsøkt, men basert på virksomhetens prøveresultater for ukeblandprøver for KOF, i perioden august 2023 til og med juli 2024, er dette en grenseverdi som bedriften kan overholde med dagens anlegg. Vi setter derfor grenseverdien: 3 300 mg/l, ukemiddel i påslippspunkt til kommunalt avløpsanlegg.

CCEP søker om endret utslippsgrense for suspendert stoff (SS) til 400 mg/l. Med oppnådd renseseffekt for SS ved Nedre Romerike avløpsrenseanlegg på 95 %, setter vi ny utslippsgrense til 400 mg/l for SS. Dette ivaretar BAT-AEL forpliktende utslippsgrense for SS til resipient, og er også i henhold til påslippstillatelsen fra Lørenskog kommune om påslipp av prosessavløp fra CCEP.

Vi har tatt bort mengdegrensener for alle komponentene angitt som kg/døgn og kg/år, da mengdegrensene kun gjenspeiler maksgrense for konsentrasjon av komponentene og prosessavløpsmengde. Vi har nå satt krav om at årlige utslippsmengder (kg/år) skal rapporteres i egenkontrollrapporteringen.

Vi har lagt til en presisering i tillatelsen i punkt 3.1.1 om at sirup, produktrester og lignende ikke er prosessavløp, men avfall som skal håndteres etter regelverket for avfall, jf. forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften).

Vurdering etter naturmangfoldloven og vannforskriften

Prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 skal inngå i vurderingen av om en tillatelse skal gis og på hvilke vilkår. En vurdering etter naturmangfoldloven er en del av Statsforvalterens vedtak om tillatelse av 04.04.2022 (vedlagt). Vi mener at denne vurderingen er dekkende også med hensyn på de endringer som nå er aktuelle, og det foretas derfor ingen ny vurdering av naturmangfoldloven §§ 8-12.

CCEP slipper på prosessvann til kommunalt avløpsnett i Lørenskog kommune, som ledes til Nedre Romerike avløpsrenseanlegg, driftet av NRVA. Avløpsrenseanlegget har utslipp til Nedre Nitelva (Vann-Nett ID 002-3891-R). Elven har moderat økologisk tilstand og dårlig kjemisk tilstand.

Statsforvalteren vurderer at endring til en høyere utslippsgrense for KOF i en unntaksperiode, eller endring i utslippsgrense for SS, ikke vil medføre vanskeliggjøring av oppnåelse av miljømål om god økologisk og god kjemisk tilstand i Nitelva.

Vi viser ellers til våre vurderinger etter forurensingsloven, vannforskriften og naturmangfoldloven i vedtak om tillatelse Coca-Cola Europacific Partners Norge AS 04.04.2022, vedlegg 2 i dette brev.

Konklusjon

Statsforvalteren mener at det er riktig å innvilge utsatt frist for overholdelse av BAT-AEL for utslipp av KOF til vann, da de har behov for noe lenger tid til å få på plass et renseanlegg. En slik utsettelse vil innebærer unntak fra BAT-AEL, og endring av tillatelsen etter forurensningsloven.



Gebyr

Vi viser til varselet om gebyr i brev av 27.09.2024. Vi varslet sats 6 som i år 2024 utgjør kr 44 300,-. Vi vurderer at gebyret i denne saken bør følge sats 6.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstilling av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Statsforvalteren inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Vedtak om endret tillatelse og gebyr

Statsforvalteren gir Coca-Cola Europacific Partners Norge AS endret tillatelse til produksjon av næringsmiddel på Robsrudskogen 5 i Lørenskog kommune.

Endret tillatelse med krav og vilkår følger vedlagt dette brevet. Endringene i tillatelsen gjelder fra dags dato.

Følgende endringer er gjort i tillatelsen;

- Endrer utslipp til vann, vedrørende KOF og SS, i tillatelsen punkt 3.1.1.
- Utslippsgrense for KOF, fra dags dato og frem til 01.09.2026, er 3 300 mg/l, ukemiddel. Dette innebærer unntak for BAT-AEL.
- Utslippsgrense for KOF fra 01.09.2026 er 600 mg/l, døgnmiddel.
- Utslippsgrense for SS endres fra 50 mg/l til 400 mg/l, fra dags dato.
- Tatt ut utslippsgrenser for døgnmengde (kg/døgn) og årsmengde (kg/år) for alle komponentene.
- Tatt inn vilkår om rapportering av årlige utslippsmengder (kg/år) for alle komponenter.
- Sirup, produktrester o.l. er ikke prosessavløp, men avfall som skal håndteres etter regelverket for avfall.

Vi har endret benevnelse på forurensningsmyndigheten fra «Statsforvalteren i Oslo og Viken» til «Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus». Oppdatert liste over prioriterte miljøgifter, vedlegg 1 i tillatelsen.

Tillatelsen er endret med hjemmel i forurensningsloven § 18 første ledd punkt 5 jf. forurensningsforskriften § 36-15 fjerde ledd b.

Coca-Cola Europacific Partners Norge AS skal betale et gebyr for Statsforvalterens saksbehandling. Gebyret fastsettes til 44 300,- kroner. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften §§ 39-4 jf. 39-3.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.



En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats 6.

Underretning om vedtaket

Berørte i saken, jf. forurensningsforskriften § 36-7, anses som underrettet ved en kopi av dette vedtaket.

Vi vil kunngjøre vedtaket på Statsforvalterens nettside <https://www.statsforvalteren.no/ostfold-buskerud-oslo-og-akershus/>.

Med hilsen

Kari Skogen
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Anette Strømme
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

- 1 Endret tillatelse med vilkår Coca-Cola Europacific Partners Norge AS
- 2 Vedtak om tillatelse Coca-Cola Europacific Partners Norge AS 04.04.2022

Kopi til:

CCEP v/ Reet Pedersen
Lørenskog kommune

Postboks 1471 LØRENSKOG
304

NEDRE ROMERIKE VANN- OG AVLØPSELSESKAP IKS AVD
AVLØP

Postboks 26 2011 STRØMMEN



Tillatelse etter forurensningsloven til mineralvann- og leskedrikkproduksjon for Coca-Cola Europacific Partners Norge AS

Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6, § 11 jf. § 16, og endret i medhold av § 18. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger fremkommet i søknad og under saksbehandlingen. Dette tillatelsesdokumentet erstatter tidligere tillatelsesdokument.

Hvis virksomheten ønsker å foreta endringer i driftsforhold som kan ha betydning for forurensningen fra industrivirksomheten og som ikke er i samsvar med det som ble lagt til grunn da tillatelsen ble gitt eller sist endret, må virksomheten i god tid på forhånd søke om endring av tillatelsen.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 4 år etter at tillatelsen er trådt i kraft, skal virksomheten sende en redegjørelse for virksomhetens omfang slik at forurensningsmyndigheten kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

Informasjon fra enhetsregisteret om den ansvarlige og underenheten:

Navn på juridisk enhet: COCA-COLA EUROPACIFIC PARTNERS NORGE AS
Organisasjonsnummer til juridisk enhet: 976388097
Navn på underenhet: COCA-COLA EUROPACIFIC PARTNERS NORGE AS HOVEDKONTOR/REGION OSLO
Organisasjonsnummer til underenhet: 979522452
Postadresse til underenhet: Postboks 463, 1471 Lørenskog

Informasjon om virksomheten fra forurensningsmyndighetens database:

Anneggsnavn: COCA-COLA ROBSRUD	
Anleggsnr og anleggsaktivitet:	3029.0025.01 – Næringsmiddelindustri, unntatt fiskeforedling
Kommune: Lørenskog	Fylke: Viken
Lokalisering (UTM): sone 33, øst: 273244 nord: 6651208	
Lokalisering, adresse og gbnr.: Robsrudskogen 5, 1470 Lørenskog, gbnr. 105/334	
Hovedkategori IED*: Behandling og bearbeiding, med mindre det kun består av emballering, av følgende råstoffer, enten bearbeidet eller ubearbeidet, med sikte på fremstilling av næringsmidler eller fôr fra; bare vegetabiliske råstoffer med en kapasitet til produksjon av ferdige produkter på over 300 tonn per dag, eller 600 tonn per dag hvor anlegget er i drift høyst 90 sammenhengende dager i et år	
IED-kode: 6.4 b) ii	

* IED (industriutslippsdirektivet) er gjennomført i norsk rett ved forurensningsforskriften av 1. juni 2004 nr. 931, kap. 36.

Tillatelsesnummer: 2022.0183.T		
Tillatelse første gang gitt: 04.04.2022	Tillatelse sist revidert i medhold av fl § 18 tredje ledd: -	Tillatelse sist endret: 22.11.2024
Kari Skogen seksjonssjef		Anette Strømme seniorrådgiver

Endringslogg

Endringsnummer	Endringer av	saksbeh. og saksnr.	Beskrivelse av endring
00.	04.04.2022	2020/24465-22 (ANEST)	Tillatelsen ble gitt til eksisterende anlegg, tillatelsesnr. 2022.0183.T
01.	22.11.2024	2020/24465-22 (ANEST)	<p>3.1.1 Endret utslippsgrenser for KOF og frister.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Endret utslippsgrense for SS. - Tatt ut mengdegrenser kg/døgn og kg/år - Tatt inn rapportering av årsmengde kg/år. - Presisert at avfall ikke er prosessavløp og skal håndteres etter regelverket for avfall. <p>Endret fra Statsforvalteren i Oslo og Viken til Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus. Oppdatert vedlegg 1 Liste over prioriterte miljøgifter.</p>

Innhold

1	Tillatelsens ramme	5
1.1	Tillatelsen omfatter	5
1.2	Utforming av anlegget	5
2	Generelle vilkår	5
2.1	Utslippsbegrensninger.....	5
2.2	Plikt til å overholde grenseverdier	5
2.3	Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig	6
2.4	Utskifting av utstyr og endring av utslippspunkt.....	6
2.5	Plikt til forebyggende vedlikehold	6
2.6	Tiltaksplikt ved økt forurensningsfare	6
2.7	Internkontroll	7
3	Utslipp til vann	7
3.1	Utslippsbegrensninger.....	7
3.1.1	<i>Utslipp fra punktkilder</i>	7
3.1.2	Diffuse utslipp.....	8
3.1.3	Utslipsreducerende tiltak.....	8
3.2	Kjølevann	8
3.3	Sanitæravløpsvann.....	8
4	Utslipp til luft.....	8
4.1	Utslippsbegrensninger.....	8
4.1.1	Diffuse utslipp.....	8
4.2	Lukt.....	8
5	Støy.....	9
6	Nærmiljøtiltak	9
6.1	Oppfølging av nærmiljøulemper	9
7	Grunnforurensning og forurensede sedimenter	9
8	Kjemikalier.....	10
9	Energi	11
9.1	Energiledelse.....	11
9.2	Utnyttelse av overskuddsenergi	11
9.3	Spesifikt energiforbruk	11
10	Egenprodusert avfall.....	11
10.1	Generelle krav.....	11

10.2	Håndtering av avfall	12
11	Utslippskontroll og rapportering til forurensningsmyndigheten	13
11.1	Kartlegging av utslipp	13
11.2	Utslippskontroll	13
11.3	Kvalitetssikring av målingene	13
11.4	Program for utslippskontroll	14
11.5	Rapportering til forurensningsmyndigheten	14
12	Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning.....	14
12.1	Miljørisikoanalyse.....	14
12.2	Forebyggende tiltak	15
12.3	Beredskapsanalyse	15
12.4	Beredskapsplan	15
12.5	Beredskapsetablering.....	16
12.6	Øving av beredskap	16
12.7	Varsling av akutt forurensning	16
13	Undersøkelser og utredninger.....	16
13.1	Utarbeidelse av støysonekart	16
13.2	Utredning om korresponderende verdier KOF – TOC	16
14	Eierskifte, omdanning m.v.....	17
15	Nedleggelse.....	17
16	Tilsyn	17
	Vedlegg 1 – Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1.	18

1 Tillatelsens ramme

1.1 Tillatelsen omfatter

Tillatelsen gjelder forurensning fra produksjon av mineralvann og leskedrikk. Tillatelsen gjelder for en årlig produksjon av inntil 635 tonn per døgn.

Virksomheten har et forbrenningsanlegg for rene brensler med to fyringsenheter. Samlet innfyrt effekt er 8 MW (3 MW og 5 MW). Dette forbrenningsanlegget reguleres av forurensningsforskriftens kapittel 27 om utslipp til luft fra mellomstore forbrenningsanlegg.

1.2 Utforming av anlegget

Alle arealer hvor det kan være fare for avrenning av helse- og miljøskadelige stoffer skal ha tett ugjennomtrengelig dekke.

Oppdaterte tegninger som viser ledningsnett, kummer, renseinnretninger, utslippspunkter, prøvetakingspunkter og lignende, skal til enhver tid være tilgjengelig på anlegget.

Arealer som anvendes til industrivirksomhet etter denne tillatelsen skal være inngjerdet eller på annen måte adgangsbegrenset slik at uvedkommende ikke kan komme inn på området utenom åpningstidene eller når ingen ansatte er tilstede.

Alle bygninger, gjerder og lignende skal utformes etter gjeldende lovverk og reguleringsbestemmelser, og eventuelt andre planbestemmelser.

2 Generelle vilkår

2.1 Utslippsbegrensninger

De utslippskomponenter fra industrivirksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsens punkt 3 til 13. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er også omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp er fremkommet i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte miljøgifter oppført i vedlegg 1. Utslipp av slike komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår gjennom uttrykkelig regulering i vilkårenes punkt 3 til 13.

2.2 Plikt til å overholde grenseverdier

Alle grenseverdier skal overholdes innenfor de fastsatte midlingstider. Variasjoner i utslippene innenfor de fastsatte midlingstidene skal ikke avvike fra hva som er vanlig for den aktuelle type industrivirksomhet i en slik grad at det kan føre til økt skade eller ulempe for miljøet.

2.3 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra industrivirksomheten, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter virksomheten å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Plikten omfatter også utslipp av komponenter det ikke gjennom vilkår i punkt 3 flg. uttrykkelig er satt grenser for.

For produksjonsprosesser der utslippene er proporsjonale med produksjonsmengde, skal eventuell reduksjon av produksjonsnivået som minimum medføre en tilsvarende reduksjon i utslippene.

2.4 Utskifting av utstyr og endring av utslippspunkt

Ved utskifting av utstyr må det nye utstyret tilfredsstillende prinsippet om bruk av beste tilgjengelige teknikker med sikte på å motvirke forurensende utslipp og annen negativ innvirkning på miljøet (BAT-prinsippet), jfr. punkt 2.3.

Der det finnes relevante BAT-konklusjoner for industrivirksomheten, skal det nye utstyret være i overensstemmelse med disse, jf. forurensningsforskriften kapittel 36 vedlegg 2.

Hvis virksomheten ønsker å endre utslippspunkter som er fastlagt i tillatelsens vilkår 3 og/eller 4, må den søke om tillatelse til dette. Der utslippspunkt ikke er fastlagt i tillatelsens vilkår, må virksomheten avklare med forurensningsmyndigheten om en ønsket endring av utslippspunkt krever tillatelse og eventuelt også spredningsberegninger.

2.5 Plikt til forebyggende vedlikehold

For å holde de ordinære utslipp på et lavest mulig nivå og for å unngå utilsiktede utslipp skal virksomheten sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal kunne dokumenteres.

2.6 Tiltakspunkt ved økt forurensningsfare

Dersom det oppstår fare for økt forurensning, plikter virksomheten så langt det er mulig uten urimelige kostnader å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Virksomheten skal så snart som mulig informere forurensningsmyndigheten om forhold som kan føre til vesentlig økt forurensning eller forurensningsfare.

2.7 Internkontroll

Virksomheten plikter å etablere internkontroll for sin industrivirksomhet i henhold til gjeldende forskrift om dette¹. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at industrivirksomheten overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Virksomheten plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Virksomheten plikter til enhver tid å ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold.

3 Utslipp til vann

3.1 Utslippsbegrensninger

3.1.1 Utslipp fra punktkilder

Virksomheten skal føre sitt prosessavløp inn på Lørenskog kommunes avløpsnett som leder til Nedre Romerike Avløpsrensaneanlegg med utslipp i Nitelva.

Alt prosessavløp skal føres til virksomhetens renseinnretning og videre til prøvetakingspunkt før påslipp til kommunalt avløpsanlegg med utslipp til Nitelva. Prosessavløp i påslippspunktet skal overholde grenseverdier satt i tabell 1, senest innen 04.12.2023.

Tabell 1: Grenseverdier for utslipp av komponenter i virksomhetens prosessavløp, med krav om målinger jf. punkt 11.2, fra og med 04.12.2023. *Unntak for BAT-AEL for KOF frem til 01.09.2026.*

Komponent	Utslippsgrenser		
	Konsentrasjon* mg/l (midlingstid 1 døgn)	Årsmengde kg/år	Maksimal verdi Måles kontinuerlig
<i>KOF frem til 01.09.2026</i>	<i>3 300 mg/l ukesmiddel</i>	<i>Rapporteres årlig</i>	
<i>KOF fra 01.09.2026</i>	600	<i>Rapporteres årlig</i>	
TOC	målekrav	<i>Rapporteres årlig</i>	
SS	400	<i>Rapporteres årlig</i>	
Tot N	60	<i>Rapporteres årlig</i>	
Tot P	10	<i>Rapporteres årlig</i>	
pH			6-10
Temperatur			45 °C
Prosessavløps- mengde			223 m ³ /døgn

¹ Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996 nr. 1127

* Grenseverdiene gjelder ikke ved opp- og nedkjøring, lekkasjer, funksjonsfeil på anlegget, plutselig driftsstans eller ved nedleggelse av industrivirksomheten, forutsatt at pliktene til å redusere forurensning så langt som mulig (punkt 2.3), forebyggende vedlikehold (punkt 2.5) og tiltaksplikt (punkt 2.6) er overholdt.

Konsentrasjonsgrenser gjelder for ufortynnet avløpsvann. *Sirup, produktrester o.l. er ikke prosessavløp, men avfall som skal håndteres etter regelverket for avfall.*

3.1.2 Diffuse utslipp

Virksomheten skal ikke ha diffuse utslipp til vassdrag.

3.1.3 Utslippsreducerende tiltak

Avrenning av overflatevann fra industrivirksomhetens utearealer skal håndteres slik at det ikke kan medføre skade eller ulempe for miljøet.

Eventuelt oljeholdig avløpsvann skal renses tilfredsstillende i oljeutskiller eller tilsvarende renseenhet med utslipp til kommunalt spillvannsnett.

3.2 Kjølevann

Virksomheten skal ikke ha utslipp av kjølevann.

3.3 Sanitæravløpsvann

Kommunen er myndighet for regulering av sanitæravløpsvannet fra virksomheten.

4 Utslipp til luft

4.1 Utslippsbegrensninger

4.1.1 Diffuse utslipp

Diffuse utslipp til luft som kan medføre skade eller ulempe for miljøet, skal begrenses mest mulig.

4.2 Lukt

Virksomheten skal ikke medføre luktulemper.

Eventuelle klager på lukt skal håndteres i tråd med virksomhetens system for internkontroll. Ved behov skal det gjennomføres en luktrisikovurdering i tråd med anbefalingene i vedlegg 3 i *Miljødirektoratets veileder [TA 3019/2013](#) Regulering av luktutslipp i tillatelser etter forurensningsloven eller senere veileder.*

Dersom luktulemper oppstår, kan Statsforvalteren kreve at det gjennomføres luktmålinger sammenstilt med beregninger av spredning og påvirkning ved nærmeste nabo. Relevante tiltak for å redusere luktbelastningen må eventuelt utredes og iverksettes.

5 Støy

Industrivirksomhetens bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger, sykehus, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner og barnehager skal ikke overskride følgende grenser, målt eller beregnet som innfallende lydtryknivå ved mest støyutsatte fasade:

Tabell 2 Grenseverdier for støy

Dag (kl. 07-19)	Kveld (kl. 19-23)	Lørdag (kl. 07-23)	Søn-/helligdager (kl. 07-23)	Natt (kl. 23-07)	Natt (kl. 23-07)
$L_{pAekv12h}$	$L_{pAekv4h}$	$L_{pAekv16h}$	$L_{pAekv16h}$	$L_{pAekv8h}$	L_{AFmax}
50 dB(A)	45 dB(A)	45 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)	60 dB(A)

L_{pAeqT} er A-veiet gjennomsnittsnivå (dBA) midlet over driftstid der T angir midlingstiden i antall timer.

L_{AFmax} , som er gjennomsnittlig A-veiet maksimalnivå for de 5-10 mest støyende hendelsene i perioden med tidskonstant "Fast" på 125 ms.

Alle støygrenser skal overholdes innenfor alle driftsdøgn. Støygrensene gjelder all støy fra virksomheten, inkludert intern transport på industrivirksomhetsområdet samt lossing/lasting av råvarer og produkter. Støy fra midlertidig bygg- og anleggsvirksomhet og fra persontransport av ansatte til og fra industrivirksomhetsområdet er likevel ikke omfattet av grensene.

Støygrensene gjelder ikke for bebyggelse av forannevnte type som er etablert etter at støygrensene trådte i kraft.

Bedriften skal begrense slaglyd og andre lyd med høy maksimalnivå mest mulig, spesielt i nattetid og i helger. Arbeidet med å begrense slike lyd skal dokumenteres i virksomhetens internkontroll.

6 Nærmiljøtiltak

6.1 Oppfølging av nærmiljøulemper

Virksomheten skal utarbeide driftsrutiner som sikrer at nærmiljøulempene som følge av industrivirksomheten reduseres til et minimum. Dette forutsetter blant annet at virksomheten foretar en systematisk oppfølging av klager på nærmiljøulemper, som for eksempel forsøpling, støy, støv, mv. Systematisk oppfølging av klager innebærer blant annet at virksomheten vurderer hensiktsmessigheten ved egne driftsrutiner og behov for eventuelle endringer, samt behov for akutte tiltak.

7 Grunnforurensning og forurensede sedimenter

Industrivirksomheten skal ikke medføre utslipp til grunn eller grunnvann som kan medføre skader eller ulemper for miljøet.

Virksomheten plikter å gjennomføre forebyggende tiltak som skal hindre utslipp til grunn og grunnvann.

Virksomheten plikter videre å gjennomføre tiltak som er egnet til å begrense miljøvirkningene av et eventuelt utslipp til grunn og grunnvann. Utstyr og tiltak som skal forhindre utslipp til grunn og grunnvann eller hindre at eventuelle utslipp medfører skade eller ulempe for miljøet, skal overvåkes og vedlikeholdes regelmessig. Plikten etter dette avsnittet gjelder tiltak som står i et rimelig forhold til de skader og ulemper som skal unngås.

Virksomheten skal holde løpende oversikt over eventuell eksisterende forurenset grunn på industrivirksomhetsområdet og forurensete sedimenter utenfor, herunder faren for spredning, samt vurdere behovet for undersøkelser og tiltak. Er det grunn til å anta at undersøkelser eller andre tiltak vil være nødvendig, skal forurensningsmyndigheten varsles om dette.

Terrenginngrep som kan medføre fare for at forurensning i grunnen sprer seg, må ha godkjent tiltaksplan etter forurensningsforskriften kapittel 2², eventuelt tillatelse etter forurensningsloven.

Ved endelig nedleggelse av industrivirksomheten, skal virksomheten vurdere forurensningstilstand i grunn og grunnvann med hensyn til mulig forurensning av relevante farlige stoffer som er brukt, fremstilt eller frigitt ved industrivirksomheten og treffe de tiltak som følger av forurensningsloven § 7 og § 20. Plan for tiltak skal forelegges forurensningsmyndigheten. Forurensningsmyndigheten kan stille ytterligere krav med hjemmel i forurensningsloven. Se for øvrig punkt 15.

8 Kjemikalier

Med kjemikalier menes her kjemiske stoffer og stoffblandinger som brukes i industrivirksomheten, både som råstoff i prosess og som hjelpekjemikalier, for eksempel begroingshindrende midler, vaskemidler, hydraulikkvæsker, brannbekjempningsmidler.

For kjemikalier som benyttes på en slik måte at det kan medføre fare for forurensning, skal virksomheten dokumentere at den har foretatt en vurdering av kjemikaliens helse- og miljøegenskaper på bakgrunn av testing eller annen relevant dokumentasjon, jf. også punkt 2.7 om internkontroll.

Virksomheten plikter å etablere et dokumentert system for substitusjon av kjemikalier. Det skal foretas en løpende vurdering av faren for skadelige effekter på helse og miljø forårsaket av de kjemikalier som benyttes, og av om alternativer finnes. Skadelige effekter knyttet til produksjon, bruk og endelig disponering av produktet, skal vurderes. Der bedre alternativer finnes, plikter virksomheten å benytte disse så langt dette kan skje uten urimelig kostnad eller ulempe.³

² Jf. forurensningsforskriftens kapittel 2 om opprydning i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider

³ jf. lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrollloven) av 11.06.1976 nr. 79 § 3a om substitusjonsplikt

Stoffer alene, i stoffblandinger og/eller i produkter, skal ikke framstilles, bringes i omsetning, eller brukes uten at de er i overensstemmelse med kravene i REACH-regelverket⁴ og andre regelverk som gjelder for kjemikalier.

For visse typer tanklagring gjelder forurensningsforskriften kapittel 18.

9 Energi

9.1 Energiledelse

Virksomheten skal ha et system for energiledelse i industrivirksomheten for kontinuerlig, systematisk og målrettet vurdering av tiltak som kan iverksettes for å oppnå en mest mulig energieffektiv produksjon og drift. Systemet for energiledelse skal inngå i virksomhetens internkontroll, jf. vilkår 2.7. og følge prinsippene og metodene angitt i norsk standard for energiledelse.

Systemet skal være tilgjengelig for forurensningsmyndigheten.

9.2 Utnyttelse av overskuddsenergi

Virksomheten skal i størst mulig grad utnytte overskuddsenergi fra eksisterende og nye anlegg internt. Virksomheten skal også gjennom tiltak på eget industrivirksomhetsområde legge til rette for at overskuddsenergi skal kunne utnyttes eksternt med mindre det kan godtgjøres at dette ikke er teknisk eller økonomisk mulig.

9.3 Spesifikt energiforbruk

Spesifikt energiforbruk skal beregnes og rapporteres årlig, jf. punkt 11.5.

10 Egenprodusert avfall

10.1 Generelle krav

Virksomheten plikter så langt det er mulig uten urimelige kostnader eller ulemper å unngå at det dannes avfall som følge av industrivirksomheten. For materiale som utnyttes som biprodukt, skal det foreligge skriftlig dokumentasjon som viser at kriteriene i forurensningsloven § 27 andre ledd er oppfylt.

Innholdet av skadelige stoffer i avfallet skal begrenses mest mulig.

Avfall som oppstår i industrivirksomheten, skal primært søkes ombrukt i industrivirksomhetens produksjon eller i andres produksjon. Hvis dette ikke er mulig eller medfører urimelig kostnad,

⁴ Forskrift om registrering, vurdering, godkjenning og begrensning av kjemikalier (REACH-forskriften) av 30.05.2008 nr. 516

skal det fortrinnsvis materialgjenvinnes. Dersom dette heller ikke er mulig uten urimelig kostnad, skal avfallet så langt mulig gjenvinnes på annen måte.

Virksomheten plikter å sørge for at all håndtering av avfall, herunder gjenvinning, skjer i overensstemmelse med regler fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven.⁵

Farlig avfall kan ikke fortynnes med den virkning at det blir regnet som ordinært avfall. Ulike typer farlig avfall kan ikke sammenblandes hvis dette kan medføre fare for forurensning eller skape problemer for den videre håndteringen av avfallet. Farlig avfall kan heller ikke blandes sammen med annet avfall, med mindre det letter den videre behandlingen av det farlige avfallet og dette gir en miljømessig minst like god løsning.

10.2 Håndtering av avfall

All håndtering av avfall skal foregå slik at det ikke medfører forurensende avrenning til grunn eller overflatevann. Sjenerende støving skal unngås. Farlig avfall skal håndteres i henhold til avfallsforskriften kapittel 11.

I tillegg gjelder følgende:

- a. All håndtering av avfall skal være basert på en risikovurdering, jf. punkt 2.7 *Internkontroll* og 12 *Beredskap*.
- b. Virksomheten skal ha kart hvor det fremgår hvor forskjellige typer avfall er lagret.
- c. Avfallslager skal være sikret slik at uvedkommende ikke får adgang. Lagret farlig avfall skal ha forsvarlig tilsyn. Lagret avfall skal være merket slik at det fremgår hva som er lagret.
- d. Avfall som ved sammenblanding kan gi fare for brann, eksplosjon eller dannelse av farlige stoffer, skal lagres med nødvendig avstand.
- e. Alt farlig avfall, uavhengig av mengde, skal lagres innendørs og på tett dekke⁶ med oppsamling av eventuell avrenning. Annen lagringsmåte kan godtas dersom virksomheten kan dokumentere at den valgte lagringsmåten gir minst like lav risiko og like god miljøbeskyttelse

For visse typer tanklagring gjelder forurensningsforskriften kapittel 18.

⁵ Se blant annet avfallsforskriften av 1.6.2004 nr 930 og kapittel 18 i forurensningsforskriften av 1.6.2004 nr 931.

⁶ Med tett dekke menes fast, ugjennomtrengelig og tilstrekkelig slitesterkt dekke for de aktuelle materialer/avfallstyper.

11 Utslippskontroll og rapportering til forurensningsmyndigheten

11.1 Kartlegging av utslipp

Virksomheten plikter systematisk å kartlegge industrivirksomhetens utslipp til luft, grunn og vann. Dette gjelder både diffuse utslipp og punktutslipp. Virksomheten skal legge denne kartleggingen til grunn for utarbeidelsen av programmet for utslippskontroll (punkt 11.2).

11.2 Utslippskontroll

Virksomheten skal kontrollere og dokumentere utslippene til luft og vann ved å gjennomføre målinger. Målinger består av volumstrømsmåling, prøvetaking, analyse og beregning. Målinger skal utføres slik at de blir representative for industrivirksomhetens faktiske utslipp og skal minst omfatte:

- utslipp av komponenter som er regulert gjennom grenseverdier fastsatt i tabell 1 under punkt 3.1 i tillatelsen
- utslipp av andre komponenter som kan ha miljømessig betydning og dermed er omfattet av rapporteringsplikten

Virksomheten skal vurdere usikkerhetsbidragene ved de forskjellige trinnene i målingene (volumstrømsmåling - prøvetaking - analyse - beregning) og velge løsninger som reduserer den totale usikkerheten til et akseptabelt nivå. For alle målinger skal det være en prøvetakingsfrekvens som sikrer representative prøver.

For utslipp av komponenter som er regulert i tabell 1 i punkt 3.1 skal virksomheten årlig foreta en faglig begrunnet vurdering av utslippsmengde og rapportere dette i henhold til punkt 11.5.

11.3 Kvalitetssikring av målingene

Virksomheten er ansvarlig for at måleutstyr, metoder og gjennomføring av målingene er forsvarlig kvalitetssikret blant annet ved å:

- utføre målingene etter Norsk standard. Dersom det ikke finnes, kan internasjonal standard benyttes. Virksomheten kan benytte andre metoder enn norsk eller internasjonal standard dersom særlige hensyn tilsier det. Virksomheten må i tilfelle dokumentere at særlige hensyn foreligger og at den valgte metoden gir representative tall for industrivirksomhetens faktiske utslipp.
- bruke akkrediterte laboratorier / tjenester når volumstrømsmåling, prøvetaking og analyse utføres av eksterne. Tjenesteyter skal være akkreditert for den aktuelle tjenesten dersom slik tjenesteyter finnes.
- delta i sammenlignende laboratorieprøving (SLP) og/eller jevnlig verifisere analyser med et eksternt, akkreditert laboratorium for de parameterne som er regulert gjennom presise grenseverdier, når virksomheten selv analyserer.
- jevnlig vurdere om plassering av prøvetakingspunkter, valg av prøvetakingsmetoder og -frekvenser gir representative prøver. jevnlig utføre kontroll og kalibrering av måleutstyr

11.4 Program for utslippskontroll

Virksomheten skal ha et program for utslippskontroll (måleprogram) som inngår i virksomhetens dokumenterte internkontroll.

I programmet skal virksomheten redegjøre for de kartlagte utslippene (punkt 11.1, første avsnitt), gjennomføringen av utslippskontrollen (punkt 11.2) og kvalitetssikring av målingene (punkt 11.3).

Måleprogrammet skal inneholde:

- en redegjørelse for industrivirksomhetens faktiske utslipp til luft og vann, samt støy, med en oversikt over alle utslippstrømmer, volum og innhold, til luft og vann
- en beskrivelse av de forskjellige trinnene i målingene (volumstrømsmåling – prøvetaking – analyse – beregning) for hver strøm og komponent
- en beskrivelse av måleutstyr som benyttes til målinger, samt frekvens for måleutstyrskontroll og kalibrering
- en begrunnelse for valgte prøvetakingspunkter og prøvetakingsmetodikk (metoder og frekvens)
- en beskrivelse av valgte metoder/standarder for analyse
- hvis aktuelt, en begrunnelse for valgt frekvens for deltagelse i SLP og/eller verifisering av analyser med et akkreditert laboratorium
- en redegjørelse for hvilke usikkerhetsbidrag de ulike trinnene gir

Måleprogrammet skal være utarbeidet innen 31.08.2022 og skal deretter holdes oppdatert.

Måleprogrammet skal forelegges forurensningsmyndighete på forespørsel.

11.5 Rapportering til forurensningsmyndigheten

Virksomheten skal innen 1. mars hvert år rapportere miljødata og eventuelle avvik for foregående år via www.altinn.no. Miljødata omfatter blant annet produksjonsmengder, avfallsmengder, energiforbruk og resultater fra utslippskontroll. Rapportering skal skje i henhold til Miljødirektoratets veileder til virksomhetenes egenrapportering, se www.miljodirektoratet.no.

Dersom industrivirksomheten har hatt høyere utslipp enn korttidsgrensene, og virksomheten vil hevde at dette skyldes situasjoner som nevnt i note til tabell 1 under punkt 3.1, må virksomheten redegjøre nærmere for årsakene.

12 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

12.1 Miljørisikoanalyse

Virksomheten skal gjennomføre en miljørisikoanalyse av sin industrivirksomhet, i tråd med internkontrollforskriften jf. 2.7. Virksomheten skal vurdere resultatene i forhold til akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal også kartlegges.

Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal i tillegg også omfatte alle forhold ved industrivirksomheten som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- eller miljøskader inne på industrivirksomhetens område eller utenfor. Ved endrede produksjonsforhold skal miljørisikoanalysen oppdateres.

Risikoanalysen skal ta hensyn til ekstremvær, flom etc og fremtidige klimaendringer. Fare for utslipp til ytre miljø ved brann på anlegget, inkludert utslipp av slokkevann, skal inkluderes i miljørisikoanalysen.

Virksomheten skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning og helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

12.2 Forebyggende tiltak

På basis av miljørisikoanalysen skal virksomheten, så langt det er mulig uten urimelige kostnader, iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere miljørisikoen. Dette gjelder både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak. Virksomheten skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

12.3 Beredskapsanalyse

Med grunnlag i miljørisikoanalysen skal virksomheten utarbeide en beredskapsanalyse for den eventuelle restrisiko som gjenstår etter at forebyggende tiltak er iverksatt. For hver av hendelsene som er identifisert i miljørisikoanalysen skal virksomheten utarbeide og begrunne

- a. organisering av beredskapen
- b. nødvendig beredskapsutstyr
- c. nødvendig mannskap
- d. responstid

Beredskapen skal stå i et rimelig forhold til risiko for akutt forurensning.

12.4 Beredskapsplan

Miljørisikoanalyse, beredskapsanalyse, forebyggende tiltak og beredskapsetablering skal dokumenteres i en beredskapsplan som er en del av virksomhetens internkontrolldokumentasjon.

Beredskapsplanen skal som et minimum beskrive den etablerte beredskapens organisering, bemanning, innsatsutstyr og personlig utstyr og angi innsatsplaner for dimensjonerende scenarier.

Beredskapsplanen skal holdes oppdatert og kunne fremvises ved behov.

12.5 Beredskapsetablering

Basert på beredskapsplanen skal det etableres en beredskapsorganisasjon med mannskap og nødvendig utstyr. Kompetanse, opplæring og organisering skal være dimensjonert for de potensielle hendelsene som er vurdert å utgjøre størst miljørisiko.

12.6 Øving av beredskap

Det skal utarbeides en plan for å øve på beredskapen, og det skal gjennomføres øvelse minst en gang per år. Det skal utarbeides klare mål for øvelsen, inkludert mål for responstid. Øvelsen skal dokumenteres i rapporter, med eventuelle anbefalinger om forbedringer. Hvordan eventuelle anbefalinger om forbedringer er fulgt opp, skal være dokumentert i internkontrollen.

12.7 Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til gjeldende forskrift⁷. Virksomheten skal også så snart som mulig underrette forurensningsmyndigheten i slike tilfeller, (sfospost@statsforvalteren.no).

13 Undersøkelser og utredninger

13.1 Utarbeidelse av støysonekart

Virksomheten skal utarbeide oppdatert støyutredning og støysonekart for sin industrivirksomhet. Støysonekartet skal vise hvilke områder som har støynivåer over og under støygrensene i tillatelsen.

Støyutredningen med støysonekart skal utarbeidet innen 31.08.2022 og skal deretter holdes oppdatert. Støyutredning med støysonekart skal være tilgjengelig ved tilsyn og på forespørsel sendes forurensningsmyndigheten.

13.2 Utredning om korresponderende verdier KOF – TOC

Virksomheten skal utrede muligheten å erstatte grenseverdien for KOF i punkt 3.1.1 med en utslippsgrense for TOC. Utredningen skal redegjøre for:

- korrelasjonen mellom KOF og TOC i utslippet fra virksomhetens produksjon
- en begrunnet vurdering av om grenseverdien for KOF kan erstattes med en grenseverdi for TOC, inkludert forslag til eventuell grenseverdi i TOC.

Utredningen om korresponderende verdier KOF – TOC skal være utarbeidet innen 01.04.2024.

⁷ Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 09.07.1992, nr. 1269

14 Eierskifte, omdanning m.v.

Hvis industrivirksomheten overdras til ny eier, skal melding sendes forurensningsmyndigheten så snart som mulig og senest én måned etter eierskiftet.

15 Nedleggelse

Hvis et anlegg blir nedlagt eller en industrivirksomhet stanser for en lengre periode, skal eieren eller brukeren i rimelig tid på forhånd gi melding til forurensningsmyndigheten, samt gjøre det som til enhver tid er nødvendig for å motvirke fare for forurensninger.

Forurensningsmyndigheten kan fastsette nærmere hvilke tiltak som er nødvendig for å motvirke forurensning. Forurensningsmyndigheten kan pålegge eieren eller brukeren å stille ytterligere garanti for dekning av framtidige utgifter og mulig erstatningsansvar. Sikkerhet/garanti som allerede er stilt iht. tillatelsen løper videre inntil forurensningsmyndigheten etter søknad fra det driftsansvarlige selskapet eller eier godkjenner reduksjon og/eller bortfall av slik sikkerhet.

Ved nedleggelse eller stans skal virksomheten sørge for at råvarer, hjelpestoff, halvfabrikat eller ferdig vare, produksjonsutstyr og avfall tas hånd om på forsvarlig måte, herunder at farlig avfall håndteres i henhold til gjeldende forskrift⁸. De tiltak som treffes i denne forbindelse, skal rapporteres til forurensningsmyndigheten innen 3 måneder etter nedleggelse eller stans. Rapporten skal også inneholde dokumentasjon av disponeringen av kjemikalierester og ubrukte kjemikalier og navn på eventuell(e) kjøper(e).

Ved nedleggelse av en industrivirksomhet skal den ansvarlige sørge for at driftsstedet settes i miljømessig tilfredsstillende stand igjen. En tiltaksplan som viser hvilke tiltak som er nødvendige for å sikre dette, samt en fremdriftsplan for arbeidet, skal sendes Statsforvalteren senest 3 måneder før nedleggelse.

Dersom industrivirksomheten ønskes startet på nytt, skal det gis melding til forurensningsmyndigheten i god tid før start er planlagt.

16 Tilsyn

Virksomheten plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.

⁸ Avfallsforskriftens kapittel 11 om farlig avfall

Vedlegg 1 – Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1.

Utslipp av disse komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår uttrykkelig av vilkårene i punkt 3 flg.

Metaller og metallforbindelser:

	Forkortelser
Arsen og arsenforbindelser	As og As-forbindelser
Bly og blyforbindelser	Pb og Pb-forbindelser
Kadmium og kadmiumforbindelser	Cd og Cd-forbindelser
Krom og kromforbindelser	Cr og Cr-forbindelser
Kvikksølv og kvikksølvforbindelser	Hg og Hg-forbindelser

Organiske forbindelser:

Bromerte flammehemmere	Vanlige forkortelser
Penta-bromdifenyleter (difenyleter, pentabromderivat)	Penta-BDE
Okta-bromdifenyleter (defenyleter, oktaborbromderivat)	Okta-BDE, octa-BDE
Deka-bromdifenyleter (bis(pentabromfenyl)eter)	Deka-BDE, deca-BDE
Heksabromcyclododekan	HBCDD
Tetrabrombisfenol A (2,2',6,6'-tetrabromo-4,4'-isopropyliden difenol)	TBBPA

Klorerte organiske forbindelser

Dekloran pluss (syn og anti isomere former)	DP (syn-DP, anti DP)
1,2-Dikloreten	EDC
Klorerte dioksiner og furaner	Dioksiner, PCDD/PCDF
Heksaklorbenzen	HCB
Kortkjedete klorparafiner C ₁₀ -C ₁₃ (kloralkaner C ₁₀ -C ₁₃)	SCCP
Mellomkjedete klorparafiner C ₁₄ -C ₁₇ (kloralkaner C ₁₄ -C ₁₇)	MCCP
Klorerte alkylbenzener	KAB
Pentaklorfenol	PCF, PCP
Polyklorerte bifenyler	PCB
Triklorbenzen	TCB
Tetrakloreten	PER
Triklorbenzen	TRI
Trikloran (2,4,4'-Triklor-2'-hydroksydifenyleter)	TCS
Tris(2-kloretyl)fosfat	TCEP

Enkelte tensider

Ditalg-dimetylammoniumklorid	DTDMAC
Dimetyldioktadekylammoniumklorid	DSDMAC
Di(hydrogenert talg)dimetylammoniumklorid	DHTMAC

Nitromuskforbindelser

Muskxylen	
-----------	--

Alkylfenoler og alkylfenoletoksylder

Nonylfenol og nonylfenoletoksylder	NF, NP, NFE, NPE
Oktylfenol og oktylfenoletoksylder	OF, OP, OFE, OPE
4-heptylfenoler (forgrenet og rettkjedet)	4-HPbl
4-tert-pentylfenol	4-t-PP
4-tert-butylfenol	4-t-BP
Dodecylfenol m. isomerer	DDP

2,4,6 tri-tert-butylfenol	TTB-fenol
---------------------------	-----------

Per- og polyfluorerte alkylforbindelser (PFAS)

Perfluoroktansulfonsyre (PFOS), inkl. salter av PFOS og relaterte forbindelser	PFOS, PFOS-relaterte forbindelser
Perfluorheksansulfonsyre (PFHxS), inkl. salter av PFHxS og relaterte forbindelser	PFHxS, PFHxS-relaterte forbindelser
Perfluorobutansulfonsyre (PFBS), inkl. salter av PFBS og relaterte forbindelser	PFBS, PFBS-relaterte forbindelser
Perfluoroktansyre <i>Perfluorheksansyre</i> <i>2,3,3,3-tetrafluoro-2-(heptafluoropropoksy)propionsyre</i>	PFOA <i>PFHxA</i> <i>HFPO-DA</i>
Langkjedete perfluorerte karboksylsyrer C9-PFCA – C14-PFCA	PFNA, PFDA, PFUnDA, PFDODA, PFTrDA, PFTeDA

Tinnorganiske forbindelser

Tributyltinnforbindelser	TBT
Trifenylyltinnforbindelser	TFT, TPT
Dibutyltinnforbindelser	DBT
Dioktyltinnforbindelser	DOT

Polisykliske aromatiske hydrokarboner

PAH

Ftalater

Dietylheksylftalat (bis(2-etylheksyl)ftalat)	DEHP
Benzylbutylftalat	BBP
Dibutylftalat	DBP
Diisobutylftalat	DIBP

Bisfenol A

BPA

Siloksaner

Dodekametylsykloheksasiloksan	D6
Dekametylsyklopentasiloksan	D5
Oktametylsyklotetrasiloksan	D4

Organiske UV-filtre

2-Benzotriazol-2-yl-4,6-di-tert-butylphenol	UV-320
2,4-di-tert-butyl-6-(5-chlorobenzotriazol-2-yl)phenol	UV-327
2-(2H-benzotriazol-2-yl)-4,6-ditertpentylphenol	UV-328
2-(2H-Benzotriazol-2-yl)-4-(tert-butyl)-6-(sec-butyl)phenol	UV-350
<i>3-benzylidene-1,7,7-trimethylbicyclo[2.2.1]heptan-2-one</i>	<i>3-BC</i>



COCA-COLA EUROPACIFIC PARTNERS NORGE AS
Postboks 463
1471 LØRENSKOG

Saksbehandler, innvalgstelefon
Anette Strømme, 22003654

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til mineralvann- og leskedrikkproduksjon for Coca-Cola Europacific Partners Norge AS ved Robsrudskogen 5, gnr/bnr 105/334, i Lørenskog kommune

Statsforvalteren i Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknaden fra Coca-Cola Europacific Partners Norge AS, og gir tillatelse etter forurensningsloven til produksjon av mineralvann og leskedrikk ved Robsrudskogen i Lørenskog kommune.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Statsforvalteren fatter vedtak om gebyr på kr 169 100-, for behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages innen 3 uker.

Vi viser til søknad om tillatelse fra Coca-Cola Europacific Partners Norge AS mottatt 19.11.2020, tilleggsinformasjon mottatt 31.05.2021 og 30.09.2021, og sakens øvrige dokumenter.

Bakgrunn

Coca-Cola Europacific Partners Norge AS (heretter CCEP) har som oppfølging av Statsforvalterens kartlegging av virksomheter som er omfattet av industriutslippsdirektivet og referansedokument, BREF, for Food, Drink and Milk Industries, søkt om tillatelse etter forurensningsloven. CCEP er omfattet av Industriutslippsdirektivet og dette innebærer at virksomheten må reguleres gjennom en tillatelse etter forurensningsloven. CCEP har ikke tillatelse fra Statsforvalteren i Oslo og Viken.



Søknad

CCEP produserer mineralvann, leskedrikk og annet vann på flaske. Virksomheten er lokalisert på Robsrudskogen 5 i Lørenskog kommune.

CCEP søker om å produsere totalt 635 tonn/døgn med mineralvann og leskedrikk.

Driftstider det søkes om er 24 timer per døgn, 265 døgn per år.

Området er regulert til industri, lager og kontor i reguleringsplan 21-6-06 Robsrud næringspark (Coca Cola), vedtatt 15.06.1999.

Det er forbrenningsanlegg for rene brensler lokalisert på området. Det er to fyringsenheter, med samlet innfyrt effekt på 8 MW (3 MW og 5 MW). Utslippspunkt er 22 meter over bakken. Forbrenningsanlegget brukes som reserve til el-kjel, med estimert driftstid spiss-/reservelast 25 timer/år.

Virksomheten oppgir at de har svært lave utslipp til luft, da alle maskiner bruker elektrisitet og bygget varmes opp med elektrisitet.

CCEP slipper på prosessavløpsvann til Lørenskog kommunes avløpsnett som fører til Nedre Romerike avløpsrensianlegg (NRA IKS). Virksomheten har i tilleggsopplysninger til søknaden den 30.09.2021 oppgitt et påslipp av prosessavløpsvann på 104 m³/time og 2500 m³/døgn til kommunalt avløpsanlegg. I opprinnelig søknad oppgir CCEP 7,9 m³ prosessavløpsvann per time, og 70 000 m³/år (som utgjør 190-192 m³/døgn over året).

Prosessavløpsvannet går gjennom et nøytraliseringsbasseng med oppholdstid på 24 timer, der pH og temperatur måles, før påslipp til kommunalt avløpsanlegg. Forbehandlingen omhandler pH justering og fordrøyning. Virksomheten har en påslippstillatelse fra Lørenskog kommune gjeldende fra 01.11.2020. CCEP tar prøver av KOF, SS, Tot-P, Tot-N og tungmetaller i avløpsvannet i henhold til prøveprogram satt opp i samarbeid med kommunen.

CCEP planlegger å installere lokalt rensianlegg, i tillegg til nøytraliseringsbassenget, for å etterkomme krav til utslippsverdier til vann i BAT-AEL, jf. Industriutslippsdirektivet for næringsmiddelvirksomhet (IED FDM).

Virksomheten medfører støy og til søknaden er det vedlagt en støykartlegging datert 28.05.2021.

Høring

Statsforvalteren har sendt søknaden på høring til berørte offentlige organer og myndigheter, organisasjoner som ivaretar allmenne interesser som vedtaket angår, samt andre som kan bli særlig berørt. Søknaden er også lagt ut på Statsforvalteren sine nettsider, samt offentlig kunngjort i Romerikes Blad.

Vi har mottatt høringsuttalelser fra Lørenskog kommune og flere naboer. Nedenfor gjengis en oppsummering av høringsuttalelsene.



Lørenskog kommune

Lørenskog kommune viser til en hendelse i 2020 der det oppsto svart røyk fra fyringsanlegget til Coca Cola. Lørenskog kommune ber om å bli varslet i forkant av tilfeller der Coca Cola skal benytte seg av fyringsanlegget. Kommunen viser til påslippstillatelse for Coca Cola datert 01.11.2020.

6 høringsuttalelser fra naboer ved Hildegunn og Thomas Arntzen, Mehdi Ghiassi, Anna Gordana Legner, Jasmin Pivac, Agnieszka Dolebska, Thamba Rajeevan, Kavitha Rajeevan, Rima Rajeevan, Havisha Rajeevan – uttalelsene fra naboer er oppsummert under aktuelle tema, da flere av uttalelsene fra naboer omhandler samme temaer

Støy

Naboer uttaler seg om at det er mye støy fra fabrikk. Naboer ønsker ikke utvidelse av driftstider ved Coca Cola. Naboer stiller seg undrende til støykartlegging utført den 28.05.2021. Naboene opplevde at konsulent tok mer hensyn til oppdragsgiver og virksomhetens brukerinteresser enn beboerne som blir berørt, i støyrapporten. Det må settes opp målepunkter i nabolaget og i boliger for å kartlegge dagens støynivå. Støymålinger bør foretas hver dag i en uke og være representativ for støy hele døgnet. Det losses og smeller fra containere døgnet rundt. Det er slaglyder i forbindelse med lastning av lastebiler. Også hendelser med tuting fra lastebilene på grunn av lastebil kork tidlig om morgenen. Husene i Robsrudstubben er kjøpt med klausul vedrørende støy, men naboer mener at denne blir overskredet hver dag. Støyulempen har forverret seg de siste 17 år. Naboer ønsker bedre tiltak og skjerming mot dagens støy. Det bør pålegges å utbedre støyvern mot Robsrudstubben og turveiene rundt fabrikk.

Trafikk

Det påpekes i høringsuttalelsene fra naboene at det er mye trafikk inn og ut til Coca Cola fabrikk. Dette medfører mye støy og svevestøv. Flere lastebiler på vei til og fra Coca Cola kjører feil og bruker gaten i Robsrudstubben, dette blokkerer trafikken for beboere og medfører farlige situasjoner.

Trær

Naboer uttaler seg om at området ved Robsrudstubben har mistet mye av sitt naturlige støyvern, da Coca Cola den siste tiden har tynnet ut skogen og fjernet trær som ga lydisolasjon mellom fabrikk og Robsrudstubben. Nå ser de rett inn i deler av fabrikkområdet.

Forsøpling

Naboene kommenterer også at det er mye forsøpling i nærområdet til Coca Cola.

Forbrenningsanlegg

Naboer vil vite mer om forbrenningsanlegget, da de stadig ser røyk fra pipen utover de 25 timer/år som nevnt i søknad. De vil vite hva som brennes og hva utslippet (røyken) inneholder. Videre ønsker naboer å vite hvordan myndighetene kontrollerer driftstimer for anlegget og utslippsnivå av diverse gasser og partikler i røyken.

Virksomhetens kommentarer til høringsuttalelsene:

Støy

I kjøpskontraktene fra salg av eiendommene fra «Coca-Cola Drikker» til kjøpere av eiendommene i Robsrudstubben står det i punkt 7 at «Kjøperen er innforstått med at man må tåle virksomhet på naboeiendommen, som medfører at kjøperen og fremtidige eier(e) av eiendommen bla må tåle eventuelle skader og ulemper som påføres ved støy og forurensning eller på annen måte fra nåværende eller fremtidige eiere av selger sin bruk av eiendom, gnr. 105 bnr. 334, eller fra dens



virksomhet for øvrig.» I 2003 ble det satt opp en støy mur mot deler av Robsrudstubben i 2003 etter naboklager.

Fjerning av trær og tynning av skogen

I forbindelse med fjerning av ulovlig anlagte parkeringsplasser på CCEP sin eiendom langs Robsrudstubben har vi fjernet et stort antall døde trær samt noe busker og kratt langs gjerde/støymur mellom Robsrudstubben og vår eiendom. Vi etterstreber å fjerne så få trær som mulig samtidig som vi har et ansvar for at ikke våre trær utgjør en risiko for brukere av området.

Økt trafikk

Bedriften har holdt til på Robsrud siden 1998. Fra 1998 frem til 2010 var det rundt 500 ansatte i vår produksjon og lager. Etter en større omorganisering i 2010 er de ansatte på fabrikken nede i ca. 120, hvilket gir en betydelig reduksjon i antallet biler til fabrikken. Før 2012 hadde vi et anlegg der flasker og kasser ble returnert og sortert internt. Da vi gjorde om driften i 2013 og gikk fra gjenbruksflasker til gjenvinningsflasker førte dette til en betydelig reduksjon i antallet lastebiler med tomgods til og fra fabrikken.

Forurensing og forsøpling

CCEP er ikke kjent med at egne ansatte har forsøplet langs Robsrudstubben. Robsrudstubben er en del av det kommunale gang- og sykkelstinet som brukes av mange personer daglig. Det er ingen grunn til å tro at de som jobber på CCEP forsøpler noe mer enn alle andre som bruker denne veien. CCEP har et stort fokus på å redusere alle former for forurensing. Vi jobber fortløpende med å redusere egne utslipp fra fabrikken, samtidig som våre partnere på transportsiden også har klare mål for reduksjon av klimautslipp. Vi jobber nå med en oppdatering av vår klimaplan som inkluderer ytterligere utslipp fra våre leverandører.

Forbrenningsanlegget

Vi vil gjerne få avklare at vi normalt bruker elektrokjele til vår oppvarming, men som en backup har vi en oljekjel. Det betyr at det tidvis er behov for at denne tas i bruk noen timer. Den brukes kun ved nødtilfeller og ved vedlikehold av el. kjele. Vi sørger for å ta vedlikehold av denne i de tidspunktene vi ser det er lavest mulig behov for energi. Røyken/vanddampen som kommer fra pipe sør for oss, er ikke en del av CCEP sitt anlegg, men en del av Akershus Energi.

Annet

Ut ifra tilbakemeldingene på høringsuttalelsene ser vi at det er noen tiltak vi i CCEP kan gjøre som bedrift for å redusere påvirkning til beboerne i Robsrudstubben.

- a) Sette opp et skilt ved avkjøringen til Robsrudstubben som viser skilt til CCEP rett frem, for å redusere muligheten for at lastebiler kjører feil inn til Robsrudstubben.
- b) Oppmerking av spesifikt området for hensettelse av kollektive el sparkesykler.
- c) Døgnkartlegging av støy fra området, og eventuelle tiltak ut ifra disse målingene.
- d) Regelmessig sjekke forsøpling.

Disse tiltakene har vi planlagt å gjennomføre i løpet av våren 2022.

CCEP har ingen kommentarer til utkast til tillatelse

CCEP fikk den 01.03.2022 oversendt vedtaksbrev og utkast til tillatelse til gjennomlesning og kommentar. Vi har ikke mottatt kommentarer fra CCEP.



Statsforvalterens vurdering

Generelt

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis etter forurensningsloven § 11 og fastsetter vilkårene etter § 16 i samme lov, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Disse rettsprinsippene omfatter vurdering i forhold til kunnskapsgrunnlaget, «føre-var-prinsippet», samlet belastning, miljøforsvarlige teknikker og at kostnader bæres av tiltakshaver.

Det er virkningene av den omsøkte virksomheten på det aktuelle stedet som er vurdert. Dersom virksomheten senere ønsker å flytte virksomheten må det derfor søkes på nytt for den nye lokaliseringen.

Lovgrunnlag og myndighet

Aktuell virksomhet krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven § 11, jf. § 16.

Statsforvalteren har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for næringsmiddelindustri, jf. rundskriv T-3/12 punkt 2.1.

Vurdering av forurensningspotensialet fra anlegget

IED Food, Drink and Milk Industries (FDM)

EUs Industriutslippsdirektiv (IED) er implementert i norsk rett gjennom forurensningsforskriften kapittel 36. Virksomheter som omfattes skal reguleres med utgangspunkt i hva som anses for å være de beste tilgjengelige teknikker (BAT). Vedtatte BAT-konklusjoner for næringsmiddel gjelder for virksomheter som behandler og bearbeider animalske og/eller vegetabiliske råstoffer med sikte på fremstilling av næringsmidler eller fôr, og som har over en angitt produksjonskapasitet jf. forurensningsforskriften kap. 36 vedlegg I punkt 6.4 b) og c). BAT-konklusjoner for Food, Drink and Milk Industries (FDM) med tilhørende BAT-AEL utslippsverdier for direkte utslipp til resipient er gjeldende for virksomheter med påslipp til kommunalt avløpsanlegg, fordi resipienten skal ivaretas på en like god måte enten utslippet går direkte fra virksomheten eller via kommunalt avløpsanlegg.

Virksomheter som er omfattet av IED skal overholde vilkår i tillatelse som er i tråd med de forpliktende utslippsnivåer (BAT-AEL) senest innen fire år etter at BAT-konklusjonene er publisert. BAT-konklusjonene for næringsmiddelindustri (Food, Drink and Milk Industries) ble publisert 4. desember 2019, og fristen er dermed 4. desember 2023.

CCEP er omfattet av IED FDM da produksjonskapasiteten for vegetabiliske råstoffer er over grensen på 300 tonn/dag, jf. forurensningsforskriften kap. 36 vedlegg I punkt 6.4 b) ii).

Statsforvalteren som statlig forurensningsmyndighet for næringsmiddelindustri skal sikre et påslipp som står i forhold til avløpskapasiteten i kommunen, og skal sikre likebehandling av næringsmiddelindustri uavhengig av hvilken kommune virksomheten er etablert i. En viktig funksjon



ved industriutslippsdirektivet, i tillegg til å redusere forurensning, er å ha et grunnlag for like konkurransevilkår.

BAT-konklusjonenes krav til ledelse og drift ivaretas gjennom at Statsforvalteren i tillatelsen setter vanlige vilkår om internkontroll, miljørisikoanalyse, utforming og drift av anlegget, forebyggende vedlikehold, utslippsreduserende tiltak og energiledelse.

Tillatelsen etter forurensningsloven omfatter all aktivitet på anlegget, ikke bare det som er omfattet av IED.

Håndtering av prosessavløp og utslipp til vann

CCEP oppgir i søknad at prosessvann slippes på kommunalt avløpsnett. Prosessvannet fra produksjonen av drikkevarer går til eget nøytraliseringsbasseng før det slippes på Lørenskog kommune sitt avløpsnett som føres videre til Nedre Romerike avløpsrenseanlegg i Lillestrøm kommune med utslipp til Nitelva. Forbehandlingen av prosessavløp ved CCEP omhandler pH-justering og fordrøyning.

Endring av utslippskrav eller utslippssted til det kommunale avløpsanlegget, kan medføre at Statsforvalteren stiller nye krav for prosessavløpet. Kommunen kan stille ytterligere krav for påslippet¹ til kommunalt avløpsanlegg utover vilkår til prosessavløp i denne tillatelse.

Nedre Romerike avløpsrenseanlegg

Avløpsrenseanlegget mottar avløpsvann fra fire eierkommuner Lørenskog, Lillestrøm, Rælingen og Nittedal. Anlegget driftes av Nedre Romerike Avløpssekselskap IKS (NRA IKS). Avløpsrenseanlegget skal oppgraderes med nye biotrinns og utvide kapasiteten for å ta imot forventede tilførsler fram mot 2050.

NRA IKS har gjennom egenkontrollrapportering for Nedre Romerike Avløpsrenseanlegg oppgitt følgende rensegrad som er oppnådd ved avløpsrenseanlegget for 2018-2020, se tabell under. I tillegg kommer det frem opplysninger om rensegrad i 2021 og forventet framtidig rensegrad ved avløpsrenseanlegget i tilleggskommunikasjon fra CCEP om utslipp til vann, datert 30.09.2021.

Tabell 1 Oversikt over rensegrad ved Nedre Romerike Avløpsrenseanlegg 2018-2021, og forventet framtidig rensegrad

Parametere	Nedre Romerike Avløpsrenseanlegg %-rensegrad oppnådd 2018-2021 og framtidig forventet rensegrad				
	2018	2019	2020	2021	Forventet rensegrad
KOF	94 %	86 %	87 %	97 %	>75 %
Suspendert stoff (SS)	-	-	-	-	-
Nitrogen (Tot N)	74 %	57 %	65 %	75 %	>70 %
Fosfor (Tot P)	94 %	87 %	93 %	95 %	>93 %
BOF ₅	96 %	87 %	88 %	99 %	>70 %

Nedre Nitelva har moderat økologisk tilstand og dårlig kjemisk tilstand. Se vurdering etter vannforskriften lenger nede i vedtaksbrevet. Med bakgrunn i vedtatte BAT-konklusjoner for næringsmiddelindustri og dagens tilstand til avløpsnett og Nedre Romerike Avløpsrenseanlegg

¹ jf. forurensningsforskriftens kapittel 15A om påslipp



(NRA), mener vi at vilkår satt i tillatelsen punkt 3, tabell 1, er tilstrekkelig for å ivareta Nitelva og forpliktende utslippsgrenser BAT-AEL til resipient.

Vurdering av utslippsgrenser for KOF, suspendert stoff, nitrogen og fosfor

Statsforvalteren, som forurensningsmyndighet for næringsmiddelindustrien, er forpliktet til å sette utslippsvilkår slik at utslippene under normale driftsforhold ikke ligger over de nivåene som er angitt som BAT-AEL. De forpliktete utslippsverdier i BAT-AEL for BREF for Food, Drink and Milk Industries kan overholdes ved bruk av en kombinasjon av BAT teknikker som er oppgitt i BAT-konklusjonene. Nye BAT-konklusjoner for næringsmiddelindustri ble publisert i EU den 04.12.2019. Det er en frist på 4 år fra denne dato for å overholde BAT-AEL forpliktende utslippsnivåer.

CCEP er omfattet av IED og forpliktende utslippsgrenser i BAT-konklusjoner gitt i tabell 1, BAT 12, for næringsmiddelindustri. Grenseverdiene er satt for utslipp til resipient, og vi kan derfor hensynta prosentvis rensegrad i interkommunalt renseanlegg ved vurdering av utslippsvilkår for CCEP. Utgangspunktet ved vurdering av grenseverdier for næringsmiddelvirksomhet er at resipienten skal ivaretas på en like god måte enten utslippet går direkte fra virksomheten eller via et kommunalt/interkommunalt avløpsrenseanlegg.

Rensegraden ved avløpsrenseanlegget må være stabil og forventet oppnådd de neste ti årene. Utslippskonsentrasjonen ut fra det interkommunale avløpsrenseanlegget er mindre relevant, grunnet at dette også er et resultat av fortykning med andre typer avløpsvann. Både avløpsnett og avløpsrenseanlegg må være i god stand uten store avvik. Selv om rensegrad ved det interkommunale anlegget kan medregnes i CCEP sin overholdelse av BAT-AEL må likevel virksomheten rense mesteparten selv for å få utslippsnivåene ned til grensene satt i BAT konklusjonene etter Industriutslippsdirektivet.

BAT-konklusjonene for næringsmiddelindustri har grenseverdier for utslippskonsentrasjoner, angitt som døgnmiddel, for KOF, SS, Tot-N, Tot-P.

Det finnes bransjespesifikke nøkkeltall for prosessavløpsmengder for leskedrikker, angitt i BAT-konklusjonene for leskedrikker og nektar/juice fremstilt av forarbeidet frukt og grønnsaker i tabell 24. Spesifikk utslipp av spillvann som årsgjennomsnitt er 0,08-0,20 m³/ hektoliter (hl) produserte produkter.

CCEP har påslippstillatelse fra Lørenskog kommune datert 01.11.2020. Lørenskog kommune har satt grenseverdier for blant annet temperatur, pH, KOF, BOF₅, suspendert stoff (SS), fosfor (Tot-P) og nitrogen (Tot-N). Vi mener det er riktig at Statsforvalteren ikke stiller lempeligere krav til utslipp som føres på kommunalt avløpsnett enn det som er angitt i påslippstillatelsen.

På bakgrunn av oppnådd rensegrad ved Nedre Romerike Avløpsrenseanlegg år 2018-2021 og forventet framtidig rensegrad, har vi lagt til grunn følgende rensegrad som vist i tabellen under. Vi har også sett hen til grenseverdier i påslippstillatelsen fra Lørenskog kommune, noe som medfører at vi må stille strengere krav til maks utslippsgrense for KOF og Tot P enn det rensegrad ved avløpsrenseanlegget isolert sett skulle tilsi. Siden avløpsrenseanlegget ikke har data for rensing av suspendert stoff (SS) så legger vi BAT-AEL sin maks utslippsgrenseverdi for SS til grunn. Med bakgrunn i forventet rensegrad ved Nedre Romerike Avløpsrenseanlegg, og påslippstillatelsen fra Lørenskog kommune, har vi beregnet følgende utslippsgrenser i påslippspunktet fra virksomheten til kommunalt avløpsanlegg for CCEP, som ivaretar BAT-AEL utslippsgrenser til resipient. Dette er vist i tabellen under.



Tabell 2 Statsforvalterens vurdering av grenseverdier for utslippsparametere i CCEP sitt påslippspunkt til kommunalt avløpsanlegg

Parametere	BAT-AEL maks utslippsgrenser	Nedre Romerike avløpsrensaneanlegg rensesegrad som er lagt til grunn	Påslippstillatelse utslippsgrenser Lørenskog kommune	Maks utslippsgrense for påslipp til avløpsanlegg fra CCEP for å oppnå BAT- AEL i resipient
	Døgnmiddelverdi mg/l		mg/l	Døgnmiddelverdi mg/l
KOF	100	85 %	600	600
Suspendert stoff (SS)	50	-	400	50
Nitrogen (Tot N)	20	70 %	60	60
Fosfor (Tot P)	2	93 %	10	10

For utslippsgrensene i tabell 1 har vi tatt utgangspunkt i øvre intervall i BAT-AEL utslippsgrenseverdier til resipient. Konsentrasjonene i påslippet av prosessavløpsvann fra CCEP vil da tilsvare det som Lørenskog kommune anser som vanlig avløpsvann når det gjelder organisk stoff, fosfor og nitrogen. Vi mener på denne bakgrunn at det er rimelig å kreve rensing til øvre grense i BAT-AEL-intervallene, men ikke å kreve lavere konsentrasjoner enn det.

BAT- konklusjonene åpner for at BAT-AEL-grenseverdien for KOF kan erstattes med en grenseverdi for TOC. Dette forutsetter at det finnes en korrelasjon mellom KOF og TOC for den aktuelle produksjonen. BAT-konklusjonene opplyser at TOC foretrekkes fordi analysene ikke er avhengig av svært giftige stoffer. For analyse av KOF brukes giftig kaliumdikromat. For å muliggjøre en erstatning av grenseverdien for KOF med tilsvarende grenseverdi i TOC setter vi målekrav for KOF og TOC i tillatelsen, og vilkår om att CCEP skal utrede korrelasjonen.

Vi har satt vilkår om at utslippsgrensene for KOF, SS, Tot-N og Tot-P gjelder fra og med 04.12.2024. CCEP skal minst overholde påslippstillatelsen med kommunen fram til nye utslippsgrenser trer i kraft.

Vurdering av utslippsgrenser for vannmengde, pH og temperatur

Vannmengde, pH og temperatur er viktige parametere med hensyn til kommunalt avløpsnett og rensaneanlegg. Vannmengde bør også begrenses med hensyn til ressursforbruket knyttet til rentvannsforsyning, og med hensyn til at utslippsgrenser for KOF, SS, Tot N og Tot P settes som konsentrasjonsgrenser. Dette forutsetter at vannmengden ikke er altfor høy.

For pH og temperatur setter vi utslippsgrenser i tråd med grenseverdier i påslippstillatelse fra Lørenskog kommune. Når det gjelder vannmengde ser vi hen til BAT-konklusjoner for leskedrikker og nektar/juice framstilt av forarbeidet frukt og grønnsaker, hvor tabell 24 angir veiledende nøkkeltall for utslipp av prosessavløpsvann. Spesifikke utslipp av spillvann (årgjennomsnitt) for mineralvannproduksjon er angitt til 0,08 - 0,20 m³/hektoliter (hl) produsert produkt.

Med en omsøkt produksjon på 635 tonn/døgn, vil et spesifikt vannforbruk i tråd med nøkkeltall fra BAT-konklusjonene tilsvare en prosessavløpsmengde i intervallet 508 – 1 270 m³/døgn.

Dette er lavere prosessavløpsmengder enn det CCEP søker om i tilleggsdokumentasjon datert 30.09.2021, men høyere mengder enn angitt i CCEP sin BAT-vurdering datert 19.11.2020. I BAT-



vurderingen oppgir CCEP en prosessavløpsmengde på 193 m³/døgn, basert på faktisk prosessavløpsmengde de siste tre år, og at nøkkeltall for utslipp av spillvann i dag er 0,035 m³/hl av produserte produkter. Legger vi til grunn et nøkkeltall på 0,035 m³/hl for omsøkt produksjon på 635 tonn/døgn, så blir prosessavløpsmengden 223 m³/døgn. Tilleggsdokumentasjon fra CCEP til søknad datert 31.05.2021, støtter opp om at det er realistisk med en maksimal grense for prosessavløpsmengder på 223 m³/døgn med produksjon av mineralvann og leskedrikker på 635 tonn/døgn. Dette utgjør en årlig prosessavløpsmengde på 81 395 m³, mens det i tilleggsdokumentasjonen skisserer at det er realistisk med et estimert maksimum på 70 000 m³ avløpsmengde per år.

Virksomhetens forslag til grenseverdier, i tilleggsdokumentasjon datert 30.09.2021, med nye tall for påslipp av prosessavløpsmengder er angitt til 2 500 m³/døgn til kommunalt avløpsanlegg. Dette vil medføre en fortykning av prosessavløpsvannet utover det som er angitt som BAT for mineralvannproduksjon. Statsforvalteren ser det som viktig at mengde prosessavløp begrenses og setter derfor en maksgrense for prosessavløpsmengder som gjenspeiler faktiske prosessavløpsmengder ved CCEP som er sluppet på kommunalt avløpsanlegg de siste årene og justert opp for estimert maksimum avløpsmengde som CCEP har oppgitt til å være realistisk. Maks utslippsgrense på 223 m³/døgn gir også ekstra rom for påslipp utover det som CCEP har skissert som realistisk prosessavløpsmengder over året.

Utslipp til luft

Forbrenningsanlegg

CCEP har et forbrenningsanlegg for rene brenslere med to fyringsenheter. Samlet innfyrt effekt er 8 MW (3 MW og 5 MW). Virksomhet ved dette anlegget reguleres av forurensningsforskriftens kapittel 27 om utslipp til luft fra mellomstore forbrenningsanlegg. Forurensningsforskriftens grenseverdier for utslipp av støv, NO_x og CO, krav om målinger mv. er gjeldende for anlegget.

Vi legger til grunn at virksomheten ikke har andre kanaliserte utslipp til luft som kan medføre fare for forurensning, enn utslippet fra forbrenningsanlegget som det er redegjort for i søknaden.

Støv og lukt fra produksjon av næringsmiddel

Det forventes ikke at produksjonen av mineralvann og leskedrikk vil medføre støv- og luktulempere av betydning for nærmiljøet.

Støy

Virksomheten har sendt inn en støykartlegging, rapport for støyutredning, Norconsult, datert 28.05.2021. Støyutredningen er basert på støymålinger utført på industriområdet og beregninger av støynivået til omgivelsene. Rapporten oppsummerer at ingen boligbygg ligger støyutsatt til fra industrivirksomheten med hensyn på grenseverdier for strategisk støykartlegging. Noen boliger ligger delvis støyutsatt til med hensyn på maksimalt støynivå fra industrivirksomheten grunnet slaglyder i forbindelse med lasting av lastebiler. Beregningene viser at det primært er nordsiden av terminalen som medfører mest støy til nærmeste støyfølsom bebyggelse.

Støyutredningen med støykart viser at støyen fra CCEP ikke overskrider L_{den} 50 dBA ved nærmeste støyfølsomme bebyggelse. L_{den} avser vanligvis støy midlet over et år. Statsforvalteren setter normalt støygrenser i L_{pAekvT}, for å tydeliggjøre at støyen skal midles over aktuelt antall timer innenfor det enkelte driftsdøgn. Beregnet L_{den} under 50 dBA tilsier at virksomheten har et begrenset støybidrag. Vi setter derfor grenseverdier i tillatelsen for dag, kveld, natt og helger i tråd med vanlig praksis for lite støyende industrivirksomheter. Dette vil i tillegg være i tråd med anbefalte grenseverdier i



retningslinjen T-1442/2021² for kategori øvrig industri med impulsstøy. Det kommer ikke frem av støyutredningen om de nevnte slaglydene er å regne som impulsstøy, men vi det finnes indikasjoner på at dette kan være tilfelle. Vi setter uansett anbefalt grenseverdi for maksimalstøy om natt i tråd med T-1442/2021, $L_{AFmax} = 60$ dB(A).

Innsendt støyutredning redegjør for at maksimale støynivåer fra dunkelyder ved lasting av lastebiler er beregnet til å overskride $L_{AFmax} = 60$ dB(A) ved nærmeste boliger. Utredningen påpeker at det er knyttet stor usikkerhet til maksimalnivåberegningene og at disse kan variere i stor grad. Det må imidlertid påregnes at CCEP må iverksette tiltak for å redusere maksimalnivåene nattetid. Slaglyder kan oppleves svært forstyrrende og vi ser det som viktig at CCEP arbeider kontinuerlig for å redusere slaglyder og eventuelt andre høye lyder. Vi setter derfor vilkår i tillatelsen knyttet til dette.

Statsforvalteren legger til grunn at CCEP sin virksomhet vil bidra med noe støy til omgivelsene og setter grenseverdier for støy i tillatelsen i tråd med vanlig praksis for lite støyende industrivirksomheter. Dette hensyntar også forekomst av impulsstøy.

Vi understreker at det er viktig med god dialog mellom virksomheten og naboene med hensyn til støy og andre ulemper i nærmiljø. Ved klager skal disse registreres og håndteres i virksomhetens avvikssystem.

Statsforvalteren har ikke lagt til grunn de privatrettslige avtalene mellom CCEP og naboer i forbindelse med tidligere salg av eiendommer, i vår vurdering av støyvilkår.

Forurenset grunn

CCEP har gjennomført fase 1 av tilstandsvurdering om mulig forurensing av grunn og grunnvann i Tilstandsrapport november 2020. Virksomheten har konkludert med at på grunn av lave mengder av kjemikalier som kan påvirke grunnen eller grunnvannet, sikkerhetstiltak, gode rutiner og ingen historisk forurensing er det ingen behov for å gjennomføre fase 2, grunnundersøkelser.

Statsforvalteren gjør oppmerksom på at håndtering av kjemikalier over tid medfører risiko for lekkasjer, spill mv, ikke minst når det gjelder diesel og olje. Vi vurderer imidlertid at det ikke er nødvendig å kreve flere undersøkelser på nåværende tidspunkt.

Tanklagring av farlige kjemikalier og farlig avfall

CCEP har en dieseltank på 2 500 liter. Virksomheten har blant annet kjemikalier i smørebod i innendørs kjemikalierom, samt kontainer for farlig avfall.

All lagring av farlige kjemikalier skal skje basert på en risikovurdering som virksomheten utarbeider og holder oppdatert. For lagring av farlige kjemikalier i tanker over 2 m³ og 10 m³ for petroleumsprodukter gjelder i tillegg kapittel 18 i forurensningsforskriften om tanklagring av farlige kjemikalier og farlig avfall.

CCEP har to nedgravde oljetanker på 50 000 liter hver. Oljetankene brukes for back up oljekjel, og er ikke fylt med full kapasitet. For disse gjelder forurensningsforskriften kapittel 1 om nedgravde oljetanker, hvor kommunen er forurensningsmyndighet. Dersom de to oljetankene brukes til forbrenningsanlegg for rene brensler så trår forurensningsforskriften kapittel 27 i kraft for disse tankene.

² Retningslinje for støy i arealplanlegging, T-1442/2021, Klima- og miljødepartementet.



Konsekvenser for naturmiljøet

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

Det er ikke registrert funn av viktige naturtyper eller arter på selve tiltaksområdet i Miljødirektoratets database <https://kart.naturbase.no/>.

Det er registrert rasteplass for sivhøne ved Langvannet øst for CCEP. Det er også observert grønnfink ved tiltaksområdet. Sivhøne og grønnfink er arter av nasjonal forvaltningsinteresse.

CCEP fører prosessavløpsvannet på kommunalt avløpsnett i Lørenskog kommune, som deretter går til Nedre Romerike Avløpsrensaneanlegg i Lillestrøm kommune med utslipp til Nitelva. Nitelva er en del av Sørumsneset naturreservat og Nordre Øyeren naturreservat.

Det er elvemusling i Nitelva. Elvemusling er klassifisert som sårbar og er en art av nasjonal interesse. Langs Nitelvas løp og ned til Sørumsneset viltområde er det rastekområder for bergand, som er en art som er kategorisert som sterkt truet. Nedre Nitelva er rastekområde for flere fugler som er nær truet, blant annet svømmesnipe, steinvender, rødstilk, tjeld, havelle, storskarv med flere. Langs Nedre Nitelva er det statlig sikret friluftsområdet ved Torva/Nitelva. Parkområdet langs elven er overvintringsområde for vannfugler.

Søknaden og Statsforvalterens behandling av den er basert på eksisterende kunnskap om det biologiske mangfoldet i og rundt tiltaksområdet. Statsforvalteren anser at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at kravet i naturmangfoldloven § 8 om at beslutningene skal hvile på et best mulig kunnskapsgrunnlag, er oppfylt. Hensynet til føre-var prinsippet i § 9 i naturmangfoldloven vektlegges derfor i mindre grad. Det er også gjort en vurdering ut fra den samlede belastningen som økosystemet vil bli utsatt for etter § 10. Statsforvalteren anser at fastsatte vilkår vil sikre at naturmangfoldet ikke vil forringes i nevneverdig grad.

Statsforvalteren minner om at det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å unngå og begrense skade på naturmangfoldet jf. § 11 naturmangfoldloven. Virksomheten er også pliktig å benytte miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder jf. § 12 naturmangfoldloven.

Statsforvalteren mener derfor at prinsippene for offentlig beslutningstaking i naturmangfoldlovens §§ 8 til 12 er oppfylt.

Vurdering etter vannforskriften

Virksomheten har påslipp til Lørenskog kommunes avløpsnett som leder til Nedre Romerike Avløpsrensaneanlegg med utslipp til Nitelva. Nitelva er et leirevassdrag. Nedre Nitelva (Vann-Nett ID 002-3891-R) renner gjennom Lillestrøm til Svillet i nordenden av Øyeren, og er en del av Norges største innenlandsdelta. Nedre Nitelva har moderat økologisk tilstand og dårlig kjemisk tilstand. Nedre Nitelva er i dårlig til svært dårlig tilstand når det gjelder nitrogenforhold (totalt nitrogen og ammonium), sinkforbindelser samt flere kjemiske komponenter fra industri. Resipienten er i stor grad påvirket av punktutslipp fra kommunalt avløpsrensaneanlegg, diffuse avrenninger fra tettsted og avrenninger fra fulldyrket mark.



Resultatene fra overvåking og klassifisering 2020 for vannområde Leira-Nitelva, Norconsult 16.04.2021, viser at 19 av totalt 28 vannlokaliteter har moderat eller dårlige fysisk-kjemisk tilstand, med dels høye eller svært høye konsentrasjoner av fosfor og/eller nitrogen. Ved Sagelva ved Skjetten bro (Vann-Nett ID 002-3899-R, Fjellhamarelva - Sagelva), prøvetakingspunkt F3 som ligger rett oppstrøms utslippet fra Nedre Romerike Avløpsrensaneanlegg, har økologisk tilstand gått fra svært dårlig i 2014 til dårlig i 2020. Rud Nitelva (Vann-Nett ID 002-3891-R, Nedre Nitelva), med prøvetakingspunkt N8 rett nedstrøms utslippet fra Nedre Romerike Avløpsrensaneanlegg, har økologisk tilstand forverret seg fra dårlig i 2014 og 2017 til svært dårlig i 2020. Rud Nitelva har dårlig tilstand for totalt nitrogen.

Vannforskriften § 4 sier at *«tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand»*. Statsforvalteren mener at det på bakgrunn av at det med satte vilkår i tillatelsen for å sikre at BAT-AEL utslippskrav til resipient overholdes, vil det ikke foreligge en vesentlig risiko for forringelse av miljøtilstanden i Nedre Nitelva. Ved at CCEP selv renser hovedandelen av organisk stoff, suspendert stoff, Tot N og Tot P ved anlegget før påslipp til kommunalt avløpsanlegg, så medfører dette reduserte tilførsler og belastning til avløpsnett og Nedre Romerike Avløpsrensaneanlegg som igjen fører til reduserte utslipp til Nitelva.

Statsforvalteren vurderer tiltaket som omsøkt med fastsatte vilkår ikke vil medføre vanskeliggjøring av oppnåelse av miljømål om god økologisk og god kjemisk tilstand i Nitelva.

Samfunnsmessige hensyn

Området er regulert til industri, lager og kontor i reguleringsplan 21-6-06 Robsrud næringspark (Coca Cola), vedtatt 15.06.1999.

Virksomheten medfører samfunnsnytte gjennom produksjon av næringsmiddel og i form av arbeidsplasser. Det er et nasjonalt mål om å øke næringsmiddelproduksjonen i Norge, og CCEP er med og bidrar til dette.

Virksomheten fører til utslipp til vann og luft samt støy, men gir på den andre siden samfunnsnytte og er i tråd med gjeldende arealplan for området.

Konklusjon

Vi har vurdert søknaden og kommet frem til at samfunnsnyttens virksomheten utgjør overstiger de forurensningsmessige ulempene knyttet til virksomheten. Det forutsettes at virksomheten drives i samsvar med vilkårene som følger av tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.



Frister

Tabellen nedenfor gir oversikt over frister for gjennomføring av tiltak som tillatelsen krever:

Tiltak	Frist	Henvisning til vilkår
Grenseverdier for utslipp av CCEP sitt prosessavløp	04.12.2023	3.1
Måleprogram for utslipp	31.08.2022	11.4
Støyutredning med støysonekart	31.08.2022	13.1
Utredning om korresponderende verdier KOF – TOC*	01.04.2024	13.3

*Rapporteres i vedlegg med egenkontrollrapporteringen.

Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren gir Coca-Cola Europacific Partners Norge AS tillatelse til produksjon av mineralvann og leskedrikker på Robsrudskogen 5, gbnr. 105/334 i Lørenskog kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16 i samme lov.

Statsforvalteren har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr dato 04.12.2020. Vi varslet sats 3 som i 2020 utgjorde kr 166 500,- for behandling av søknaden.

Statsforvalteren vedtar at forurensningsforskriftens § 39-4 sats 3 kommer til anvendelse i denne saken. Siden den vesentlige delen av saksbehandlingen er utført i 2021, vil satsene for 2021 (kr 169 100,-) gjelde, jf. forurensningsforskriften § 39-3 tredje ledd. Coca-Cola Europacific Partners Norge AS skal betale kr 169 100,- for Statsforvalterens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstilling av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Statsforvalteren inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.



Klageadgang

Vedtaket, herunder plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Høringsparter har blitt informert om vedtaket via eget brev som viser til Statsforvalterens hjemmeside.

Med hilsen

Kari Skogen
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Anette Strømme
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 CCEP tillatelse med vilkår

Kopi til:

CCEP v/Cecilie Hegreberg

Lørenskog kommune

CCEP v/Rosario Korneliussen

Nedre Romerike Avløpsselskap IKS

CCEP v/Reet Pedersen