

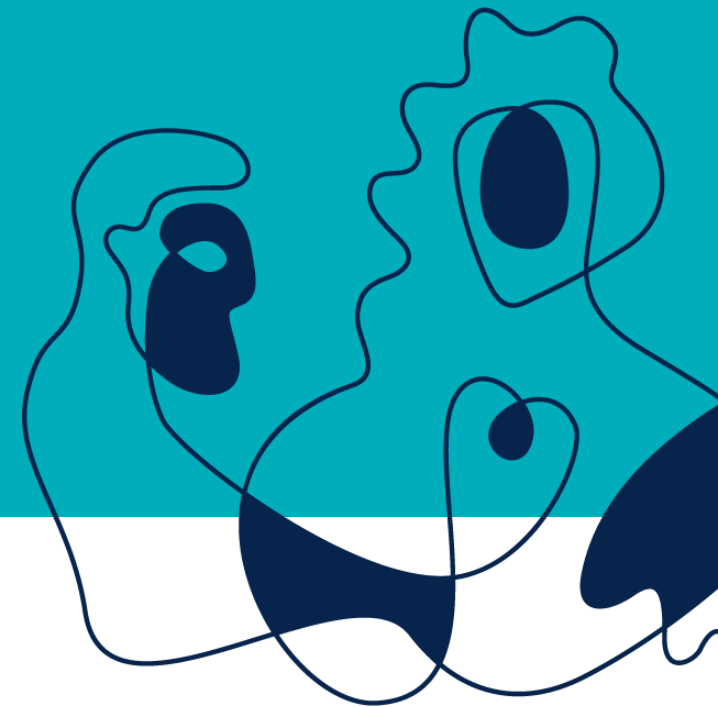
# Velferdspiloten

«Vi trækker i hverandres bed, men ikke på hverandres blomster»

**Trond Rønningen**  
assisterende fylkesmann i Oslo og Viken  
11. november 2019



Fylkesmannen i Oslo og Viken



14. nov  
2019



Hvordan kan regionale sektor-  
myndigheter samlet være med  
på å løse kommunenes  
velferdsutfordringer i Østfold?

 Fylkesmannen



FMOV: Sosial og barnevern, Barnehage og utdanning  
og Stab for samordning, beredskap og prosjekt

NAV Øst Viken

Østfold Fylkeskommune: Utdanning og Folkehelse

Bufetat Øst

IMDI Øst

Husbanken Øst

Høgskolen i Østfold

Øst politidistrikt



# Bakgrunnen for velferdspiloten

- Fylkesmannens samordningsrolle
- Kommunenes ønsker om en mer samordnet stat
- Erfaringer fra Bosettingsprosjektet
- Tildelingsbrevene til Fylkesmannen og regionale sektormyndigheter
- Sikre bedre koordinering og samordning av sektorgripende oppgaver og virkemidler på tvers av forskjellige fagområder



# Om bosettingsprosjektet 2015

## Bakgrunn

5000 bosettingsklare flyktninger på asylmottak i Norge – for få bosettingsvedtak i kommunene – diskusjon om den norske bosettingsmodellen - økende antall flyktninger i verden

## Mål

- Kommunale bosettingsvedtak i samsvar med anmodningene fra IMDi
- Bosetting- og integrering inn i kommunens ordinære plan- og budsjettarbeid
- Økt kompetanse og samordning
- Etablere et bredt samarbeid i styringsgruppen – representanter fra en rekke relevante offentlige etater og frivillige aktører
- Etablere et tett samarbeid mellom Fylkesmannen, KS og IMDi



# Eksempler på tema og områder vi kan samarbeide om

- Bolig for velferd
- Barn og unge, herunder 0-24-samarbeidet og barnefattigdom
- Helse og levekår
- Integrering og bosetting
- Kvalifisering og arbeidsretting
- Frivillighet

# Difis blick på regional stats kommunerettede arbeid



Hverken vår undersøkelse eller tidligere undersøkelser gir derimot grunnlag for å si at ulik geografisk inndeling på velferdsområdet gir store utfordringer knyttet til samhandling regionalt. Det synes viktigere med likeartede og tydelige styringssignaler og gode og konkrete møteplasser for samarbeid. Når det gjelder å tilrettelegge for hensiktsmessige møteplasser er fylkesmannen helt sentral.

Informantene i vår undersøkelse peker også på at samarbeid om konkrete prosjekter og oppgaver oppleves som mer hensiktsmessig enn mer generelle møteplasser med hovedvekt på informasjonsutveksling. Denne formen for samarbeid om konkrete satsinger bør derfor etter Difis vurdering fortsatt videreutvikles.



# Hvorfor Velferdspilot?

- Bidra til å løse kommunenes sammensatte velferdsutfordringer
- Samordne regionale aktører i møte med kommunene
- Avdekke uhensiktsmessig praksis og regelverk



# Hvordan organiserer vi arbeidet?

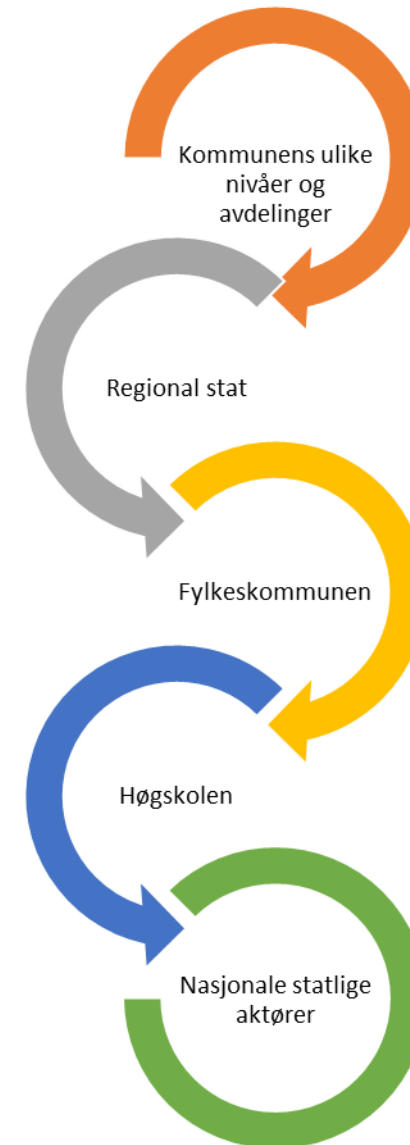
- Piloteier: Fylkesmannen i Oslo og Viken
- Styringsgruppe: Styringsgruppen for samarbeidsavtale om Velferd og utvikling (Etatslederne)
- Pilotledelse: Fylkesmannen i Oslo og Viken
- Investeringssteam: Fagpersoner fra Sosial, Utdanning og Samordning hos Fylkesmannen, Østfold fylkeskommune, IMDi Øst, Bufetat Øst, NAV Øst-Viken, Husbanken Øst, Høgskolen i Østfold
- Faggrupper i utvalgte kommuner





# Hva skal vi oppnå?

- Utvikle en ny måte å samarbeide på
- Bidra samlet til å løse velferdsutfordringer, - nasjonalt, regionalt og lokalt
- Identifisere og endre uhensiktsmessig praksis og regelverk
- Dele erfaringer mellom viktige velferdsaktører i offentlig sekt





# Hvordan arbeider vi?

- ✓ Kommunens utfordringer settes i sentrum
- ✓ Regionale sektorovergripende ansvar, oppgaver og virkemidler + kommunens ansvar, oppgaver og virkemidler – disse samordnes
- ✓ Vi lager en felles plan
  - vi utfører arbeidet – sammen
- ✓ Tydelig lederforankring regionalt og lokalt - Felles forståelse og eierskap
- ✓ Evaluering og erfaringsoppsummeringer fra Høgskolen i Østfold.





Høgskolen i Østfold



# Følgende kommuner ble invitert

Kommune	Innbyggere	Deltar
Halden	30 840	Ja
Sarpsborg	55 421	Ja
Fredrikstad	80 867	Ja
Moss/Rygge	48 584	Nei
Indre Østfold – 5K Hobøl, Spydeberg, Askim, Trøgstad og Eidsberg	43 955	Ja



# Prosjektskjønnsmidler til innovasjon

- Deltakerkommunene har søkt om midler til fornyings- og innovasjonsarbeid
- I velferdspiloten utfordres kommunene på tverrfaglig og tverretatlig samarbeid før å løse felles mål
- Arbeidet i velferdspiloten er å prøve ut nye måter for samhandling mellom stat, fylkeskommune og kommune. Dette er innovasjon\*
- Vår erfaring så langt, er at kommunene gjerne trenger noe ekstra for å koordinere disse prosessene
- Tre av fire deltakerkommuner har fått innvilget kr. 200 000, mens indre kommunen (5k) har fått innvilget kr. 500 000. I tillegg er det innvilget kr. 400 000 til evaluering i regi av Høgskolen



# Hvem gjør hva - hvordan?

## Kommunen

Definerer utfordringen

Forankrer arbeidet i egen organisasjon  
(toppledelsen)

Organiserer det operative arbeidet i  
kommunen (virksomhetsledere/nøkkelfunksjoner)

Stiller med riktige, tilstrekkelige og samlede  
personalressurser (flerfaglig arbeidsgruppe)

Stiller med kontaktperson fra kommunen  
(strategisk plassert)

## Regionale aktører

Tildeler tilskudd samlet, - i sammenheng med  
arbeidet i kommunens pilot

Avgir tid og kompetanse, - investeringsleder  
og investeringsteam

Utforsker f.eks. hvordan utformingen av de  
ulike tildelingsbrevene og praksis i de statlige  
etatene påvirker kommunens arbeid i piloten

Følgeforsker (HiØ)



Kommune	Oppstart	Valgt utfordring	Status	Bærekraftige strukturer
Halden	Forankringsmøte 19.09.18. Interne møter i kommunen en gang i måneden fra november -18.  Investeringsleder = Fylkesmannen	Barnefattigdom	Definert utfordring Forankret Kunnskapsgrunnlag Definert behov Organisert <b>Operativ</b>	
Indre Østfold (5K)	Forankringsmøte med ledergruppen 29.01.19 Månedlige avklaringsmøter Workshop alle aktører 31.08.19 Gruppeworkshop november  Investeringsleder = IMDI	Utforme velferdsområdene i ny kommune.  Planstrategi, KP samfunnsdel 2019.  FNs bærekraftsmål.	Definert utfordring Forankret Kunnskapsgrunnlag Definert behov Organisert <b>Operativ</b>	
Sarpsborg	Forankringsmøter 9.10.18 og 7.2.19. Gjennomføringsmøte 1. mars  Investeringsleder = Fylkeskommunen	Barnefattigdom og utenforskap	Definert utfordring Kunnskapsgrunnlag Definert behov Forankret Organisert <b>Operativ</b>	
Fredrikstad	Forankringsmøte med administrativ ledelse ledergruppe 4.3.19 og august 19  Investeringsdeler = Husbanken	<i>Barnefattigdom, levekår og innbyggermedvirkning (kommune 3.0)</i>	Definert utfordring Forankret	



# Velferdspiloten i Halden

Få det meste og det beste ut av prosjekter, tiltak og ressurser for lavinntektsfamilier, ved å rette oppmerksomheten mot helheten

Endre og utvikle ny praksis i arbeidet med lavinntektsfamilier i kommunen

Høgskolen deltar med aksjonsforskning og regionale aktører deltar i kommunens arbeidsgrupper.







# Organisering

Styringsgruppe:

Rådmannens  
ledergruppe

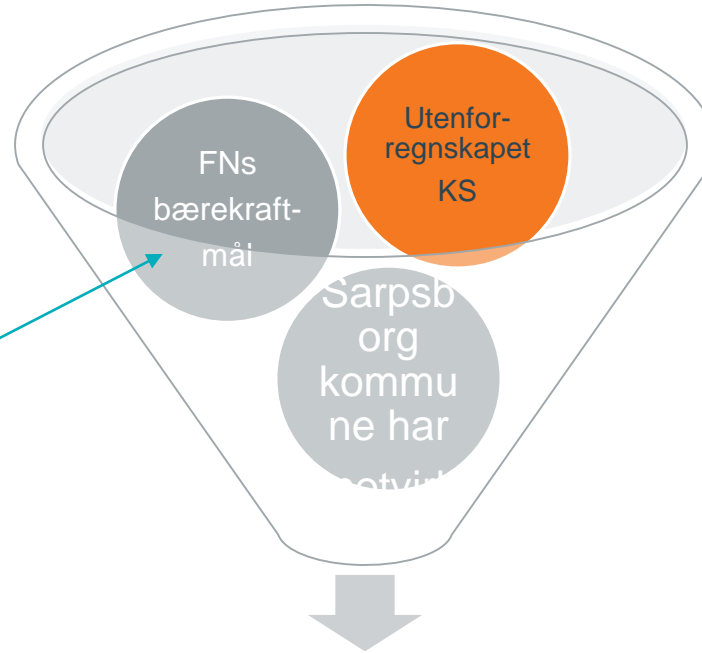




# Velferdspilot Indre Østfold

Kr  
500 000  
FM

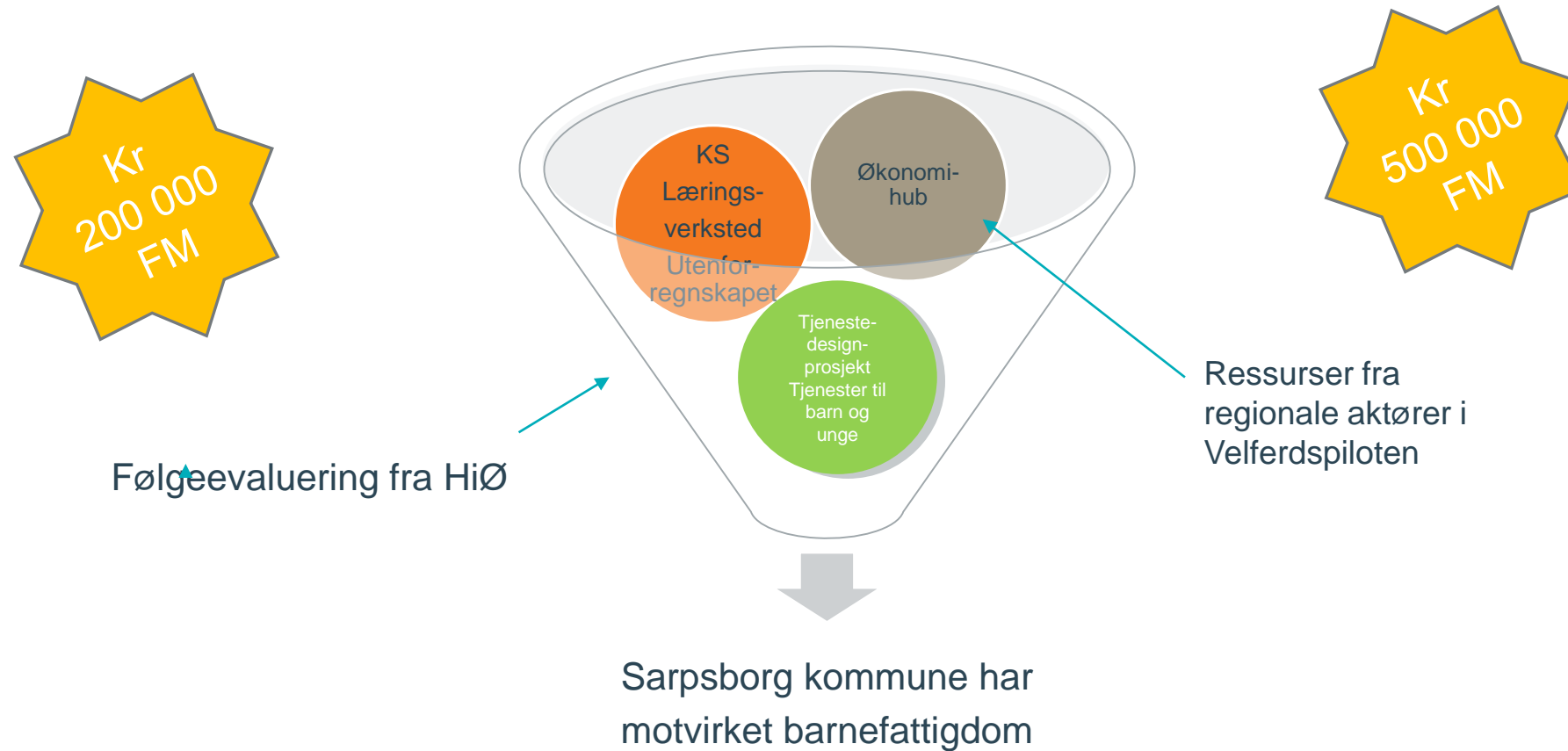
Ressurser fra  
regionale aktører



Mål: Utformet velferdsområdene i ny kommune  
i samarbeid med regionale aktører



# Velferdspilot Sarpborg

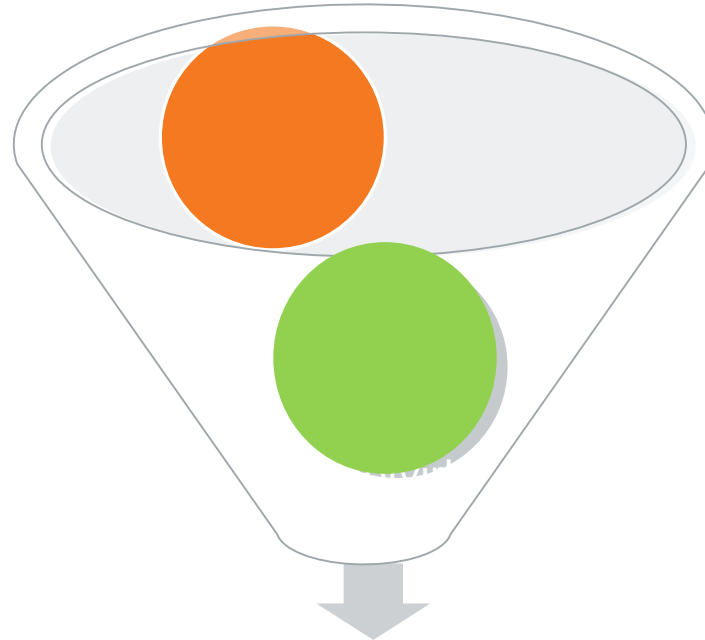




# Oppsummeringsrapport - HIØ

## Fokus - eventuelle samordningsmodeller

Kr  
400 000  
FM



Hvordan organiseres samordning mellom statlige aktører og fylkeskommunen i Velferdspiloten?

Hvordan organiseres samordning mellom regionale statlige aktører og kommunene i Velferdspiloten?

Funnet årsaker eller de mekanismene i samarbeidet i kommunen og mellom stat og kommune, som leder til resultatene som er ønskelige

# Velferds piloten - samarbeidsløsninger mellom statlig regionalt nivå og kommuner i Østfold

Høgskolen i Østfold Oppdragsrapport 2019:2

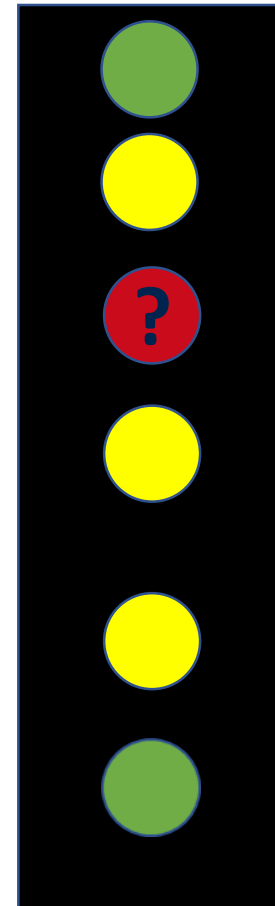
Marit K. Helgesen  
Mona Jerndahl Fineide  
Nita Ørmen





# 6 Mål

- Utviklet en ny modell for samordning
- Identifisert og endret uhensiktsmessige regler og arbeidsmetoder og evt. løftet slike til nasjonalt nivå
- Mer effektiv ressursbruk i kommunene
- Mer effektiv ressursbruk hos regionale aktører
- Økt innovasjon i kommunene
- Delt erfaringer





## Regional Velferdspilot 2019-2020 Vedtak

- Regional velferdspilot 2019 vedtas videreført i 2020 \*) \*\*)
- Fylkesmannen er piloteier og pilotleder for den regionale velferdspiloten
- Medlemmene i arbeidsgruppen gis tilstrekkelige ressurser til arbeid og innsats i Velferdspiloten
- Styret skal orienteres hvert halvår av piloteier om arbeidet som gjøres i piloten. Ved behov orienteres det oftere

\*)

Kommuneledelsen i Halden, Sarpsborg, Fredrikstad og Nye Indre Østfold (Hobøl, Spydeberg, Askim, Trøgstad og Eidsberg) har vedtatt deltakelse i velferdspiloten.

\*\*)

Alle deltakere i piloten som har ønsket det har fått tildelt oppgaven som investeringsleder. Det tas kontakt med ledelsen i Viken fylkeskommune ift. De oppgavene som i 2019 løses av MDi og Østfold fylkeskommune (investeringsleder for Indre Østfold og Sarpsborg). Husbanken er investeringsleder for Fredrikstad og fylkesmannen er investeringsleder for Halden. Endelig rapport fra HIØ skal foreligge november/desember 2020.