



**Fylkesmannen i
Nordland**

Tilsynsrapport

Oppfølgingstilsyn med barnehageområdet

Barnehageloven §§ 8, 10, 16 og 19 med forskrifter

Sømna kommune

20.02.2013

Innledning

Fylkesmannen i Nordland har gjennomført skriftlig oppfølgingstilsyn med barnehageområdet i Sømna kommune, jf. barnehageloven (heretter bhl.) § 9 annet ledd. Tilsynet er utført av Grete Gansmoe og Mina Luhr med sistnevnte som tilsynsleder.

I henhold til vårt embetsoppdrag fra Kunnskapsdepartementet skal vi i 2013 ha et særskilt fokus på oppfølgingstilsyn i vårt tilsynsarbeid. Det er Fylkesmannens tilsyn den 7. oktober 2009 som med dette følges opp. Formålet med tilsynet er å undersøke om kommunen har rettet opp avvik som ble gitt under tilsynet i 2009. Avviket i 2009 gikk på kommunens ansvar for å godkjenne barnehager i henhold til kravene i bhl. § 10.

Vi har mottatt godkjenningsvedtak for alle barnehagene i Sømna kommune ved oversendelsesbrev datert 07.02.13.

Hva er kontrollert i tilsynet

Etter bhl. § 8 første ledd er kommunen lokal barnehagemyndighet. Kommunen skal som barnehagemyndighet gi veiledning og påse at barnehagene drives i samsvar med gjeldende regelverk. Fylkesmannen fører tilsyn med om kommunen oppfyller de plikter den har i kraft av å være lokal barnehagemyndighet. Tilsynet ser på de ansvarsområdene som kommunen fikk avvik på ved forrige tilsyn, og rapporten gir derfor ikke en fullstendig tilstandsvurdering av kommunen som barnehagemyndighet.

Vi har i tilsynet undersøkt hvorvidt Sømna kommune ivaretar sin rolle som barnehagemyndighet, jf. bhl. § 8, ved å sjekke om barnehagene i kommunen er godkjent i tråd med barnehagelovens regler.

Avviket: Kommunen som godkjenningsmyndighet, jf. bhl. § 10 jf. §§ 1, 1a og 2

Rettslige krav

Kommunen har ansvaret for å godkjenne barnehager etter bhl. § 10. Kommunen skal avgjøre søknader om godkjenning etter en konkret vurdering av barnehagens egnethet i forhold til formål og innhold, jf. bhl. §§ 1 og 2. Barnehagens fysiske rammer, det vil si lokaler og uteområder, må være egnet for barnehagedrift. Etter § 2 skal barnehagen blant annet gi barn muligheter for lek, livsutfoldelse, meningsfulle opplevelser og aktiviteter i trygge og samtidig utfordrende omgivelser.

Bemanningsplanen må vise at driften vil bli forsvarlig, og at barnehagetilbudet kan oppfylle lovens og rammeplanens krav til barnehagens innhold.

Kommunen må påse at det foreligger gyldige godkjenningsvedtak for alle barnehagene. Vedtaket bør utformes så konkret og presist som mulig. For eksempel vil en godkjenning etter forskrift om miljørettet helsevern ikke oppfylle kravene til godkjenning som følger av bhl. § 10. Dersom det foretas endringer i barnehagens struktur ved for eksempel bygging av ny avdeling/ organisering som oppvekstsenter eller ombygging for å tilpasse for nye alderssammensetninger eller grupper, må det foretas ny godkjenning. Arealberegningen ved

fastsettingen av leke- og oppholdsareal per barn må ta utgangspunkt i de rommene som faktisk står til disposisjon for barnas aktiviteter.

Fylkesmannens vurdering

Sømna kommune har dokumentert at alle barnehagene i kommunen er godkjent i tråd med bhl. § 10. Selv om kommunen ikke har gitt en begrunnelse som tydeliggjør hva som ligger i egnethetsvurderingen jf. bhl. §§ 1, 1a og 2, viser kommunen til at det er foretatt en konkret vurdering av barnehagens egnethet i forhold til formål og innhold, jf. bhl. §§ 1, 1a og 2. På grunnlag av vedtakets innhold legger vi til grunn at kommunen i forkant av vedtaket har gjort den egnethetsvurderingen som loven krever, jf. forvaltningsloven § 24 annet ledd.

Konklusjon

Etter Fylkesmannens vurdering har kommunen rettet opp avvikene som ble gitt ved forrige tilsyn, og vi kan dermed konkludere at kommunen ivaretar sin plikt til å godkjenne barnehagene i kommunen jf. bhl. § 10, jf. §§ 1, 1a og 2.