

Sak 10/15- Fordeling av gjenstående midler til forebyggende og konfliktdempende tiltak mot rovviltskader i 2015.

Bakgrunn

Søknader om midler til forebyggende og konfliktdempende tiltak skal behandles etter "Forskrift om tilskudd til forebyggende tiltak mot rovviltskader og konfliktdempende tiltak" fastsatt av Direktoratet for naturforvaltning 1. januar 2013. De mest relevante bestemmelsene for nemndas behandling er:

§ 1. Formål

Målsettingen med tilskuddsordningen er å sikre iverksettelse av effektive forebyggende tiltak for å begrense de skadene rovvilt kan forårsake på produksjonsdyr i landbruket, samt konfliktdempende tiltak for å begrense ulemper for lokalsamfunn og andre grupper. Landbruks-, dyrevelferd- og miljøvirkemidler skal samlet bidra til måloppnåelsen.

.....

§ 5. Tiltak med direkte tapsreducerende effekt

Foretak med produksjonsdyr i landbruket kan søke om midler til tiltak som har en direkte tapsreducerende effekt, eller der slik effekt kan oppnås ved kombinasjon av tiltak. For tiltak hvor nasjonale standarder er utarbeidet, skal standarden følges om ikke annet er bestemt i vedtak om tilskudd.

.....

§ 6. Tiltak for å øke kunnskapsgrunnlag

Utvikling av praksis og erfaring som senere kan danne grunnlag for iverksettelse av nye tiltak kan prioriteres innenfor ordningen.

....

§ 7. Konfliktdempende tiltak

Det kan gis tilskudd til personer, kommuner og organisasjoner for tiltak som har til hensikt å dempe konflikter forårsaket av rovvilt. Tiltaket skal bidra til økt kunnskap om og forståelse for rovvilt og/eller rovviltforvaltning. Tiltak rettet mot barn og unge skal prioriteres.

I henhold til naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i §§ 8-12 legges til grunn som retningslinje ved utøving av offentlig myndighet, herunder når et forvaltningsorgan tildeler tilskudd (...). Fylkesmannen viser til at tiltaket/tiltakene er rettet mot hold av beitedyr, og anser at tiltakene ikke direkte berører naturmangfoldet, eller berører dette på en negativ måte. Prinsippene i NML er derfor ikke vurdert nærmere.

Miljødirektoratet har ansvaret for tildeling av midlene til forebyggende og konfliktdempende tiltak mot rovviltskader til de regionale rovviltnemndene. For 2015 ble det til region 5 tildelt 13 000 000 kroner. I møte den 25. mars 2015 vedtok rovviltnemnda i region 5 en fordeling av midlene til ulike typer forebyggende og konfliktdempende tiltak i 2015.

Fylkesmannen behandler de enkelte søknadene om tilskudd til forebyggende og konfliktdepende tiltak i etterkant av nemndas vedtak. Utbetaling av tilsagnsbeløpene til de fleste tiltakene skjer på høsten på bakgrunn av rapportering fra beitelag/bruker. Etter at de fleste tilsagn nå er utbetalt, er det klart at det er gjenstående ca. 1 550 000,- på budsjettet til forebyggende og konfliktdepende tiltak. Det er derfor behov for å vurdere en ny fordeling av disse midlene innenfor rammene av regelverket. Status for budsjettsituasjonen er vist i tabellen under (tabell 1).

Tabell 1. Oversikt over budsjett, tilsagnssum, forventet forbruk og gjenstående midler for ulike forebyggende og konfliktdepende tiltak (summene for forventet forbruk og gjenstående midler er avrundet):

Kap. 1420 post 73, Forebyggende tiltak	Budsjett	Tilsagnsbeløp	Antatt forbruk	Gjenstående midler
Ekstraordinært tilsyn	225 000	100 500	105 000	120 000
Akutte tiltak	875 000	280 918	215 000	660 000
<i>Forsinket slipp på beite</i>		4 680	5 000	
<i>Akutt tidlig sanking/hjemmebeite</i>		256 238	190 000	
<i>Akutt gjerding</i>		20 000	20 000	
Forberedt tidlig sanking	2 300 000	2 535 320	1 800 000	500 000
Utvidet tilsyn i komb. m tidl. sanking	500 000	385 000	385 000	115 000
Hjemmebeite	5 075 000	5 352 250	4 980 000	95 000
Flytting av sau	1 450 000	1 436 000	1 420 000	30 000
Gjerding	400 000	350 000	350 000	50 000
Gjerdeprosjektene i Trysil/Grue	700 000	700 000	700 000	0
Tekniske tiltak	0	0	0	0
Beredskapsarealer	0	0	0	0
Forebyggende tiltak i reindrifta*	75 000	75 000	75 000	0
Konfliktdepende tiltak	0	0	0	0
Forskning, utvikling, evaluering	0	0	0	0
Fellingsvederlag	1 400 000	1 776 000	1 400 000	0
Diverse	0	17 019	20 000	-20 000
Sum:	13 000 000	13 008 000	11 450 000	1 550 000

Sekretariatet har tatt utgangspunkt i søknadene som ved første behandling ikke ble prioritert fordi den totale summen av tilsagn ved dette tidspunktet oversteg budsjettrammen. Sekretariatets forslag til fordeling av resterende midler på ulike tiltak er vist under (tabell 2).

Tabell 2: Sekretariatets forslag til fordeling av gjenstående midler.

Kap. 1420 post 73, Forebyggende tiltak		Sum
Gjenstående beløp		1 550 000
Gjerding		200 000
<i>Hedmark birøkerlag</i> Oppsetting av rovdyravvisende gjerder rundt bigårder (det gis tilsagn på inntil 220 000, 10 % må utbetales over neste års budsjett)	200 000	
Tekniske tiltak		360 000
<i>Radiobjeller</i> Innkjøp av radiobjeller (det gis tilsagn på inntil 400 000, 10 % må utbetales over neste års budsjett)	360 000	
Konfliktdempende tiltak		260 000
<i>Turgleder AS</i> Å leve med rovdyr. Undervisningsopplegg for skoler.	200 000	
<i>Skogmuseet</i> Rovdyr i norsk natur	60 000	
FoU og evaluering		260 000
<i>NINA</i> Overvåking av gaupe med viltkamera i Hedmark	200 000	
<i>Høgskolen i Hedmark</i> Skogsjerv, bestand og konfliktreduksjon	60 000	
Sum fordelt på tiltak		1 080 000
Restbeløp		470 000

Sekretariatet finner at det på nåværende tidspunkt ikke foreligger ytterligere søknader om tiltak som oppfyller de kriterier som må stilles for en forsvarlig bruk av midler over dette budsjettet. Etter denne fordelingen gjenstår det derfor 470 000 kroner på budsjettet som ikke blir fordelt til forebyggende og konfliktdempende tiltak i 2015.

Sekretariatets innstilling til vedtak for sak 10/15- Fordeling av gjenstående midler til forebyggende og konfliktdempende tiltak i 2015:

Rettslig grunnlag:

Saken er behandlet etter 'Forskrift om tilskudd til forebyggende tiltak mot rovviltskader og konfliktdempende tiltak' fastsatt av Direktoratet for naturforvaltning 1. januar 2013. I henhold til naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i §§ 8-12 legges til grunn som retningslinje ved utøving av offentlig myndighet, herunder når et forvaltningsorgan tildeler tilskudd (...). Rovviltnemnda viser til at tiltaket/tiltakene er rettet mot hold av beitedyr, og anser at tiltakene ikke direkte berører naturmangfoldet, eller berører dette på en negativ måte. Prinsippene i nml §§ 8-12 er derfor ikke vurdert nærmere.

Begrunnelse for vedtaket:

Rovviltnemnda i Hedmark mener at å sikre minst mulig tap av husdyr til rovvilt har høyest prioritet ved fordeling av midler. Tiltak som er effektive mht. å redusere tap må prioriteres på bekostning av tiltak som har usikker eller liten dokumentert skadeforebyggende effekt. Tilskuddsmidlene må benyttes kostnadseffektivt.

Vedtak:

Den regionale rovviltnemnda i Hedmark fordeler de gjenstående midlene på kr. 1 550 000,- på følgende typer forebyggende og konfliktdempende tiltak:

Kap. 1420 post 73, Forebyggende tiltak		Sum
Gjerding		200 000
Tekniske tiltak		360 000
Konfliktdempende tiltak		260 000
FoU og evaluering		260 000
Restbeløp		470 000

Sekretariatet kan i samråd med lederen av nemnda foreta omdisponeringer mellom tiltakstypene. Hvis det viser seg at forutsetningene endres slik at beløp på mer enn kr. 500 000,- frigjøres i løpet av beitesesongen, innkalles den regionale rovviltnemnda til nytt møte.