



Domstein

Saksbehandler, innvalgstelefon

Magne Nesse, 5557 2335

Endret tillatelse etter forurensningsloven til anleggsarbeid i sjø (utfylling) - Domstein AS Raudeberg i Kinn kommune

Statsforvalteren i Vestland endrer Domstein AS sin tillatelse til utfylling i sjø ved bruk av overskuddsmasser fra etablering av Stad skipstunnel for etablering av kaianlegg og nye næringsstomter for Domstein næringsområde i samsvar med vedtatt reguleringsplan. Endringen er rettet mot beskyttelse av sjøvannsinntaksledningen til Snorre Seafood.

Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11. Vilkår for tillatelsen følger vedlagt.

Om endringen

Statsforvalteren sendte ut tillatelse til anleggsarbeider i sjø 28. juni 2024 uten at vi hadde fått med oss uttale fra Mattilsynet. Uttalen inneholdt viktig informasjon om et sjøvannsinntak til Snorre Seafood 550 meter unna tiltaksområde.

Søker har kommentert uttalen i epost datert 5. juli 2024 og foreslår nye avbøtende tiltak for å redusere fare for forurensning av sjøvannsinntaket. Vi er enig i denne vurderingen og tar endringen inn i tillatelsens vilkår. Tillatelsen er korrigert med Mattilsynets uttale og endrede vilkår.

Vedtak

Statsforvalteren i Vestland endrer Domstein AS sin tillatelse til utfylling i sjø utenfor gnr./bnr. 319/1 i Kinn kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 16. Statsforvalteren har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsettelsen av vilkår, vurdert de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt dette brevet.



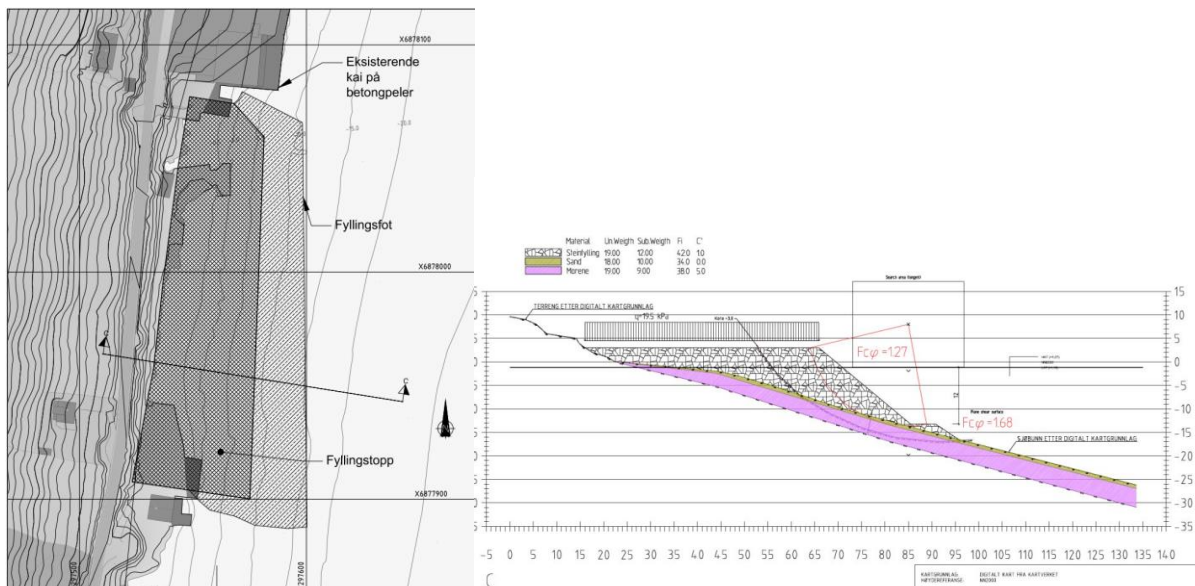
Vedtak om gebyr for saksbehandling

Statsforvalteren tar gebyr for arbeid med tillatelser etter forurensningsloven. På bakgrunn av Statsforvalterens ressursbruk i saken, tar vi gebyr etter sats 6, 38 900 kroner, for behandling søknaden, jf. forurensningsforskriften §§ 39-3 og 39-4. Faktura blir sendt fra Miljødirektoratet. Se forurensningsforskriften kapittel 39 for å lese mer om saksbehandlingsgebyret.

Sammendrag av søknaden

Domstein AS planlegger utbygging av ny kai, produksjonslokaler og fryselager ved sine arealer på Raudeberg, Kinn kommune. De nye byggene og kaiene skal etableres på en ny fylling i sjøen, sør for Domsteins eksisterende lokaler. Utfyllingen er i samsvar med detaljreguleringsplan¹d.

Den planlagte utfyllingen har et beregnet volum på ca. 64 000 m³ og et fotavtrykk på ca. 12 200 m². Første del av utfylling, 1. trinn opp til kote -5,2 (NN2000), skal utføres fra lekter, mens i trinn 2 legges massene ut fra land. I trinn 3 plastres fyllingsfronten. Kai skal etableres på peler. Fyllingsfoten vil ligge på ca. 10 m dyp. Planlagt seilingsdybde ved kai er 8 m.



Figur 1 Prosjektert sjøfylling, oversiktstegning og profil. (Multiconsult)

Arbeidene i sjø er anslått å ta 2-4 måneder. Fremdriften i prosjektet ses i sammenheng med utførelsen av Stad skipstunnel.

Multiconsult² har risikovurdert anleggsarbeidene i sjø og foreslår ulike avbøtende tiltak for å redusere fare for forurensning og negativ påvirkning på marint liv til et akseptabelt nivå. Hovedtiltakene er at anleggsperioden legges til september – februar da det er naturlig lav biologisk aktivitet. Eksisterende sjøbunn skal dekkes til med sand før utfylling starter og utfyllingen skal skje bak partikkelsperre og overvåkes med turbiditetsmålere.

¹ Detaljreguleringsplan for Domstein AS, gnr./bnr. 319/1 m. fl. (ID 4602_20200106)

² Søknad om utfylling i sjø Domstein, Multiconsult 30. mai 2024



Domstein Raudeberg er en av de prioriterte mottakerne av overskuddsmasser fra Kystverkets prosjekt Stad skipstunnel, og framdriften i utfyllingsprosjektet må ses i sammenheng med framdriften i Stad skipstunnel. Andre lokale masser kan også bli tatt i bruk ved behov og anledning.

Vannforekomst, miljøtilstand, naturmangfold og fiskeriinteresser

Vannforekomst

Området ligger i et beskyttet kyst/fjordområde (vannforekomst ID 0282012300-1-C), figur 2. Vannforekomsten er registrert med økologisk og kjemisk god tilstand. Det er ifølge Vann-Nett registrert liten påvirkning fra bebyggelse, punktutslipp fra renseanlegg eller industri (skipsverft)



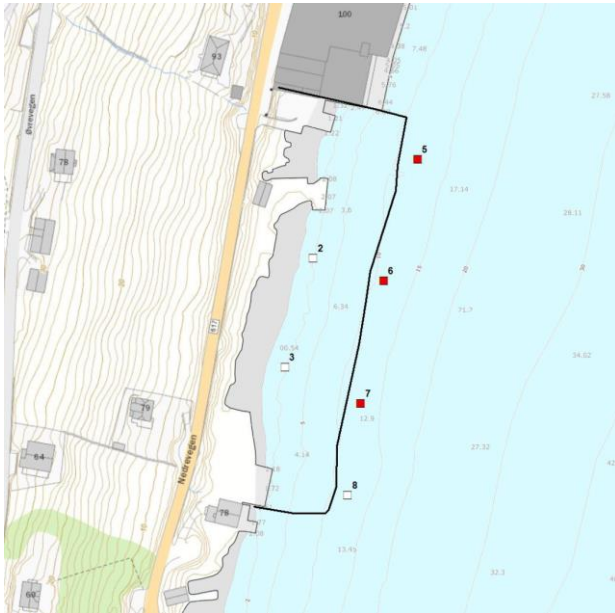
Figur 2 Vannforekomsten i Ulvesundet-Raudeberg. Kilde: Vann-nett.

Sedimentenes miljøtilstand

Miljøgeologiske undersøkelser³ viser at overflatesedimentene i området er grove, og det lyktes kun å hente opp prøver fra 3 av 8 stasjoner. Sedimentene er påvirket av forurensning. Det ble påvist: kobber og TBT opp til tilstandsklasse 5, PAH-forbindelser opp til tilstandsklasse 4 og sink opp til tilstandsklasse 3 (Jf. figur 3).

Ifølge geoteknisk prosjektering er det ikke behov for mudring av løsmasser før utfylling. Avbøtende tiltak for å redusere fare for spredning av miljøgifter fra sjøbunnen er utlegging av 20 cm sandpute i utfyllingsområdet før sprengstein plasseres ut.

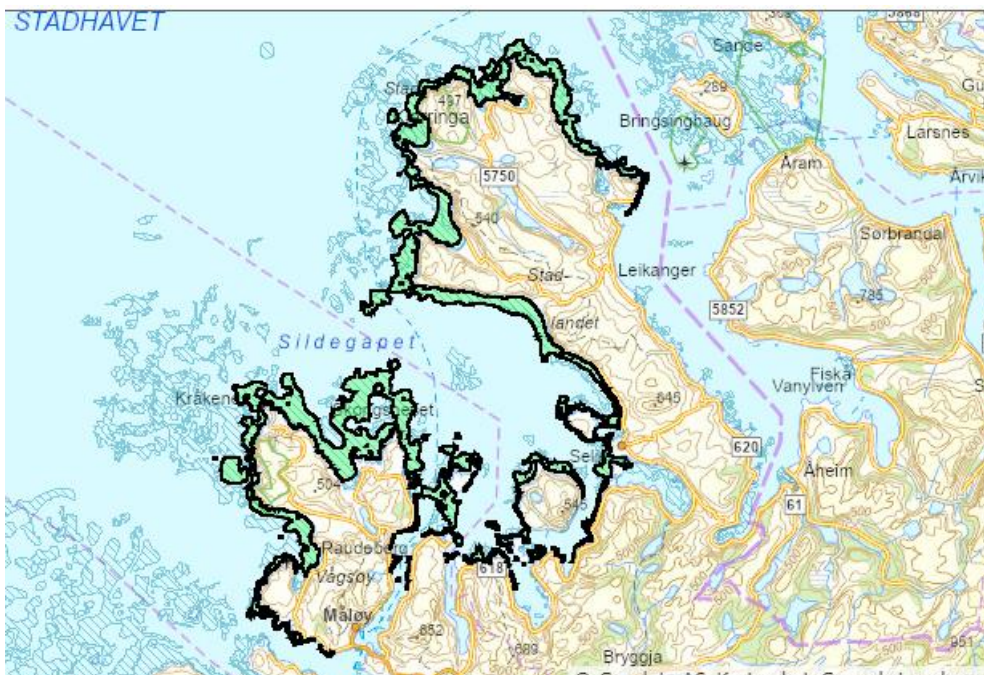
³ Dypvannskai Raudeberg. Miljøgeologiske sedimentundersøkelser i sjø. Multiconsult 14. desember 2018



Figur 3 Prøvepunktene fargelagt iht. tilstandsklasse. Rød = tilstandsklasse 5, hvit = ingen prøve (Multiconsult)

Naturmangfold

Utfyllinga ligger innenfor en marin naturtype⁴, større tangskogforekomster, karakterisert som svært viktig. Forekomsten dekker et 68 km² stort område som strekker seg langs kysten av Vågsøy og rundt Stadlandet.



Figur 4 Naturbase faktaark

Fiskeriinteresser

Det er ikke registrert fiskeriinteresser i nærheten av tiltaksområdet.

⁴ Vågsøy-Stadlandet – ID BM00122080 - Større tareskogforekomster – Naturbase – 24. april 2017



Høring

Søknaden ble sendt på høring til Kinn kommune, Fiskeridirektoratet, Mattilsynet, Sør-Norges Fiskarlag og Bergens Sjøfartsmuseum samt at søknaden har lagt ute til offentlig ettersyn på Statsforvalteren i Vestland sine hjemmesider. Vi mottok tre uttaler:

Fiskeridirektoratet (17. juni 2024)

Sitat uttale:

"Det er registrert en større tareskogforekomst i dette området, denne er av svært viktig verdi. Tareskog er spesielt produktive økosystem med stor artsrikdom.

Våre vurderinger

Tiltaket er i tråd med vedtatt detaljregulering. Fiskeridirektoratet ser det som positivt at det er planlagt avbøtende tiltak for å redusere faren for negativ påvirkning på marint liv.

Konklusjon

Fiskeridirektoratet konkluderer med at tiltaket ikke vil gi vesentlige negative konsekvenser for fiskeriinteressene."

Kinn kommune (13. juni 2024)

Sitat uttale:

"I føresegningene til detaljreguleringa framgår m.a. følgende krav knytt til fylling i sjø:

- Mudringsarbeid skal gjerast frå båt eller lekter.
- Der miljøgeologiske undersøkingar har påvist ureine massar, skal massane tas på land for transport til godkjend deponi.
- Mudring og utfylling av masse skal skje i tidsrommet haust og tidleg vinter, i månadene september-februar.
- Det skal nyttast siltgardin eller tilsvarande ved utfylling av masse sjø.
- Byggegrense vist i plankartet er samanfallande med formålsgrense mellom formåla SK (kai) og o_VHS (havneområde i sjø). Byggegrense angir ytre grense for fyllingsfot med gjennomsnittleg skråningsvinkel 1:1,5. Overkant fylling og kaidekke skal ha minste høgde på C+ 3,2 meter (NN2000).

Slik kommunen les søknaden, ser kulepunkt 1-4 ut til å vere innarbeidd og i samsvar med reguleringsplanen. Oversendt teikningar er noko uklare på grense for fyllingsfot i forhold til formål/formålslinjer i reguleringsplanen, slik at kommunen må ta eit lite forbehold i forhold til kulepunkt 5, men det kan sjå ut til at fyllingsfot ligg innanfor byggegrensa/formålsgrensa mellom kai (SK) og hamneområde i sjø (o_VHS), og at søknaden såleis i sin heilheit vil vere i samsvar med gjeldande reguleringsplan.

Basert på ovannemnde, har Kinn kommune ikkje merknader til søknad om løyve etter forureiningslova om anleggsarbeid i sjø for utviding av næringsområde med kai for Domstein AS på Raudeberg."

Bergens Sjøfartsmuseum (7. juni 2024)

Museet skriver at de kjenner ikke til kulturminner som kan bli påvirka av tiltaket. Museet minner om den generelle plikten etter kulturminneloven om stans i arbeidene og varsling til museet dersom en under arbeidene finner skipsvrak, keramikk eller andre marine kulturminner.

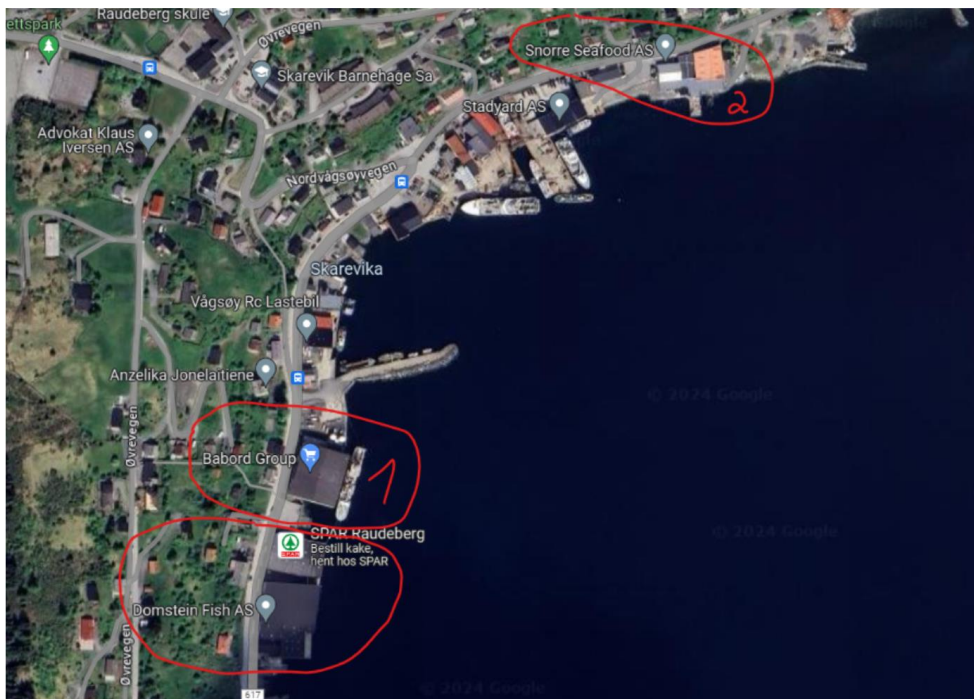


Mattilsynet (27. juni 2024)

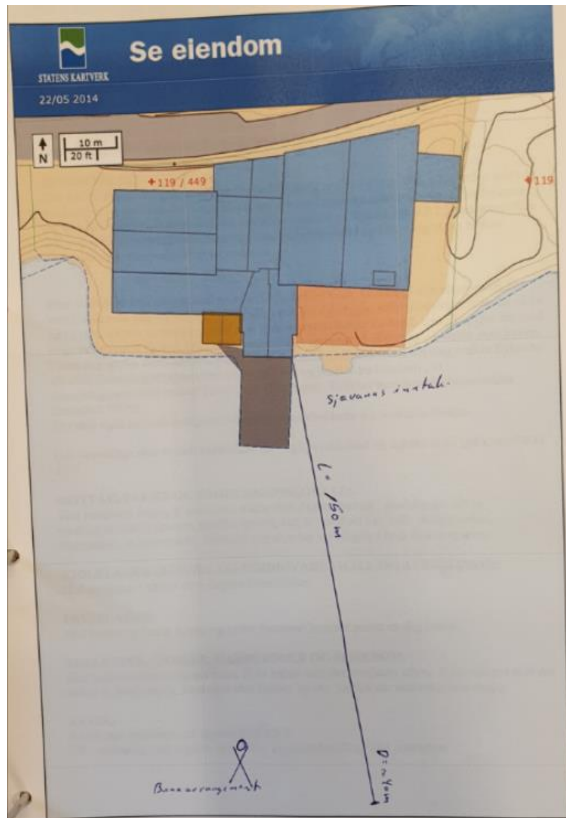
Sitat uttale:

"Uttala gjeld kva for effekt planlagt utfylling vil kunne ha på akvakultur i området og på anna akvakulturrelatert verksemd. Området for utfylling ligg i Ulvesundet. Nærmaste nasjonale laksefjord er Eidsfjorden som er ein del av Nordfjord og ligg meir enn 40 km unna. Det er akvakulturanlegg og sjømatverksemder i området. Sjølokaliteten 39577 Silda ligg 5,7 km nord for tiltaksområdet på Raudeberg. Påverking av denne lokaliteten er lite sannsynleg grunna avstanden. Lokalitet 39117 Barstadvik ligg på land 1,7 km sør i Ulvesundet. Denne lokaliteten har produksjon av postsmolt og matfisk på land. Det er også nyleg gitt løyve til produksjon av settefisk.

Sjømatverksemdene Babord Pure AS og Snorre Seafood AS ligg i umiddelbar nærleik nord for tiltaksområdet på Raudeberg. Sjå bilete under (Tiltaksområde er sirkel utan nummer, Babord Pure AS er nr. 1 og Snorre Seafood AS er nr. 2):



Babord Pure har pr i dag berre bruk av ferskvatn i produksjonen. Snorre Seafood nyttar sjøvatn, sjå skisse under over sjøvatniinntaket:



Figur 5 Sjøvassinntak Snorre Seafood (Mattilsynet)

Nærleik til dei to andre sjømatverksemdene nemnt over og lokaliteten Barstadvik er ikkje risikovurdert, og Mattilsynet meiner dette er ein mangel i rapporten. I rapporten frå Multiconsult står det at straumretning i Ulvesundet er aust-søraust og aust-nord aust i overflata (5 m) og noko varierende mellom søraust og nordvest i djupare lag (16 m). Den korte avstanden frå tiltaksområdet til lokalitet Barstadvik og sjømatverksemdene, og då spesielt Snorre Seafood som har sjøvassinntak i sundet, tilseier at desse verksemdene kan risikere å bli påverka av tiltaket. Effekt av partikkelspreiing på oppdrettsfisk er diskutert over. Når det gjeld sjømatverksemdene så kan mattryggleiken bli påverka negativt ved at ein risikerer forureining av fiskekjøt/ferdig sjømatprodukt.

Mattilsynet ventar at tiltakshavar sørger for å ta omsyn til akvakulturanlegg og sjømatverksemdar i området og at desse blir informert om, og involvert i, prosessen."

Multiconsult, på vegne av tiltakshavar, sin kommentar til uttalen (5. juli 2024)

Sitat uttale:

"Mattilsynet viser til akvakulturlokaliteten 39117 Barstadvik (innehaver OFS Måløy AS, 1,7 m sør for utfyllingsområdet), og sjømatvirksomhetene Babord Pure AS og Snorre Seafood AS nord for utfyllingsområdet. Barstadvik og Snorre Seafood har sjøvassinntak, mens Babord Pure AS har ikke det og vurderes derfor ikke nærmere i denne mailen.

Videre omtaler Mattilsynet risikoer ved sprenging og undervannsstøy. Det er ikke planlagt undervannssprenging i dette tiltaket. Utfylling skal skje i perioden 1. september-1. februar. Forurenset sjøbunn skal før utfylling dekkes med et sandlag for å forhindre oppvirvling og spredning av



forurensede partikler. Partikkelspredning ut av utfyllingsområdet skal overvåkes med turbiditetssensorer, og før oppstart skal det utarbeides en kontroll- og overvåkingsplan.

Basert på avstanden til lokalitet Barstadvik (1,7 km) og god vannutskifting i Ulvesundet ventes det raskt fortykning av partikkelskyen og lite spredning hit, men det kan vurderes utsetting av en ekstra turbiditetssensor ved inntaket for å overvåke situasjonen dersom turbiditetsovervåking ved tiltaksområdet viser overskridelser av grenseverdi for turbiditet.

Sjøvanninntaket til Snorre Seafood AS ligger nærmere, ca. 550 m mot nordøst, og samme retning som ventet partikkelspredning. Inntak ligger på ca. 30 m (basert på skisse i Mattilsynets høringsuttalelse da inntaket ikke er markert i offentlige kart). Fyllingsfoten kommer på ca. 10 m. Iht. Multiconsult geotekniske notat 10208089-RIGNOT-004 Retningslinjer for utførelse av sjøfylling er anbefalt andel finstoff < 0,063 mm satt til maks 2 %. Dette reduserer potensialet for partikkelspredning. Partikkelskyen ventes å hovedsakelig spre seg i sjiktet 0-10 m. NIVAs målinger fra 1992 (rapport nr. O-92052-2904 Gransking av vassutskiftinga i Måløy hamn og ved Raudeberg) viste at det er god vannutskifting ved Raudeberg, med oppholdstid i øvre lag målt til ca. 6 timer, og opp mot 1 døgn helt inne ved stranda. Strømretningen er i store deler av tiden i retning sjøvanninntaket, både ved 4 og 16 m dybde. Se utsnitt fra rapporten, figur 2.2 og A28, under. Partikkelspredning hit kan derfor forekomme, og avbøtende tiltak bør vurderes dersom Snorre Seafood AS bruker sjøvann i tiltaksperioden.

Tiltakshaver tar kontakt med OFS Måløy AS og Snorre Seafood AS for avklaringer om plassering av sjøvanninntak, renskapasitet, om det er tider av året sjøvann ikke er i bruk, mm. Dersom sjøvanninntaket til Snorre Seafood AS er i bruk under utfylling, så settes det ut en ekstra turbiditetsmåler ved inntaket. Det kan også vurderes utsetting av en senket siltgardin mellom tiltaksområdet og inntaket, for å lede strømmen langs bunnen østover og forbi inntak."

Statsforvalterens begrunnelse for tillatelsen

Rettslig grunnlag

Hovedregelen i forurensningsloven er at forurensning fra midlertidig anleggsvirksomhet er lovlig uten tillatelse når forurensningen fra anleggsarbeidet er "vanlig", jf. forurensningsloven § 8, første ledd nr. 3. Statsforvalteren har vurdert at forurensningspotensialet ved utfylling i sjø medfører en forurensning som ikke er normal/vanlig etter art og omfang og dermed kreves det tillatelse etter lovens § 11.

Prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8 til 12 og vannforskriftens § 12 er lagt til grunn som retningslinjer ved skjønnsutøving etter forurensningsloven.

Annet lovverk

Sammenhengen mellom denne tillatelsen og plan- og bygningsloven

Statsforvalteren kan ikke gi tillatelser etter forurensningsloven dersom omsøkt tiltak er i strid med endelige planer etter plan- og bygningsloven, jf. fl § 11. Kinn kommune bekrefter i sin uttale at omsøkt tiltak er i samsvar med gjeldende reguleringsplan.



Hva reguleres i denne tillatelsen og hva reguleres gjennom plan- og bygningsloven

Støy fra anleggsarbeidet blir håndtert etter plan- og bygningsloven av Kinn kommune som myndighet, etter bestemmelser om støy satt i detaljreguleringsplanen. Hovedregelen i forurensningsloven er at forurensning fra anleggsarbeider, herunder støy, ikke blir regulert med tillatelse, jf. forurensningsloven § 8 første ledd. Det er derfor støyretningslinjene⁵ med anbefalte grenseverdier for bygge- og anleggsstøy er innrettet for bruk i reguleringsplaner. Det er gitt juridisk bindende regler om håndtering av støy i anleggsfasen i reguleringsplanen, bestemmelsene § 3.3.

Reguleringsplanen har flere reguleringsbestemmelser som er i samsvar med de avbøtende tiltakene omtalt ovenfor og som gir føringer for vilkårene i denne tillatelsen. Disse er oppsummert i uttalen fra Kinn kommune. Bestemmelsene som gjelder utførelse av mudring er ikke relevante siden mudring ikke skal utføres.

Havne- og farvannsloven

Det kreves også tillatelse etter havne- og farvannsloven for gjennomføring av tiltaket.

Vurdering av søknaden

Generelt

Statsforvalteren vurderer at søknaden med tilhørende dokumentasjon er i samsvar med forurensningsforskriftens § 36-2, som setter krav til innhold i søknader om tillatelse etter forurensningsloven. Vi mener å ha tilstrekkelig informasjon for å kunne fatte vedtak i saken.

Fare for forurensning og negativ påvirkning

I denne saken er det spredning av finstoff fra utfylling av inntil 64 000 m³ sprengsteinsmasser som utgjør størst fare for negativ påvirkning på marint naturmangfold i Ulvesundet.

Det er lite finstoff i sjøbunnsedimentene men påvist funn av miljøgifter i topplaget. Sjøbunnen skal ikke mudres og vi vurderer at det å dekke til sjøbunnen med et sandlag vil redusere fare for spredning av miljøgifter via den oppvirvling som ville skjedd dersom sprengsteinen ble fylt ut direkte på eksisterende sjøbunn.

Utfylling skal utføres i tidsrommet 1. september – 1. februar i tiden med naturlig lav biologisk aktivitet.

I søknaden er det skissert bruk av siltgardiner dersom strømforholdene tillater bruk av slike kombinert med turbiditetsovervåking av finstoffkonsentrasjoner i sjøen under utfylling. Det er satt alarmgrenser for turbiditet i sjøen til 15 FNU/NTU over bakgrunnsnivå og krav om stans i arbeidene dersom turbiditeten skyldes anleggsarbeidene. Vi vurderer at dette er vilkår som vil ivareta tangskog forekomstene som vil være utenfor utfyllingsområdet.

For å ivareta sjøvannsinntaket til Snorre Seafood, dersom dette er i bruk, så skal det plasseres en ekstra turbiditetsmåler ved inntaket med alarmgrense på 5 FNU/NTU over bakgrunnsverdi med tilsvarende krav om stans i arbeidene som gjelder generelt.

Det er lagt opp til at sprengstein til bruk til utfylling blir levert fra Stad skipstunnel. I Kystverket sin tillatelse etter forurensningsloven, tillatelsesnummer 2023.0691.T, er det gitt vilkår om bruk av

⁵ Klima- og miljødepartementets retningslinje for behandling av støy i arealplanleggingen (T-1442/2021)



elektroniske tennere i sprengningsarbeidet. Kystverkets ansvar for steinmassene oppheves når steinmassene mottas av Domstein AS. Fare for forurensning og negativ påvirkning som følge av utfyllingstiltaket, spredning av plast, spredning av partikler fra sprengstein og oppvirvling av forurenset sediment, er Domstein AS ansvarlige for som eier av denne tillatelsen.

Steinmasser fra Stad skipstunnel skal etter Kystverkets plan bli plassert på land ved utfyllingsområdet. Dersom det inngås en avtale mellom Domstein AS og entreprenør som leverer sprengstein om at massene skal plasseres direkte fra lekter til sjø, er det Domstein AS som er ansvarlig for steinmassene og tilhørende kontroll av utfyllingsmasser, inkludert spredning av plast, jf. vilkår 4.2 og 6.3 i denne tillatelsen. Statsforvalteren mener Domstein AS er ansvarlig for at arbeid i sammenheng med tiltaket oppfyller vilkårene i denne tillatelsen. Kystverket og deres entreprenør er i dette tilfellet "leverandør" av sprengstein, og Domstein AS er ansvarlig for utfylling av massene.

Dersom det skal fylles med sprengstein som ikke kommer fra Stad skipstunnel, setter Statsforvalteren vilkår for å begrense tilførsel av plastavfall til naturen, jf. vilkår 4.2 basert på faktaark M-1805|2018, og vilkår for kontroll av utfyllingsmasser, jf. vilkår 3.2. Statsforvalteren skal holdes orientert om eventuelle nye leverandører av utfyllingsmasser, der informasjon om massene sendes til oss før utfylling skjer.

Vi har i vilkår 3.7 gitt bestemmelser om kontrolltiltak for å ivareta aktsomhetsplikten ovenfor havnespy, som er registrert i Måløy havn.

Det skal utarbeides en kontroll og overvåkingsplan for arbeidene. I planen skal de redegjøres for bl.a. følgende overvåkingstema:

- Fremmede arter på dagens sjøbunn
- Turbiditetsmålinger for overvåking av partikkelspredning
- Tilslamming av nærliggende tareforekomster (sedimentfeller og/eller ROV-filming)
- Kontroll av reetablering av tare etter fullført tiltak

Vurderinger etter naturmangfoldloven og vannforskriften

I forbindelse med utarbeiding av søknad om tillatelse etter forurensningsloven og detaljreguleringsplan for området er det utført en kartlegging av marint naturmangfold og forurensete sedimenter i tiltaksområdene. Det er også hentet inn tilgjengelig informasjon om viktige natur- og fiskeriinteresser i området fra offentlige databaser.

Krav til kunnskapsgrunnlaget er etter vår vurdering oppfylt, jf. naturmangfoldloven § 8. Siden vi vurderer kunnskapsgrunnlaget som tilfredsstillende, vil ikke føre-var-prinsippet (NML § 9) komme til anvendelse.

Vi har tatt hensyn til økosystemet og den samlede belastningen (NML § 10) gjennom vurderinger som ligger til grunn for kravene som er satt i vilkårene i tillatelsen. NML § 11 påpeker at det er tiltakshaver som skal bære kostnadene til avbøtende tiltak. Dersom det er nødvendig med driftsstans på anlegget for å unngå uakseptabel grad av forurensning som følge av anleggsvirksomhet, vil denne merkostnaden også regnes som i samsvar med NML § 11. Vi krever også at det skal benyttes de beste mulige tekniske løsningene som ut fra en kost/nytte-vurdering gir best mulig resultat for miljøet, jf. NML § 12.

Miljømålet i vannforskriften er at alle vannforekomster skal oppnå minst god økologisk og kjemisk tilstand. En forverring av en vannforekomst kan ikke tillates med mindre det er mulighet til å gi



unntak, jf. vassforskrifta § 12. I denne saken legger Statsforvalteren til grunn at tiltaket vil gi en midlertidig påvirkning og at tilstanden i resipienten vil bli gjenopprettet når arbeidet stanser. Vi ser det derfor ikke som sannsynlig at tiltaket vil kunne føre at miljømålene ikke nås, eller at tilstanden til vannforekomsten blir forverret. Kravene i vannforskriften er derfor ikke til hinder for å gi tillatelse etter forurensningsloven.

Oppsummering

Statsforvalteren mener at med de avbøtende tiltakene kreves i tillatelsens vilkår så vil man redusere risiko for spredning av partikler og andre negative påvirkning til et akseptabelt nivå.

Både forurensingssituasjonen og naturmangfoldet er kartlagt, og kravet i naturmangfoldloven § 8 om at saken skal baseres på eksisterende og tilgjengelig kunnskap er dermed oppfylt. Kunnskapsgrunnlaget for tiltaket er vurdert som tilstrekkelig, og føre-var prinsippet i § 9 i naturmangfoldloven er ivarettatt ved at tiltaket er regulert med vilkår etter forurensningsloven.

Kravet om miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder for å avgrense skade på naturmangfoldet vil bli oppfylt når arbeidet blir utført i samsvar med vilkår i tillatelsen, jf. naturmangfoldloven § 12.

Det er positivt at Kystverket nå ser ut til å kunne gjenbruke det aller meste av overskuddsmassene fra Stad skipstunnel ved å levere dette til godkjente utfyllingsprosjekter i Vanylven, Stad og Kinn kommuner, herunder denne utfyllingen. Dermed reduseres dumping av masser i Moldefjorden til et minimum slik det ser ut nå.

Endring og ansvar

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

Tillatelsen fritar ikke fra plikt til å innhente nødvendige tillatelser etter andre lover, eller plikt til å overholde bestemmelser og påbud som gis med hjemmel i slike lover. Her nevnes blant annet plan og bygningsloven og havne- og farvannsloven.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensning, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79

Klageadgang

Vedtaket, herunder plasseringen i gebyrsats, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om



gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes

Med hilsen

Gunn Helen Henne
senioringeniør

Magne Nesse
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg: Tillatelsens vilkår

Kopi til:

Multiconsult ved Ida Almvik
Kinn kommune
Fiskeridirektoratet
Mattilsynet
Bergens Sjøfartsmuseum
Sør-Norges Fiskarlag
Snorre Seafood

postboks 294

Postboks 185 Sentrum

Postboks 383

6701

5804

2381

MÅLØY

BERGEN

BRUMUNDDAL



Tillatelse etter forurensningsloven til anleggsarbeider i sjø for utvidelse av næringsområde- Domstein AS i Kinn kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av forurensningsloven § 11, jf. § 16. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger fremkommet i søknader datert 30. mai 2024 samt opplysninger som kom frem under behandling av søknaden, senest 5. juli 2024. Tillatelsen gjelder fra dags dato og fram til anleggsarbeidet er avsluttet.

Hvis virksomheten ønsker å foreta endringer i driftsforhold som kan ha betydning for forurensningen fra virksomheten som ikke er i samsvar med det som ble lagt til grunn da tillatelsen ble gitt eller sist endret, må bedriften i god tid på forhånd søke om endring av tillatelsen. Virksomheten bør først kontakte forurensningsmyndighetene for å avklare behovet for slik endring.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 4 år etter at tillatelsen har trådt i kraft, skal bedriften sende en redegjørelse for virksomhetens omfang slik at forurensningsmyndighetene kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

Bedriftsdata

Tiltakshaver	Domstein AS
Sted/gateadresse	Postboks 14
Postadresse	6701 Måløy
Org. nummer / tilhører	973 825 461/ 922 155 690
NACE-kode og bransje	46.381 - Engroshandel med fisk, skalldyr og bløtdyr

Statsforvaltaren sine referanser

Tillatelsesnummer	Anleggsnummer	Elementsnummer
2024.0552.T	4602.0295.01 Utfylling Domstein	2024/8359

Tillatelsen gitt første gang: 28.06.2024	Tillatelse sist revidert i medhold av fl § 18 tredje ledd:	Tillatelse sist endret: 05.07.2024
Gun Helen Henne senioringeniør		Magne Nesse senioringeniør

Dokumentet er godkjent elektronisk



Endringslogg

Endringsnummer	Vilkår	Endringer
1	3.2	Etablere kontakt med fiskerivirksomheter
1	3.7	Egne turbiditetsgrenser for Snorre Seafood



Innhold

Tillatelse etter forurensningsloven til anleggsarbeider i sjø for utvidelse av næringsområde- Domstein AS i Kinn kommune.....	1
1 Tillatelsen omfatter	4
1.1 Omfang	4
1.2 Varsel om oppstart.....	4
2 Generelle vilkår	4
2.1 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig.....	4
2.2 Plikt til forebyggede vedlikehold	4
2.3 Tiltak ved økt forurensningsfare.....	4
2.4 Endring av vilkår	4
2.5 Erstatningsansvar	5
2.6 Saksbehandling etter annet lovverk	5
2.7 Internkontroll	5
2.8 Beredskap mot akutt forurensning.....	5
3 Vilkår for utføring, kontroll og overvåking av tiltak i vann	6
3.1 Utfylling i sjø	6
3.2 Kontroll av utfyllingsmasser	6
3.3 Tidsavgrensninger	6
3.7 Aktsomhet ovenfor havnespy	7
4 Avfall	8
4.1 Generelle krav	8
4.2 Plast.....	8
5 Miljørisikovurdering og kontroll- og overvåkingsplan	8
5.1 Miljørisikovurdering.....	8
5.2 Forebyggende tiltak	8
5.3 Plan for overvåking og kontroll	8
6 Rapportering til Statsforvalteren	9
6.1 Sluttrapport	9
7 Tilsyn	9



1 Tillatelsen omfatter

1.1 Omfang

Tillatelsen gjelder anleggsarbeid i sjø for å utvide næringsareal på Domstein AS sin eiendom gbnr. 319/1 m. fl i Kinn kommune.

Tillatelsen omfatter:

- Utfylling av ca. 64 000 m³ masser i sjø for å etablere område B12, i samsvar med detaljreguleringsplan¹ for Domstein næringsområde

1.2 Varsel om oppstart

Statsforvalteren skal varsles om oppstart av anleggsarbeidene senest en uke før. Varselet sendes med en epost til sfvlpost@statsforvalteren.no.

2 Generelle vilkår

2.1 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra virksomheten, utslepp til luft og vann, støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om virksomheten overholder kravene i forurensningsregelverket, skal virksomheten arbeide kontinuerlig for å hindre at forurensning oppstår eller øker, og for å begrense forurensning som finner sted. For å unngå og/eller begrense forurensning og avfallsproblemer skal virksomheten ta utgangspunkt i den teknologien som ut fra en samlet vurdering av nåværende og fremtidig bruk av miljøet og av økonomiske forhold gir de beste resultatene, jf. forurensningsloven § 2.

2.2 Plikt til forebyggede vedlikehold

For å holde de ordinære utslippene på et lavest mulig nivå og for å unngå utilsiktede utslipp, skal virksomheten sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan føre til endring av utslippene. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal være dokumentert.

2.3 Tiltak ved økt forurensningsfare

Hvis det oppstår fare for økt forurensning som følge av unormale driftsforhold eller av andre grunner, plikter virksomheten å iverksette tiltak. Tiltakene skal eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, og kan om nødvendig innebære redusert eller innstilt drift. Virksomheten skal så snart som mulig informere Statsforvalteren i Vestland om unormale forhold som har eller kan få forurensningsmessig betydning. Akutt forurensning skal varsles i iht. vilkår 2.8.

2.4 Endring av vilkår

Statsforvalteren kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår, og om nødvendig kalle tillatelsen tilbake, dersom vilkår gitt etter forurensningsloven § 18 er til stede. Statsforvalteren har på samme grunnlag rett til, på ethvert tidspunkt, å stoppe arbeidene.

Hvis det viser seg at de omsøkte løsningene med de beskrevne miljøbeskyttende tiltak ikke virker som forutsatt i vilkårene, kan den ansvarlige umiddelbart bli pålagt å sette i gang ytterligere tiltak.

¹ Detaljreguleringsplan for Domstein AS, gnr./bnr. 319/1 m. fl. (ID 4602_20200106)
Løyve nr. 2024.0552.T
Løyve gitt: 05.07.2024 | Sist endra:



2.5 Erstatningsansvar

Selv om tillatelse er gitt, plikter den som forårsaker forurensning eller annen type skade å svare for erstatning som måtte følge av alminnelige erstatningsregler.

2.6 Saksbehandling etter annet lovverk

Tillatelsen fritar ikke for behandling og/eller tillatelse etter annet lovverk som gjelder for tiltaket. Det forutsettes at tiltaket er i samsvar med enhver tid gjeldende reguleringsbestemmelser og godkjente tiltaksplaner for forurenset grunn.

2.7 Internkontroll

Virksomheten plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til internkontrollforskriften². Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at virksomheten overholder kravene i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven³ og andre relevante forskrifter til disse lovene. Virksomheten plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Når en virksomhet som oppdragsgiver engasjerer oppdragstakere (entreprenør eller lignende) til å utføre oppgaver på virksomhetens anlegg, skal oppdragsgiver sørge for at oppdragstaker er kjent med og følger opp vilkår i Statsforvalterens tillatelse.

2.7.1 Avvikshåndtering

Avvik (brudd på forurensningsregelverket) som er av en viss alvorlighet og/eller som er stadig gjentakende, skal avvik håndteres i samsvar med bestemmelsene i internkontrollforskriften § 5, 2. ledd punkt 7. Dette inkluderer årsakene til at avvikene har skjedd, vurderinger og iverksetting av strakstiltak for å rette avvikene, og vurderinger og iverksetting av avbøtende tiltak for å hindre at lignende avvik skal skje på nytt. Avvikshåndteringen skal dokumenteres skriftlig.

2.7.2 Krav til kompetanse

Virksomheten plikter å se til at den som til ei hver tid mudrer, fyller ut, transporterer eller på anna måte håndterer masser, har internkontrollsystem i tråd med vilkår 2.7. Virksomheten skal ha tilstrekkelig kunnskap om renseanlegg og tilhørende installasjoner for å overholde utslippskrav og slik at det ikke oppstår ulovlige utslipp eller at utslipp fører til skade på miljøet. Virksomheten skal ha tilstrekkelig kompetanse til å vurdere miljørisiko for sin virksomhet. Alle som håndterer farlig avfall i virksomheten, skal ha dokumentert opplæring i slik håndtering.

2.8 Beredskap mot akutt forurensning

Akutt forurensning er forurensning av betydning som inntreffer plutselig, og som ikke er tillatt.

Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges og dokumenteres i en miljørisikovurdering. Med utgangspunkt i risikovurderingen skal virksomheten iverksette risikoreduserende tiltak. Både sannsynlighetsreduserende- og konsekvensreduserende tiltak skal vurderes. Virksomheten skal ha en oppdatert beredskapsplan over risikoreduserende tiltak, og sikre at tiltak herfra blir innarbeidet og gjennomført i anleggsarbeidene. Beredskapsplanen skal være tilgjengelig og kjent for de som utfører arbeidene.

² Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996, nr. 1127

³ Produktkontrollloven av 11.06.1979 nr 79



Dersom akutt forurensning oppstår eller fare for akutt forurensning skal dette varsles på nødnummer 110 (brannvesenet). Virksomheten skal også informere Statsforvalteren snarest mulig gjennom fmvlp@Statsforvalteren.no.

3 Vilkår for utføring, kontroll og overvåking av tiltak i vann

3.1 Utfylling i sjø

Utfylling av sprengsteinsmasser skal utføres på en slik måte at finstoff fra utfyllingsmasser i minst mulig grad blir spredt.

3.2 Samarbeid med OFS Måløy og Snorre Seafood

Tiltakshaver skal opprette kontakt med OFS Måløy AS og Snorre Seafood AS for avklaringer om plassering av sjøvanninntak, rensekapasitet, om det er tider av året sjøvann ikke er i bruk, mm

3.3 Kontroll av utfyllingsmasser

Masser som skal brukes til utfylling er planlagt hentet fra Stads skipstunnel. Det skal brukes mest mulig rene masser. Massene skal være egnet for formålet. Det skal utarbeides rutiner for kontroll av steinmasser før disse fylles i sjøen. Innhold av plastrester og annen forurensning fra sprengstein skal primært ikke havne i sjøen. Statsforvalteren skal holdes orientert om eventuelle nye leverandører av utfyllingsmasser, der informasjon om massene sendes til oss før utfylling skjer.

3.4 Tidsavgrensninger

Utfylling skal utføres i tidsrommet 1. september – 1. februar i tiden med naturlig lav biologisk aktivitet.

3.5 Tildekking av eksisterende sjøbunn med sand

Før utfylling av sprengstein starter opp skal eksisterende sjøbunn dekkes med et ca. 20 cm sandlag for å redusere fare for spredning av miljøgifter via oppvirvling av sjøbunnsedimentene.

3.6 Partikkelsperre

For å redusere spredning av partikler og partikkelbunden forurensning til vassmassene skal det brukes partikkelsperrer i forbindelse med utfylling i sjø dersom turbiditetsovervåkingen viser at det spres finstoff over grenseverdiene. Plassering av partikkelsperrere skal gi en beskyttende effekt til de marine naturtypene i nærheten, slik som områder med tareskog.

Det skal benyttes partikkelsperrer som er egna for forholdene ved tiltaksområdet og det skal føres jevnlig kontroll for å sjekke at partikkelsperrere fungerer etter hensikten.

Veiledning i valg av siltgardin og oppfølging av siltgardinene er gitt i fagrapport fra Statens vegvesen⁴.

3.7 Turbiditetsmålinger

Utfyllingen skal overvåkes med turbiditetsmålere som skal plasseres slik at de på best mulig måte fanger opp spredning av partikler og forurensning fra tiltakene.

Bruk av turbiditetsmålere skal planlegges og utføres i samsvar med Norsk Standard NS-9433:2017.

Det må dokumenteres en referanseverdi/bakgrunnsnivå for turbiditet, enten fastsatt på forhånd ved

⁴ Siltgardiner. Funksjon, tilpassing og oppfølging. Rapport nr. 205 - 2013
Løyve nr. 2024.0552.T
Løyve gitt: 05.07.2024 | Sist endra:



målinger eller med en referansestasjon der det tas målinger ved faste intervaller under anleggsperioden. Tiden mellom hver avlesning skal ikke være over 10 minutter.

Hvis alarmgrensene på 15 FNU/NTU over bakgrunnsnivå overskrides over en periode på 30 minutter, skal arbeidene stanses, årsaksforholdene avklares, og nødvendige avbøtende tiltak gjennomføres. For å ivareta sjøvannsinntaket til Snorre Seafood, dersom dette er i bruk, så skal det plasseres en ekstra turbiditetsmåler ved inntaket med alarmgrense på 5 FNU/NTU over bakgrunnsverdi.

Hvis overskridelsen skyldes arbeidene, kan arbeidene ikke starte opp igjen før turbiditeten er nede på stabile nivåer under alarmgrensene, jf. NS 9433:2017 pkt. 7. Det tillates ikke å arbeide i sjøen hvis turbiditetsmålerne er ute av drift. Hvis det oppstår gjentatte overskridelser av alarmgrensen, skal det utføres avbøtende tiltak, for eksempel å tilføre en ekstra partikkelsperre. Kunnskap og informasjon tilegnet i prosjektet skal brukes til justering av måleprogrammet. Hvis observasjoner og målinger viser at en måler ikke er plassert på egnet sted eller dybde, skal måleren flyttes.

Detaljerte metoder for referanseverdi, alarmgrenser, plassering av stasjoner, og prosedyrer for jevnlig vedlikehold og rengjøring av sensorene skal beskrives i kontroll- og overvåkingsplanen, jf. vilkår 5.3.

Alarmgrensene skal innarbeides slik at alle relevante ledd i prosjektorganisasjonen kjenner alarmgrensene og hvilke aksjoner som skal utføres ved overskriding, jf. vilkår 2.7 om internkontroll.

Kunnskap og informasjon tilegnet i prosjektet skal brukes for justering av kontroll- og overvåkingsplanen. Dersom observasjoner og målinger viser at en måler ikke er plassert på egnet sted eller dyp, skal måleren flyttes.

3.8 Aktsomhet ovenfor havnespy

Den fremmede arten havnespy/japansk sjøpung (*Didemnum vexillum*) er allerede etablert flere steder i landet. Dette er en fremmed og uønsket art som formerer seg raskt og forårsaker store problemer for marine miljø og næringer. Arten vokser blant annet på skrog, fortøyninger, brygger og annet som finnes i sjøen. Vestland fylke har gjennom de siste årene registrert en økning i observasjoner av havnespy. Havnespy er bl.a. påvist ved kaier i Måløy og Florø. Arten spres via skipsfart, særlig inne i de største havnene som har besøk av utenlandske skip. Arten kan også spres til mindre havner via småbåter eller festet til tauverk, blåser og andre flyteobjekter i sjøen.

Statsforvalteren minner om aktsomhetsplikten i henhold til forskrift om fremmede organismer § 18. I den står det at den som iverksetter tiltak som kan medføre utilsiktet spredning av fremmede organismer i miljøet, skal opptre aktsomt for å hindre at aktiviteten medfører uheldige følger for det biologiske mangfold. Tiltakshaver skal ha kunnskap om risikoen aktiviteten innebærer, kunnskap til å treffe forebyggende tiltak og kunnskap til å raskt avdekke utilsiktet spredning av fremmede organismer. Mistanke om funn av havnespy må [meldes inn](#) og verifiseres av marinbiologisk kompetanse. Dersom havnespy blir bekreftet, skal observasjonen [rapporteres til Artsdatabanken](#), og det må iverksettes tiltak for å unngå videre spredning. Slike tiltak skal skje i samsvar med [veiledning gitt av Sjøfartsdirektoratet](#)

Det skal utføres kartlegging av eventuell havnespy med eDNA analyser og/eller ROV eller i forkant av oppstart utfylling. Kontroll gjelder også tiltransporterte båter og utstyr. Dersom havnespy oppdages skal Statsforvalter kontaktes og orienteres om hvilke tiltak som blir iverksatt for å overholde aktsomhetsplikten.



4 Avfall

4.1 Generelle krav

Virksomheten plikter så langt det er mulig uten urimelige kostnader eller ulemper å unngå at det dannes avfall som følge av virksomheten. Særlig skal innholdet av skadelige stoffer i avfallet begrenset mest mulig.

Virksomheten plikter å sørge for at all håndtering av avfall, herunder farlig avfall, skjer i overensstemmelse med gjeldende regler for dette fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven, herunder avfallsforskriften⁵.

Brukte partikkelsperrer skal leveres til lovlig mottak.

4.2 Plast

Det skal gjennomføres tiltak for å begrense tilførsel av plast til naturen. Det skal velges tekniske løsninger som i størst mulig grad minimerer mengden plastavfall fra tiltakene. Det skal gjennomføres opprydding av plast og annet avfall underveis og i etterkant av tiltakene ved tiltaksområdet og nærliggende områder. Rutiner for dette skal foreligge skriftlig. Oppsamlet plast skal leveres til lovlig avfallsmottak

Miljødirektoratet sitt faktaark M-1085 | 2018 skal brukes som en veileder.

5 Miljøriskovurdering og kontroll- og overvågingsplan

5.1 Miljøriskovurdering

Virksomheten har i søknadsdokumentene utarbeidet en miljøriskovurdering. Ved endrede forhold skal miljøriskovurderingen oppdateres.

Med utgangspunkt i risikovurderingen skal virksomheten iverksette risikoreducerende tiltak. Både sannsynlighetsreducerende- og konsekvensreducerende tiltak skal vurderes. Virksomheten skal ha en oppdatert plan over risikoreducerende tiltak, og sikre at tiltak herfra blir innarbeidet og gjennomført i drifts- og vedlikeholdsprosjekter.

5.2 Forebyggende tiltak

På basis av miljørisikoanalysen skal virksomheten, så langt det er mulig uten urimelige kostnader, sette i verk de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere miljørisikoen. Dette gjelder både sannsynlighetsreducerende og konsekvensreducerende tiltak. Virksomheten skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

5.3 Plan for overvåking og kontroll

Det skal utarbeides en kontroll og overvågingsplan for arbeidene. I planen skal det redegjøres for bl.a. følgende overvåkingstema:

- Fremmede arter på dagens sjøbunn
- Turbiditetsmålinger for overvåking av partikkelspredning
- Tilslamming av nærliggende tareforekomster (sedimentfeller og/eller ROV-filming)
- Kontroll av reetablering av tare etter fullført tiltak

⁵ Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) av 01.06.2004, nr. 930
Løyve nr. 2024.0552.T
Løyve gitt: 05.07.2024 | Sist endra:



6 Rapportering til Statsforvalteren

6.1 Sluttrapport

Virksomheten skal sende rapport til Statsforvalteren innen fire måneder etter at anleggsarbeidet er slutført. Rapporten skal inneholde følgende:

- Omtale av hvordan arbeidene er utført.
- Samlet omtale og dokumentasjon på effekt av avbøtende tiltak som er gjennomførte for å hindre forurensning.
- Om eventuelle vilkår i tillatelsen ikke er oppfylt, og en begrunnelse på hvorfor
- Dokumentasjon på levering av masser til godkjent deponi etter forurensningsloven.

Virksomheten skal uten opphold varsle Statsforvalteren om alle unormale forhold som har eller kan få forurensningsmessig betydning.

7 Tilsyn

Virksomheten plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.
