



NORDASFALT AS
Klinkerveien 5
8006 BODØ

Saksbehandler, innvalgstelefon
Espen Olaf Henriksen, 75531603

Rapport etter tilsyn 20. oktober 2023

Denne rapporten omhandler forhold som ble avdekket under tilsyn med Fornes asfaltfabrikk i Narvik kommune, som tilhører Nordasfalt AS avd. Narvik Produksjon (virksomhetsnummer: 991 235 515).

Rapporten består av fire deler:

- Del 1: Resultatet av tilsynet
- Del 2: Statsforvalterens vurdering og begrunnelse
- Del 3: Informasjon om tilsynet
- Del 4: Annen informasjon

Del 1: Resultatet av tilsynet

Denne delen gir en oversikt over resultatet av tilsynet og hva dere må gjøre til gitte frister. Nærmere beskrivelse er gitt i [del 2](#).

Statsforvalteren avdekket avvik som dere må rette snarest

Statsforvalteren avdekket følgende avvik under tilsynet:

- Avvik 1: Virksomhetens tankanlegg er utilstrekkelig merket
- Avvik 2: Virksomheten har ikke gjennomført miljørisikoanalyse for lagring av bitumen-emulsjon

Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Nordasfalt AS avd. Narvik Produksjon må snarest rette opp avvik. Dere må sende Statsforvalteren i Nordland en skriftlig tilbakemelding som viser hvordan avvik er rettet innen 6. desember 2023.

Statsforvalteren påpeker anmerkninger

Vi har følgende anmerkninger:



- Anmerkning 1: Virksomhetens dokumenterte rutine for levering og deklarerer av farlig avfall kan forbedres
- Anmerkning 2: Virksomheten kunne ikke dokumentere en mottakskontroll for returavfall i tråd med føringene i Miljødirektoratets veileder for asfaltverk

Anmerkning er et forhold som vi mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Dere må betale gebyr

Nordasfalt AS må betale et gebyr på 22 500 kr for tilsynet.

Vi ber om tilbakemelding fra dere på e-post eller som sikker melding

Vi ber om at dere sender all skriftlig tilbakemelding til sfnopost@statsforvalteren.no ved Espen Henriksen eller som sikker melding via <https://skjema.no/SF/melding>. Merk svaret med saksnummer 2017/4764 og tilsynsnummer 2023.111.I.SFNO.

Del 2: Statsforvalterens vurdering og begrunnelse

Avvik 1: Virksomhetens tankanlegg er utilstrekkelig merket

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Forskrift om begrenning av forurensning (forurensningsforskriften) § 18-6 g.

Beskrivelse av krav

Forurensningsforskriften kap. 18 gjelder for tankanlegg over 2m³ for kjemikalier eller farlig avfall og over 10 m² for petroleumprodukter. Forskriften setter krav til miljørisikoanalyse, forebyggende tiltak slik som merking, rutiner for vedlikehold samt krav til konstruksjon for tankanlegg. Nødvendige forebyggende tiltak er beskrevet i § 18-6, der bokstav g stiller krav om merking av tanker/rør: *Tanker og rør skal merkes med innhold og annen relevant informasjon på godt synlige steder. Merkingen skal være tydelig og lett forståelig både for personell som arbeider i bedriften og for eksternt beredskapspersonell.*

Relevant informasjon på merking av rør er stoffets navn, eventuelle faresymboler, flyt-retning, temperatur og overtrykk. Merkingen skal tåle fysiske og klimatiske påvirkninger. Vær også oppmerksom på merkekrav i arbeidsplassforskriften (Arbeidstilsynet) og forskrift om farlige stoffer (Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap).

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Dere har et tankanlegg for diesel som rommer 20 m³ og et tankanlegg for bitumen og bitumenemulsjon med i alt seks 50 m³ tanker. Rørene i anlegget for bitumen/bitumenemulsjon manglet synlig merking som viser hva som går i rørene eller hvilken retning innholdet går. Kravet til merking er dermed ikke oppfylt. Vi anbefaler setter dere inn i Miljødirektoratets veiledning om forebyggende tiltak i «Veiledning til tankforskriften»¹, og at dere også kontrollerer om alle tanker er riktig og tilstrekkelig merket.

¹ <https://www.miljodirektoratet.no/ansvarsomrader/forurensning/industri/for-naringsliv/veiledning-til-tankforskriften/18-6-forebyggende-tiltak/>



Avvik 2: Virksomheten har ikke gjennomført miljørisikoanalyse for lagring av bitumenemulsjon

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Forurensningsforskriften § 18-4

Beskrivelse av krav

Tanklagring som omfattes av forurensningsforskriften kapittel 18 har etter bestemmelsene i § 18-4 strengere krav til risikovurdering enn det som ellers følger av forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften). Forurensningsforskriften § 18-4 krever en miljørisikoanalyse som omfatter *alle forhold ved tanklagringen i virksomheten, så som tanker, tilknyttet utstyr, installasjoner, aktiviteter/operasjoner og eventuelle påvirkninger, som kan medføre forurensning til vann, grunn og luft.*

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

I tilsynet kom det fram at dere har en miljørisikoanalyse som ikke nevner at tanklagringen også omfatter bitumenemulsjon. Emulsjonen har andre egenskaper enn rent bitumen. Det må derfor framgå av miljørisikoanalysen at en av tankene inneholder bitumenemulsjon, og dere må ta stilling til om emulsjonens egenskaper gir andre risikoforhold enn det som gjelder for de øvrige tankene.

Anmerkning 1: Virksomhetens dokumenterte rutine for levering og deklarerer av farlig avfall kan forbedres

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Dere har et dokument som beskriver hva som er farlig avfall hos dere og hvordan det skal lagres. Rutinen bør også beskrive hvordan dere ivaretar plikten til årlig innlevering og riktig deklarerer. Dere har gitt andre fullmakt til å deklarerer for dere, men som produsent av farlig avfall står dere selv ansvarlige for at farlig avfall fra anlegget blir riktig deklarerert. Dere må derfor ha et system for å kontrollere at deklarasjonene stemmer overens med det dere har levert.

Deklareringene av avfallet skal opplyse om avfallets opprinnelse. Nordasfalt AS har flere avdelinger som deklarerer avfall på forskjellige organisasjonsnummer. Det bør være enklere å se hvilket avfall som er produsert på asfaltfabrikken på Fornes. Dette kan gjøres ved at dere bruker et eget dedikert organisasjonsnummer (en av Nordasfalt AS sine underenheter i Brønnøysundregisteret), eller ved at dere i større grad tar i bruk feltet «Annen referanse» i deklarasjonene.

Anmerkning 2: Virksomheten kunne ikke dokumentere en mottakskontroll for returavfall i tråd med føringene i Miljødirektoratets veileder for asfaltverk

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Dere opplyste i inspeksjonsmøtet at returavfall blir veid og visuelt inspisert ved ankomst. I Miljødirektoratets miljøveileder for asfaltverk (M-934, 2018) heter det:

I utgangspunktet er det leverandøren av returavfallet som må dokumentere at returavfallet



er fri for tjære eller andre farlige forurensninger. Mottakskontrollen skal likevel dokumenteres i asfaltverkets internkontroll.

Ved mottak skal følgende registreres og loggføres:

1. Dato og tidspunkt for mottak
2. Mengde returafalt (veid eller anslått)
3. Angivelse av sted hvor returafalten kommer fra (gate, vei, parsell etc.)
4. Angivelse av type returafalt (fresemasse, flakmasse, granulat) og alder
5. Hvis flakmassen er gammel (før 1970) og inneholder penetrert pukk, impregnert grus eller overflatebehandling skal det tas tjæreprøve.
6. Hvis det påvises tjære eller annen forurensning, må returafalten avvises eventuelt lagres midlertidig på dertil egnet separat sted.

Vi er kjent med at tjæreholdig asfalt er svært uvanlig i regionen, men dere bør uansett vurdere å forbedre dokumentasjonen av mottakskontrollen.

Vedtak om gebyr

Statsforvalteren vedtar at Nordasfalt AS avd. Narvik Produksjon må betale et gebyr på 22 500 kr for tilsynet. Dette tilsvarer sats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet og er gitt på bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk. Vedtaket er gitt med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-7.

Dere vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen.

Statsforvalteren er pålagt å ta gebyr for tilsyn på forurensningsområdet. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Vi viser til varsel om gebyr i brev av 2. oktober 2023 og til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Dere har rett til å klage på vedtak om gebyr

Dere har rett til å klage på vedtaket. Retten til å klage er gitt i forvaltningsloven kap. VI. En klage bør være skriftlig begrunnet og må sendes til Statsforvalteren i Nordland innen tre uker etter at dere mottok dette brevet. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsatt ovenfor må betales inn. Dersom vi tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

Del 3: Informasjon om tilsynet

Gjennomføring av tilsynet

Tilsynet er gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Vår hjemmel til å føre tilsyn er forurensningsloven § 48. Rapporten gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av Nordasfalt AS avd. Narvik Produksjon sitt miljøarbeid eller miljøstatus.

Tilsynet er en del av Statsforvalterens frekvens- og risikobaserte tilsyn.

Fra Statsforvalteren i Nordland deltok

- Espen Henriksen
- Endre Aaen



Kontaktperson hos Nordasfalt AS avd. Narvik Produksjon

- Marius Nygård

Anlegg kontrollert

Følgende anlegg tilhørende Nordasfalt AS avd. Narvik Produksjon ble kontrollert under tilsynet:

- Fornes asfaltfabrikk

Tema kontrollert

Følgende tema ble kontrollert:

- Internkontroll
- Utslippskontroll
- Tanklagring
- Avfallshåndtering

Regelverk

Tilsynet omfattet følgende regelverk:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)

Del 4: Annen informasjon

Andre forhold

Kontrollmåling av støy

Under tilsynet spurte dere om det er nødvendig med årlig kontrollmåling av støy så lenge forutsetningene fra tidligere målinger ikke er endret. Dere nevnte også at dere var kjent med muligheten til å søke Statsforvalteren om unntak.

Forurensningsforskriften § 24-9 krever årlig kontrollmåling av støy. I "Miljøveileder for asfaltverk" (2018) skriver Miljødirektoratet at virksomheten kan søke om unntak fra kravet om årlige målinger.

I forurensningsforskriftens kapitler for annen støyende landbasert industri (pukkverk, skipsverft, betongproduksjon) er det ikke krav om årlige målinger. På dette punktet vil Statsforvalteren i Nordland behandle asfaltverk på linje med sammenlignbar industri. Dette innebærer at vi ikke vil følge opp forskriftens krav om årlige målinger i de tilfeller der virksomheten har iverksatt et måleprogram og kan dokumentere at støygrensene er overholdt. Måleprogrammet må i så fall spesifisere når det må gjøres nye kontrollmålinger/beregninger. Dette kan være ved endringer i produksjonsutstyr, driftstider eller andre forhold som kan påvirke støybelastning til mest utsatte nabo. Måleprogrammet bør også inneholde en vurdering av hvor lang tid det maksimalt kan gå mellom hver støymåling.

Vi ønsker derfor ikke at dere søker unntak fra kravet om årlige målinger. Det er tilstrekkelig at dere oppfyller forutsetningene over, og dette vil bli kontrollert i framtidige tilsyn.

Overskridelse av grenseverdi for utslipp av støy i 2022



I inspeksjonsmøtet la dere fram resultater fra to kontrollmålinger fra 2022 som viste overskridelser av grenseverdi for støv. Vi tar til etterretning at dere har fulgt opp avvikene ved at filteranlegget er oppgradert. Videre at dere har gjennomført nye kontrollmålinger som viser støvutslipp under grenseverdien.

Dere har anledning til å kommentere på rapporten

Dere har anledning til å kommentere på faktiske feil i denne rapporten. Eventuelle kommentarer må sendes Statsforvalteren i Nordland innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Rapporten vil være offentlig tilgjengelig

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Nordland (jf. offentleglova) og våre nettsider.

Med hilsen

Tilde Nygård (e.f.)
seksjonsleder

Espen Olaf Henriksen
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

Narvik kommune

Postboks 64

8501

NARVIK