

Statsforvalteren i Rogaland
Postboks 59
4001 STAVANGER

Deres ref

Vår ref

Dato

24/2423-

25. juni 2024

Delegering av myndighet til Statsforvalteren i Rogaland til å behandle søknader om unntak etter forurensningsloven § 32 annet ledd i saker om disponering av overskuddsmasser som inneholder bergarten fyllitt

Klima- og miljødepartementet delegerer myndighet til Statsforvalteren i Rogaland til å treffe avgjørelse i enkeltsaker om unntak etter forurensningsloven § 32 annet ledd for disponering av overskuddsmasser som inneholder bergarten fyllitt. Delegeringen omfatter også myndighet etter forurensningsloven § 11 og forurensningsforskriften kapittel 2.

Bakgrunn

Klima- og miljødepartementet viser til Miljødirektoratets brev 21.06.2024 vedrørende forslag om delegering av myndighet til Statsforvalteren i Rogaland i saker om disponering av overskuddsmasser med fyllitt.

Omfanget av anleggsvirksomhet som gir næringsavfall i form av overskuddsmasser har økt de siste årene. En utfordring som har dukket opp i denne forbindelse er håndtering av masser med bergarten fyllitt, som er utbredt i deler av Rogaland. Fyllitt kan være syredannende, og grunn som består av denne bergarten kan derfor anses som "forurenset grunn" ifølge definisjonen i forurensningsforskriften kapittel 2.

Massene med fyllitt tas ut i forbindelse med anleggsarbeid, og det er ofte ikke aktuelt å disponere massene på eiendommen som graves opp. Når massene skal disponeres andre steder, og vil det være behov for unntak etter forurensningsloven § 32 annet ledd og tillatelse etter forurensningsloven § 11, i tillegg til unntak fra forurensningsforskriften § 2-5.

Miljødirektoratet er myndighet for behandling av søknader om unntak etter forurensningsloven § 32 annet ledd. Bestemmelsen er ikke omfattet at kompetansen direktoratet har til å videredelegere myndighet til statsforvalteren i enkeltsaker, jf. brev fra departementet 7. august 1995.

Miljødirektoratet har mottatt flere søknader om tillatelse til omdisponering etter forurensningsloven §11 fra virksomheter i Rogaland som utfører anleggsvirksomhet i områder mer fyllitt. Slike tillatelser vil også kreve vurdering av unntak fra forurensningsloven § 32 første ledd. Det antas å komme flere søknader i tiden fremover.

Statsforvalteren er myndighet for forurensning fra anleggsvirksomhet og for utfylling av overskuddsmasser i sjø og vassdrag, jf. rundskriv T-3/12. I tillegg veileder statsforvalteren kommunene i deres behandling av bygge- og gravetiltak i forurenset grunn etter forurensningsforskriften kapittel 2. Statsforvalteren har derfor allerede kjennskap til mange av de aktuelle prosjektene der overskuddsmasse oppstår eller ønskes brukt. I saker der det gis unntak vil dessuten Miljødirektoratet ofte videredelegere myndighet til Statsforvalteren til å gi tillatelse etter forurensningsloven § 11 til forurensning som oppstår som følge av disponeringen, dersom overskuddsmassene skal disponeres på land.

Klima- og miljødepartementets vurdering

Som følge av at Statsforvalteren i Rogaland uansett har befatning med sakene det søkes om unntak for, har departementet i samråd med Miljødirektoratet kommet til at det er hensiktsmessig at Statsforvalteren også behandler søknader om unntak etter forurensningsloven § 32 annet ledd. Statsforvalterens myndighet bør omfatte behandling av både innkomne søknader og fremtidige søknader om disponering av masser som inneholder fyllitt. Statsforvalterens kompetanse bør også omfatte myndighet til å gi tillatelse etter forurensningsloven § 11.

I saker som omfattes av forurensningsforskriften kapittel 2 om opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider må det gjøres unntak fra forurensningsforskriften § 2-5 tredje ledd for at disponering utenfor eiendommen skal kunne tillates. Denne kompetansen ligger i dag til Miljødirektoratet, og bør delegeres til Statsforvalteren. På denne måten får Statsforvalteren et helhetlig ansvar for sakene.

Delegering til Statsforvalteren i Rogaland

Med hjemmel i forurensningsloven § 81 annet ledd, jf. kgl. res. 8. juli 1983, delegerer Klima- og miljødepartementet myndighet til Statsforvalteren i Rogaland til å treffe avgjørelser i enkeltsaker om unntak etter forurensningsloven § 32 annet ledd til disponering av overskuddsmasser fra anleggsvirksomhet i områder med forekomst av bergarten fyllitt. Statsforvalteren delegeres også myndighet til å gi tillatelse etter forurensningsloven § 11 i disse sakene.

Med hjemmel i forurensningsforskriften § 41-4 delegeres Statsforvalteren i Rogaland myndighet i saker som reguleres av forurensningsforskriften kapittel 2 om opprydding i

forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider til å gjøre unntak etter forurensningsforskriften § 41-4 fra forurensningsforskriften § 2-5 tredje ledd.

Delegeringen omfatter både søknader om unntak og tillatelse som har blitt sendt til Miljødirektoratet og fremtidige saker.

Miljødirektoratets kompetanse

Miljødirektoratet har faglig instruksjonsmyndighet og veiledningsansvar overfor statsforvalteren, jf. brev 5. november 1990 fra Miljøverndepartementet til Statens forurensningstilsyn.

Miljødirektoratet kan bestemme at enkeltsaker i stedet skal behandles av Miljødirektoratet i førsteinstans. Det vises i den forbindelse til brev fra Miljøverndepartementet til Statens forurensningstilsyn 21. november 2008.

Ikrafttredelse

Delegeringen trer i kraft straks.

Miljødirektoratet vil oversende sine saker til Statsforvalteren.

Med hilsen

Vidar Vik (e.f.)
avdelingsdirektør

Sofie Grape
rådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi

Miljødirektoratet