

Ifølge liste

Deres ref

Vår ref

Dato

24/496-5

5. juli 2024

Fylkesvise skjønnsrammer 2025

Kommunal- og distriktsdepartementet sender med dette ut den fylkesvise fordelingen av skjønnsrammen til kommunene for 2025, og retningslinjene for fordeling av skjønnskuddet i 2025. Statsforvalteren har ansvaret for å fordele skjønnskuddet mellom kommunene i henhold til retningslinjene og føringene i dette brevet. Fordelingen skal være basert på statsforvalterens kjennskap til forholdene i den enkelte kommune og dialog med kommunene.

Stortinget ga ved behandling av Prop. 102 S (2023–2024) *Kommuneproposisjonen 2025* fullmakt til å fordele 1 000 millioner kroner i skjønnskudd i alt. Basisrammen for kommuner er satt til 800 millioner kroner, som i sin helhet skal fordeles av statsforvalterne. Resten av skjønnskuddet forvaltes av departementet, heriblant tilskudd til utviklings- og fornyingsprosjekter («prosjektskjønn»). Kriteriene for prosjektskjønn står omtalt i kommuneproposisjonen 2025. Departementet setter også av midler til kommuner som får større uforutsette utgifter i løpet av budsjettåret enn det som er mulig å dekke innenfor statsforvalternes ramme («reservepotten»). Retningslinjene for skjønnskuddet for 2025 inneholder en beskrivelse av hvordan man søker og rapporterer på skjønnskudd fra reservepotten tildelt av departementet.

Fylkesvis fordeling

Tabell 1 viser den fylkesvise fordelingen av skjønnsrammen for 2025. Basisrammen er videreført på samme nivå som i 2024.

Tabell 1. Skjønnstilskudd 2025 – fordelt per statsforvalterembete

Embete	Skjønnsramme 2025	
	1 000 kr	kr per innb.
Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus	102 800	51
Innlandet	80 600	214
Vestfold og Telemark	55 100	127
Agder	47 100	147
Rogaland	53 500	107
Vestland	139 100	214
Møre og Romsdal	51 600	191
Trøndelag	93 600	194
Nordland	70 800	291
Troms og Finnmark	105 800	432
Sum	800 000	144

Retningslinjer for skjønnsfordelingen 2025

Retningslinjer for skjønnsfordelingen 2025 som er vedlagt dette brevet blir publisert på regjeringen.no når statsbudsjettet legges fram.

Statsforvalterens fordeling av skjønnsrammen

Formålet med skjønnsstilskuddet er å fange opp lokale forhold som ikke ivaretas godt nok gjennom de ordinære kriteriene i inntektssystemet eller gjennom andre tilskuddsordninger. Tilskuddet kan også benyttes til dekning av utgifter som følge av ekstraordinære hendelser gjennom året, inkludert naturskade, samt til tiltak for utvikling og innovasjon i kommunene. Basert på statsforvalterens kunnskap om forholdene i den enkelte kommune, og i dialog med kommunene, skal det gjøres reelle vurderinger av behovet for tilskudd fra år til år.

Dialogen mellom statsforvalteren og kommunene kan gjøres på ulike måter, men må være mest mulig hensiktsmessig for begge parter med tanke på omfang og ressursbruk. Dialogen kan skje både muntlig og skriftlig. Det viktigste er at det for hvert budsjettår skal ligge en konkret vurdering av behovet til grunn for tildeling av skjønnsstilskudd. Det skal foretas en reell helhetlig og skjønnsmessig vurdering av kommunenes økonomi og behov.

Skjønnsmidler bør tildeles på grunnlag av den overordnede økonomiske situasjonen til kommunene, og ikke på grunnlag av forhold i enkeltstående sektorer eller fordi kommunen tidligere har mottatt skjønnsmidler. Skjønnsmidler skal ikke finansiere driftsoppgaver hos statsforvalteren.

Departementet viser til Stortingets behandling av Prop. 102 S (2023–2024)

Kommuneproposisjonen 2025 og nytt inntektssystem for kommunene som trer i kraft fra og med 2025. For 2025 bes statsforvalterne særskilt om å være oppmerksomme på endringene i inntektssystemet og de konsekvensene dette får for kommunene i sitt fylke/sine fylker.

Utviklings- og innovasjonsprosjekter

Statsforvalterembetene har en viktig rolle som pådriver for utviklings- og innovasjonsprosjekter i kommunal regi, og en del av skjønnsrammen skal gå til utviklings- og innovasjonsprosjekter i kommunene. Statsforvalterens arbeid med utvikling og innovasjon sees i sammenheng med øvrig arbeid knyttet til veiledning, samordning og skjønnsdeling. Statsforvalteren bør ikke gi midler til prosjekter utover det antallet embetet har kapasitet til å følge opp.

Det er kun kommuner som kan søke om midler og stå som ansvarlig for prosjektet. Kommuner kan gjerne samarbeide med andre kommuner og/eller eksterne aktører, som for eksempel lokale lag og foreninger, interesseorganisasjoner, sosiale entreprenører, private selskaper eller statsforvalterembetene. Det kan også gis støtte til prosjekter med formål om å opprette nye interkommunale samarbeid, hvor samarbeidet kan bidra til en mer bærekraftig eller innovativ oppgaveløsning. Dette kan være særlig relevant i områder der kommunene opplever store utfordringer, som for eksempel innenfor barnevern, vikarordninger i helsetjenester m.fl. Det skal ikke gis støtte til vanlig drift og ordinær gjennomgang av kommunal organisering.

Tildeling av prosjektmidler skal skje gjennom Prosjektskjønnsdatabasen. Databasen skal kun benyttes i forbindelse med fordeling av midler til utviklings- og innovasjonsprosjekter. Departementet minner om at ubrukte prosjektmidler som hovedregel må betales tilbake.

Statsforvalteren skal videreformidle resultatene og læringspunktene fra prosjektene til andre kommuner og bør også oppfordre kommunene til å videreformidle disse.

Ufordelte midler hos statsforvalteren

For å kunne ivareta kommuner som får uforutsette eller ekstraordinære økonomiske utfordringer i løpet av året, inkludert naturskade, skal statsforvalteren som et minimum holde igjen 5 prosent av basisrammen til fordeling gjennom budsjettåret. Departementet behandler ikke søknader om kompensasjon for naturskade eller andre ekstraordinære hendelser for relativt små beløp. Slike søknader bør finansieres av statsforvalterens tilbakeholdte midler. Dersom departementet mottar søknader direkte, vil det bli foretatt en vurdering i hvert enkelt tilfelle om saken bør sendes tilbake til statsforvalteren. Dersom statsforvalteren har ubrukte tilbakeholdte midler på slutten av året, kan disse utbetales til andre formål i kommunene.

Skjønnsstilskuddet skal ikke dekke kommunale egenandeler dersom kommunene mottar andre statlige tilskudd. Kommunene kan kun få kompensasjon fra ett sted, enten fra skjønnsmidlene, fra statsforvalteren og/eller departementet, eller fra andre statlige tilskudd.

I tilfeller hvor tildeling er gjort på basis av estimerte kostnader, må kommunen rapportere på bruken av midlene. I større enkeltsaker kan statsforvalteren be om tilskuddsmottaker om attestasjon fra registrert eller statsautorisert revisor.

Tilbakemelding fra statsforvalterne

Vi ber statsforvalterne sende en kommunevis fordeling av fylkesrammene til departementet innen fredag 13. september. Oversendelsen skal inneholde en begrunnelse for den kommunevise fordelingen.

Vi ber om at fordelingen per kommune oversendes elektronisk i vedlagte Excel-fil, hvor det oppgis både kommunenummer og kommunenavn, sortert etter kommunenummer. Vi ber om at alle embeter benytter seg av denne malen.

Det presiseres at dette brevet med vedlegg er unntatt offentlighet til framleggelsen av statsbudsjettet for 2025 (§ 22 i offentleglova). Det gjelder også statsforvalternes svarbrev til departementet.

Vi ber om at svaret sendes til postmottak@kdd.dep.no med kopi til dorottya.bognar-lahr@kdd.dep.no. Eventuelle henvendelser angående skjønnsrammen for 2025 skal rettes til Dorottya Bognár-Lahr.

Fordeling av restskjønnen 2024

Ubrukte tilbakeholdte skjønnsmidler på inneværende års budsjett skal senest utbetales sammen med den siste ordinære utbetalingen av rammetilskudd. Vi minner på at frist for fordeling av restskjønnen derfor er satt på mandag 21. oktober. Vi ber om at fordelingen per kommune oversendes elektronisk i Excel-filen vedlagt til dette brevet.

Med hilsen

Karen Nystad Byrhagen (e.f.)
fagdirektør

Dorottya Bognár-Lahr
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Adresseliste

Statsforvalteren i Agder	Postboks 504	4804	ARENDAL
Statsforvalteren i Innlandet	Postboks 987	2604	LILLEHAMMER
Statsforvalteren i Møre og Romsdal	Postboks 2520	6404	MOLDE
Statsforvalteren i Nordland	Postboks 1405	8002	BODØ
Statsforvalteren i Oslo og Viken	Postboks 325	1502	MOSS
Statsforvalteren i Rogaland	Postboks 59	4001	STAVANGER
Statsforvalteren i Troms og Finnmark	Postboks 700	9815	VADSØ
Statsforvalteren i Trøndelag	Postboks 2600	7734	STEINKJER
Statsforvalteren i Vestfold og Telemark	Postboks 2076	3103	TØNSBERG
Statsforvalteren i Vestland	Statens hus, Njøsavegen 2	6863	LEIKANGER
Statsforvalterens fellestjenester	Postboks 504	4804	ARENDAL