

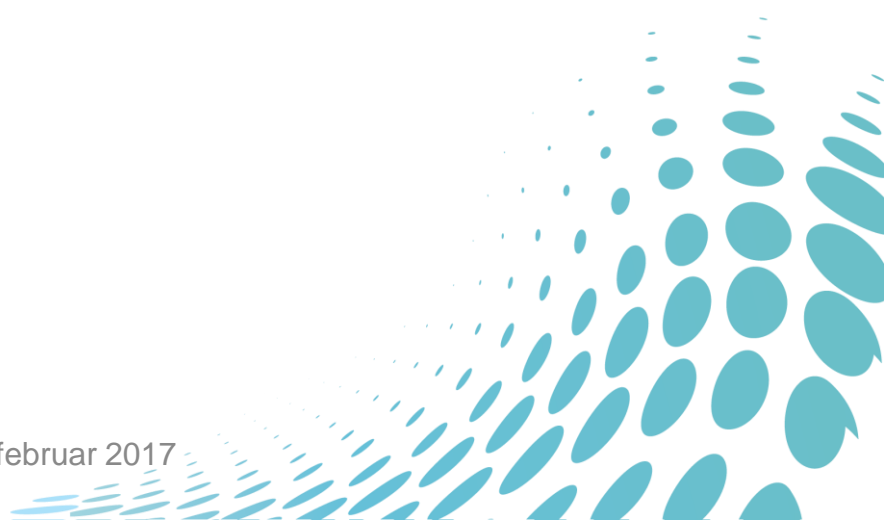


Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder

# Kommunal beredskapsplanlegging

Fylkesberedskapssjef Yngve Årøy

Kommunelegemøte 1. februar 2017





# Grunnprinsipper for krisehåndtering

- 
- Ansvarsprinsippet
  - Likhetsprinsippet
  - Nærhetsprinsippet
  - Samvirkeprinsippet



# Kommunal beredskapsplikt

## Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (Sivilbeskyttelsesloven)

- Fastsatt 25. jun. 2010 (1. jan. 2011)
- Lovfester kommunens plikt til å utarbeide helhetlig ROS-analyse og beredskapsplan

## Forskrift om kommunal beredskapsplikt

- Fastsatt 25. aug. 2011 (7. okt. 2011)
- Utarbeidet av DSB
- Utdyper bestemmelsene i loven
- Vektlegger samordning mellom kommunene og eksterne samarbeidsparter





# Helsemessig og sosial beredskap

Lov av 23. juni 2000 nr. 56 om helsemessig og sosial beredskap

- Loven er **en samlet beredskapslov som omfatter alle helsetjenester og sosialtjenester, og bestemmelsene i loven kan gjøres gjeldende både under kriser i fred og krig. Formålet med loven er å " .. bidra til at nødvendig helsehjelp og sosiale tjenester kan tilbys befolkningen under krig og ved kriser og katastrofer i fredstid".**
- Målet er å utnytte de ressurser helsevesenet rår over der det trengs.
- **Helsemyndighetene er også avhengig av et godt samarbeid med andre myndigheter som har ansvar i slike situasjoner, som politi, brannvesen, Fylkesmannen og Forsvaret.**
- I tillegg finnes det beredskapsbestemmelser i smittevernloven, strålevernloven og øvrig helselovgivning.



# Helsemessig og sosial beredskap

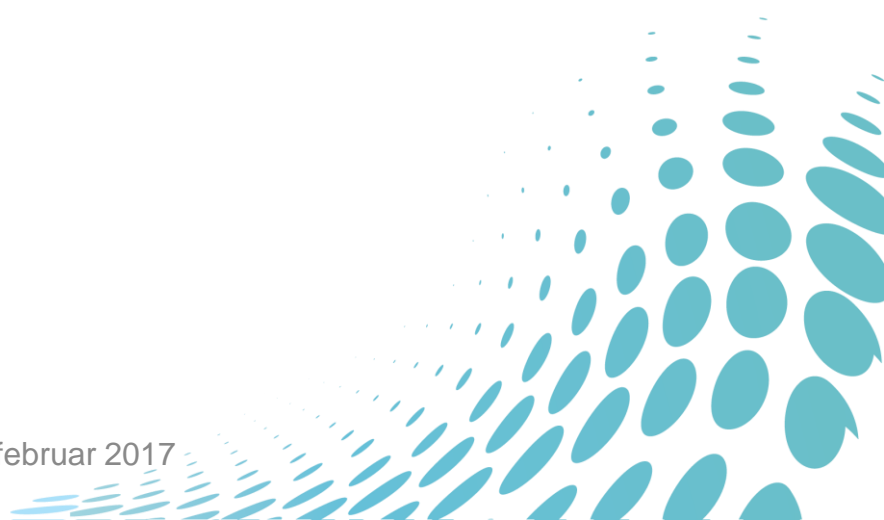
Forskrift om krav til beredskapsplanlegging og beredskapsarbeid mv. etter lov om helsemessig og sosial beredskap (FOR 2001-07-23 nr 881):

- Risiko- og sårbarhetsanalyse (krav til oppdatering)
- Beredskapsplaner (krav til oppdatering)
- Kriseorganisering, sikre forsvarlig drift samordning med andre (krav til øvelser og kompetanse, beskyttelsesutstyr)
- Informasjon til befolkningen
- Samordnet beredskapsplanene internt og mot eksterne
- Virksomheten skal sørge for tilfredsstillende forsyninger av viktige legemidler, materiell, utstyr og personell



## Hva er godt kommunalt beredskapsarbeid?

- God grunnberedskap – evne til å takle den ukjente hendelsen («all-hazards approach»)







# Den ukjente hendelsen

## Hendelser – eksempler:

- 2004 – Tsunamien
- 2010 – Vulkanskyen fra Island – lammet lufttrafikken
- 22. juli 2011 – Bombeangrepet på regjeringskvartalet og massakren på Utøya
- 2015 – Flyktninger
- 2015 – Sikkerhetspolitiske utfordringer

## En hendelse kan være ukjent i:

- Type – ikke inntruffet tidligere
- Omfang
- Geografisk ikke forventet
- Tidsmessig

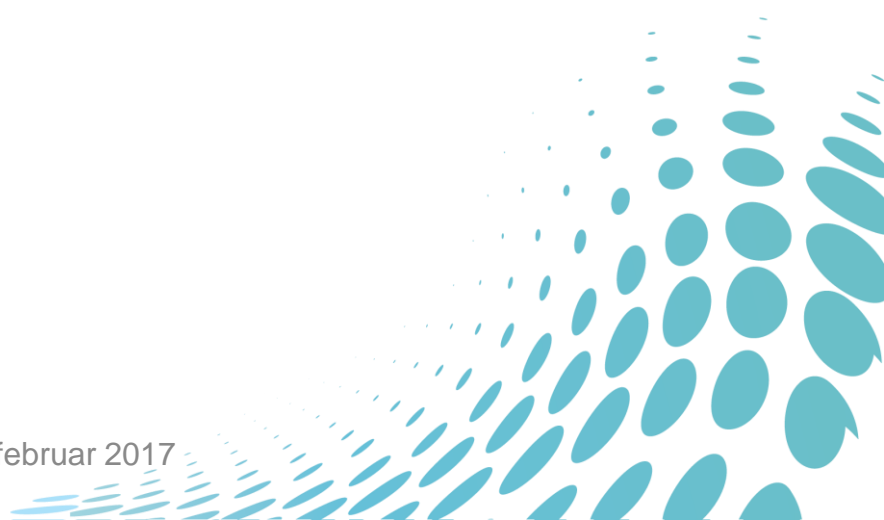
## Årsak til ukjente hendelser:

- Klimautviklingen
- Ny teknologi
- Økt gjensidig avhengighet
- Globaliseringen



## Hva er godt kommunalt beredskapsarbeid?

- God grunnberedskap – evne til å takle den ukjente hendelsen
- Å se de store sammenhengene
  - Mellom kommunens sektorer
  - Mellom kommunen og eksterne etater og virksomheter







## Kritiske samfunnsfunksjoner



Husly og varme



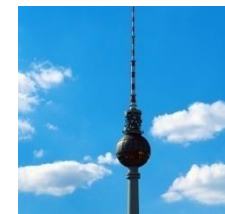
Forsyning av drivstoff



Nød- og redningstjeneste



Helse- og omsorgstjenester



Elektronisk kommunikasjon



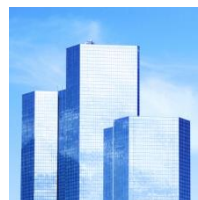
Fremkommelighet for personer og gods



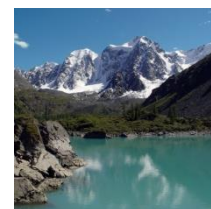
Særlig sårbare grupper



Energiforsyning



Kriseledelse og krisehåndtering



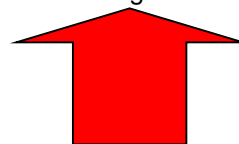
Vannforsyning og avløpshåndtering



Forsyning av mat og medisiner

---

## Kritisk infrastruktur



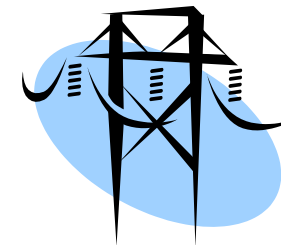
Transportnettet



Tele- og datanett



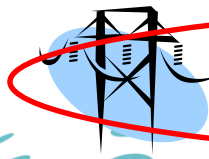
Vann- og avløpsnett



Energiproduksjon og -nett



# ”Avhengighetsmatrisen”

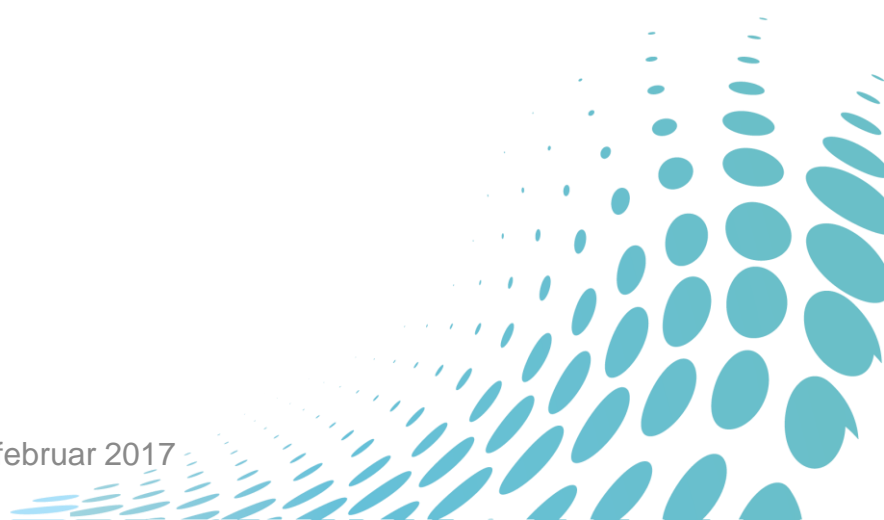


X		X		X	X				X	X
X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
X	X	X			X			X	X	X
X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X



## Hva er godt kommunalt beredskapsarbeid?

- God grunnberedskap – evne til å takle den ukjente hendelsen
- Å se de store sammenhengene
  - Mellom kommunens sektorer
  - Mellom kommunen og eksterne etater og virksomheter
- Samordning
  - Risiko- og sårbarhetsanalyser
  - Beredskapsplanverk
  - Internt i kommunen
  - Med eksterne etater





# Modellene for oppfølging

År	Vest-Agder	Aust-Agder
1	Tilsyn Fagsamlinger for beredskapskoordinatorer	Formøte Tilsyn Presse- og informasjonskurs Beredskapsdag Øvelse Rapportgjennomgang Fagsamlinger for beredskapskoordinatorer
2	Fagsamlinger for beredskapskoordinatorer	Fagsamlinger for beredskapskoordinatorer
3	Temadag scenario Planleggingsmøte øvelse Øvelse Fagsamlinger for beredskapskoordinatorer	Fagsamlinger for beredskapskoordinatorer
4	Fagsamlinger for beredskapskoordinatorer	Fagsamlinger for beredskapskoordinatorer
5	Tilsyn Fagsamlinger for beredskapskoordinatorer	Formøte Tilsyn Presse- og informasjonskurs Beredskapsdag Øvelse Rapportgjennomgang Fagsamlinger for beredskapskoordinatorer
Etc.		

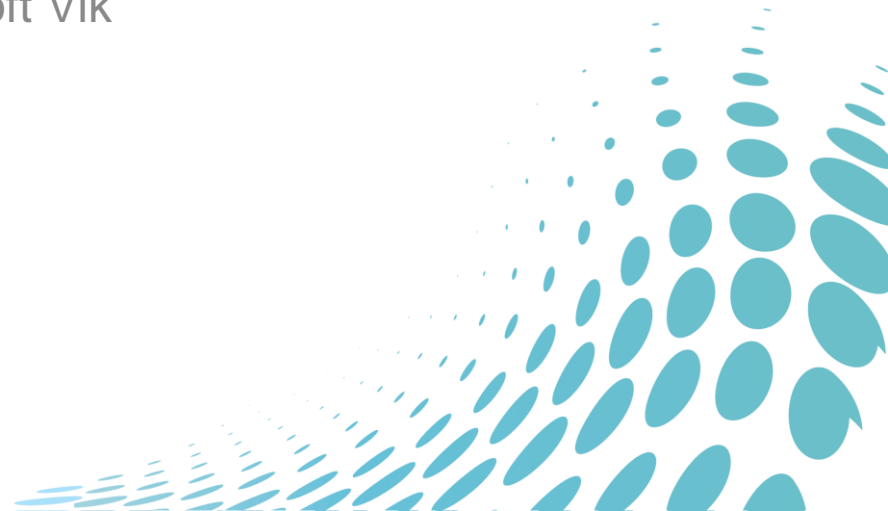


Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder

# Tilsyn med beredskapsplanlegging

01.02.2017

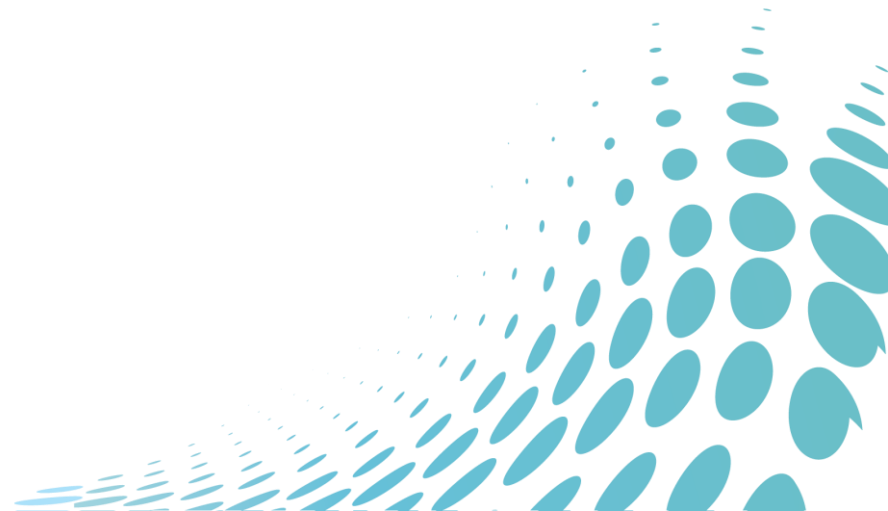
Styrk Fjærtoft Vik





## Hvordan gjennomføres tilsynene i Vest-Agder?

- Beredskapsstab
- Helse- og sosialavdelingen





## Lovverk

- Sivilbeskyttelsesloven
  - Forskrift
- Lov om helsemessig og sosial beredskap
  - Forskrift
- Smittevernlov
  - Smittevernforskrift
  - Forskrift om tuberkulosekontroll







## Lovenes formål

- Sivilbeskyttelsesloven:
- Lovens formål er å beskytte liv, helse, miljø, materielle verdier og kritisk infrastruktur ved bruk av ikke-militær makt når riket er i krig, når krig truer, når rikets selvstendighet eller sikkerhet er i fare, og ved uønskede hendelser i fredstid.



## Lovenes formål

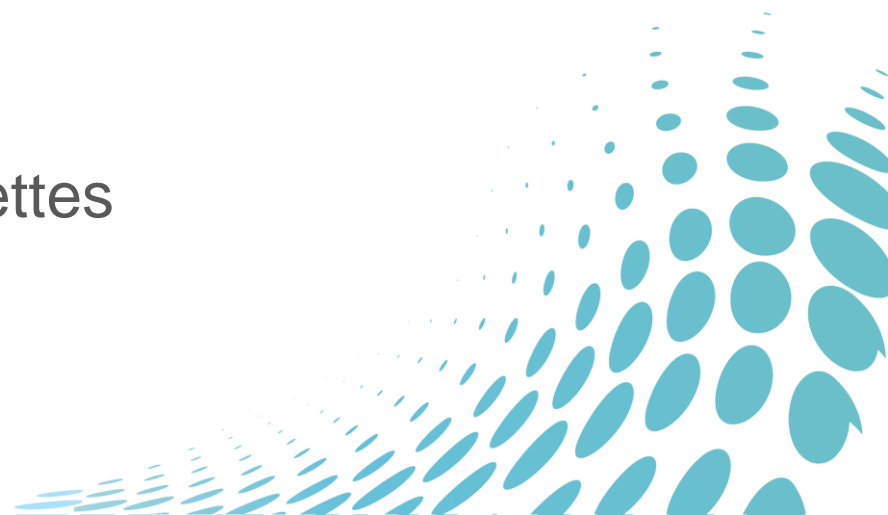
- Lov om helsemessig og sosial beredskap:
- Formålet med loven er å verne befolkningens liv og helse og bidra til at nødvendig helsehjelp, helse- og omsorgstjenester og sosiale tjenester kan tilbys befolkningen under krig og ved kriser og katastrofer i fredstid.





## Metode: Systemrevisjon

- Varselbrev
- Innhente og gjennomgå dokumentasjon
- Åpningsmøte
- Intervjuer
- Sluttmøte
- Rapport
- Hvis avvik: Sikre at dette rettes





## Hvilke dokumenter?

- Overordnet beredskapsplan
- Kvalitetssikringssystem for beredskapsarbeidet
- Kommuneplan
- Plan for helsemessig og sosial beredskap
- ROS-analyser som ligger til grunn for planene
  
- Plan for smittevern
- Tuberkulosekontrollprogram



## Hva ser vi etter?

- Finnes det planverket som det er krav om?
- Er planverket fastsatt og oppdatert slik som det er krav om?
- Er planverket sammenhengende?
- Er aktørene kjent med planverket?
- Har de fått opplæring i sine funksjoner?





## Hva ser vi etter?

- Foregår det øvelser innen beredskap? Etter en plan? Evalueres disse?
- Er kriseledelsen operativ?
  - Oppnevnt stedfortredere?
  - Har samme personer flere roller i en krisesituasjon?
  - Varslingslister
- Planer for informasjonsberedskap



## Hva ser vi etter? ROS-analyser

- Oppdatert?
- Lokalt tilpasset til kommunen?
- Fått med relevante scenarier?
- Er scenariene gradert etter alvorlighetsgrad?
- Er der pekt på forebyggende/skadebegrensende tiltak?
- Er disse tiltakene prioritert og tatt inn i kommunens planer?
- Er det sammenheng mellom funn i ROS-analyser og kommunens planverk?





## Hva finner vi?

- Kommunene jobber grundig med disse problemstillingene
- Klarer seg godt i reelle situasjoner
- Trekker lærdom fra øvelser, reelle situasjoner og tilsyn
  
- Mange og spesifikke krav i lovverket
- Vi finner (nesten) alltid noe





Fylkesmannen i Aust-og Vest-Agder

# Trinnvis forbedring !!

