



MARINE ALUMINIUM INDUSTRIER AS
Postboks 79
5501 HAUGESUND

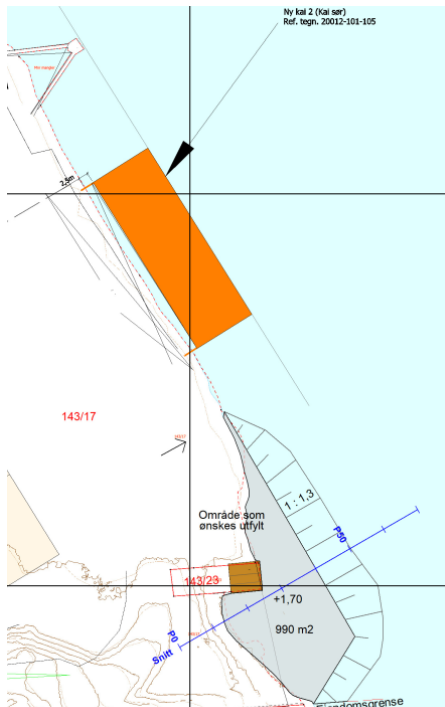
Kontakt saksbehandler
Linn Berge Vormedal, 51568740

Vedtak om tillatelse til utfylling i sjø ved 143/17 og 143/23 Karmøy kommune - Marine Aluminium Industrier AS

Statsforvalteren i Rogaland har ferdigbehandlet søknaden fra Marine Aluminium Industrier AS av 13.04.2021 og har på visse vilkår besluttet å gi tillatelse etter forurensningsloven til utfylling av ca. 4000 m³ utfyllingsmasser i sjø over et område på 1740 m².

Vilkårene fremgår på sidene 6-7. Vi varsler gebyr for saksbehandling av saken.

Vedtaket kan påklages innen tre uker og er gyldig fra utløp av klagefristen.



Figur 1. Omsøkt tiltaksområde i grått.

Kilde: Søknad av 13.04.2021.

Vi viser til søknad datert 13.04.2021 der Rådgivende Ingeniørfirma John Alvseike på vegne av Marine Aluminium Industrier AS søker om tillatelse etter forurensningsloven § 11, jf. § 16. Søknaden omfatter utfylling i sjø ved Gunnarshaug i Karmøy kommune for å utvide nåværende industriområdet.

Bakgrunn/søknad

Tiltakshaver Marine Aluminiums Industrier AS søker om utfylling i sjø for å etablere et større industriområde i Storasundvegen 91, Karmøy kommune. Det søkes om å fylle ut et areal på 1740 m² ± 50 m² med 3915 m³ ± 100 m³ sprengstein bestående av lokale gneisbergmasser (se figur 1). Tiltaket planlegges å utføres i juni 2021 og varigheten på søknadens tiltak er estimert til ca. 1 måned.

Planlagt avbøtende tiltak

Søker oppgir at det på eksisterende sjøbunn skal legges en tett duk med 20 cm pukke over før det legges ut ren steinfylling og mures (se figur 2). Det vurderes å bruke siltduk for å hindre spredning av eventuelt finstoff.

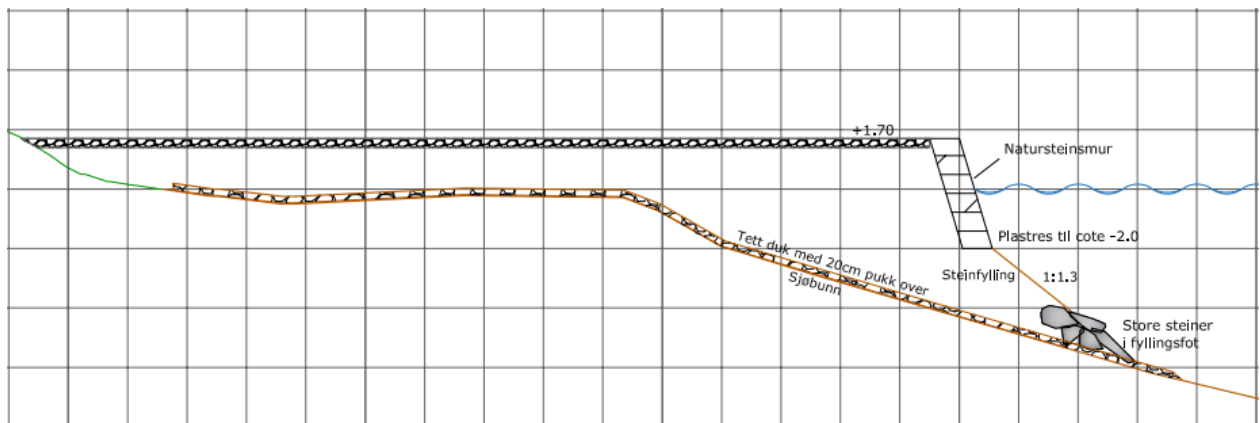


Avklaring med kulturminnemyndighet

Tiltak i sjø ofte utføres i områder som kan ha potensiale for funn av kulturminner, og det er fare ved utførelsen av tiltak at kulturminner tildekkes eller ødelegges. Statsforvalteren samarbeider med kulturminnemyndighetene slik at forholdene er avklart på forhånd. I dette tilfelle er det allerede utført arkeologisk registrering, og Stavanger Maritime Museum (MUST) har ingen merknad til omsøkt tiltak¹. Det minnes om stanse og meldeplikt dersom det under arbeidet oppdages kulturhistorisk materiale som kan være vernet eller fredet (for eksempel: vrakdeler, stokkebåter, bearbejdet flint og tre, glass, kritt Piper, keramikk eller annet), jf. kml § 8 og § 14. Tiltakshaver plikter å underrette den som skal utføre arbeidene om dette, men står også selv ansvarlig for at det blir overholdt.

Avklaring etter plan- og bygningsloven

Forurensningsspørsmål skal om mulig søkes løst for større områder under ett og på grunnlag av oversiktsplaner og reguleringsplaner, jf. forurensningsloven § 11 fjerde ledd. Tiltaksområdet er avsatt til *kombinert bebyggelse og anleggsformål* i detaljreguleringsplan² for Storhaug – Gunnarshaug. Statsforvalteren anser det omsøkte tiltak om i tråd med gjeldende plan for området.



Figur 2: Snittfigur av utfyllingen med tett duk og 20 cm pukk over sjøbunnen. Søknad av 13.04.2021.

Miljøforhold:

En sak skal være så godt opplyst som mulig før vedtak treffes, jf. forvaltningsloven § 17, naturmangfoldloven § 8 og forurensningsforskriften § 36-2.

Naturmangfold

Ifølge Temakart-Rogaland³ er det ikke registrert viktige naturtyper i eller i nærheten av tiltaksområdet. Tiltaksområdet er imidlertid lokalisert i et lokalt viktig gytefelt for torsk. Fiskeridirektoratet har uttalt⁴ at det vil også kunne utøves et generelt yrkes- og fritidsfiske med garn, line og teiner, i farvannet som ikke er registrert i Fiskeridirektoratets kartløsning⁵.

Vannforekomst

Ifølge Vann-nett⁶ er tiltaksområdet en del av kystvanns vannforekomsten «Karmsundet-Storasund» og klassifiseres som «Beskyttet kyst/fjord». Økologisk tilstand i vannforekomsten er registrert som

¹ Epost datert 27. april 2021, saksbehandler Marianne Enoksen, Stavanger Maritime Museum

² Karmøy kommune. Detaljreguleringsplan for Storhaug-Gunnarshaug – GNR 143/17. Plan id 4044. Vedtatt 10.06.2014

³ www.temakart-rogaland.no

⁴ Brev av 18.05.2021 Referanse: 21/6068

⁵ www.kart.fiskeridir.no

⁶ www.Vann-nett.no



«moderat», med lav presisjon (på grunn av få undersøkelser) og den kjemiske tilstanden er klassifisert som «dårlig» med lav presisjon (på grunn av gammel data fra vannforekomsten). Vannforekomsten er påvirket av diffus avrenning fra industrier, byer/tettsteder og andre kilder samt punktutslipp fra renseanlegg 2000 PE. Etter vannforskriftens mål, forventes det at kjemisk tilstand er god innen 2022-2027. Måloppnåelse for økologisk tilstand har fått utsatt frist etter §9, da dette er uforholdsmessig kostnadskrevende.

Bunnforhold og sediment

Det er ikke blitt tatt prøver av sedimentene i tiltaksområdet for å undersøke grad av forurensning. I søknaden er det lagt ved en resipientanalyse⁷ i fra Gunnarshaug for tiltaksområdet fra 2008. De 3 nærmeste prøvepunktene med hensyn til tiltaksområdet var forurenset av flere PAH-forbindelser i tilstandsklasse III («moderat»), mens PAH-forbindelsen fenantren oppnådde tilstandsklasse IV iht. Miljødirektoratets veileder M-608/2016. Undersøkelsen konkluderte med at sedimentene utenfor Gunnarshaug var å betrakte som forurenset. I søknaden er det oppgitt at det er 0-6 meter dypt i tiltaksområdet og at sjøbunnen skal bestå av sandholdig silt/sand.

Unntak fra forhåndsvarsling

I henhold til forurensningsforskriften § 36-7 skal berørte offentlig organer og myndigheter, organisasjoner som ivaretar allmenne interesser som vedtaket angår, andre som kan bli særlig berørt gis anledning til å uttale seg til søknadens innhold. I tillegg skal offentligheten høres, jf. § 36-8. Det ble i 2017 gitt to tillatelser til to tiltak i til samme virksomhet i samme område, innenfor samme reguleringsplan. Et av tiltaksområdene er det oransje feltet, ca. 100 meter nord for det omsøkte tiltaksområdet i figur 1. Saken ble lagt ut på offentlig ettersyn i perioden juni-juli 2017. Søknaden ble også kunngjort i Haugesunds Avis og på Statsforvalteren i Rogaland sine internettsider. Statsforvalteren har vurdert at tiltaket, dersom den blir utført i tråd med tillatelsens vilkår, vil være av mindre miljømessig betydning, og at forhåndsvarsel kan unnlates, jf. forurensningsforskriften §36-9 annet ledd punkt b. Statsforvalteren har registrert at det er innhentet uttaler fra diverse offentlig instanser og vil igjen påpeke at dette ikke utgjør erstatningsgrunnlaget for offentlig høring. Vedtaket blir kunngjort i ettertid og sendt i kopi til offentlig høringsinstanser. Tillatelsen er ikke gyldig før klagefristen har utløpt.

Statsforvalterens vurdering

Rettslig grunnlag

Statsforvalteren har vurdert søknaden ut fra de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig medfører, jf. forurensningsloven §§ 11 og 16. Vurderingstemaet suppleres av kravene i vannforskriften § 4, og naturmangfoldloven § 7 om skjønnsutøvelsen etter forurensningsloven.

Bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT)

Våre vurderinger og krav er basert på prinsippet om bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT), jf. forurensningsloven § 2 nr. 3 og naturmangfoldloven § 12 om bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven krever at beslutninger også skal være begrunnet ut fra hensynet til naturmangfoldet der dette er relevant. Beslutninger skal enten være basert på vitenskapelig kunnskap eller dersom dette ikke finnes, på «føre-var-prinsippet». Naturmangfoldet gjelder arters

⁷ Resipientanalyse (14.11.2008). Risikovurdering av forurensa grunn og sediment. Gunnarshaug.



bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, og effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskap skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

Vannforskriften

Vannforskriften fastsetter miljømål for vannforekomster, og deler disse inn i fem tilstandsklasser. Miljømålene i vannforskriften § 4 innebærer at tilstanden i vannforekomstene skal beskyttes mot forringelse, og forbedres med mål om å oppnå god økologisk og kjemisk tilstand. Dersom tiltaket fører til at den beskyttede kyst/fjord vannforekomsten «Karmsundet-Storasund» endrer tilstandsklasse i negativ retning vil det foreligge en forringelse. Miljømålene skal nås, og forringelse er ikke tillatt med mindre vilkårene for å gjøre unntak er oppfylt, jf. vannforskriften § 12. Statsforvalteren har derfor vurdert om kravene i vannforskriften er til hinder for å gi det planlagte tiltaket tillatelse etter forurensningsloven.

Miljøpåvirkning

Forurensning

Det er ikke tatt prøver av sedimentene i tiltaksområdene, men tidligere undersøkelser fra Gunnarshaug området har avdekket forurensede sedimenter. Karmsundet er erfaringsmessig et område med mye forurensning. Det har foregått ulike typer industrivirksomhet ved Gunnarshaug siden starten av 1900- tallet, bl.a. kullager, produksjon av diverse fiskeprodukter og i senere tid fabrikasjon av aluminiums konstruksjoner. Ettersom forurensningsgraden i sjøbunnsedimentene i tiltaksområdet er ukjent, og sedimentundersøkelser fra Gunnarshaug området har påvist forurensede sedimenter vurderer Statsforvalteren med hensyn til føre-var prinsippet i naturmangfoldloven § 9 sedimentene i tiltaksområdene som forurenset. Uten avbøtende tiltak vil arbeidene i sjø kunne føre til oppvirvling og spredning av potensielt forurensede bunnsedimenter, det er derfor viktig at riktig avbøtende tiltak blir valgt, både med tanke på å bevare eventuelle marine verdier, samt for å unngå spredning og transport av miljøgifter fra sedimentene og til omgivelsene. Det er planlagt å legge ut en fiberduk dekket av pukk før utfylling med sprengsteinmasser og det opplyses at silduk kan benyttes. Statsforvalteren vurderer at begge tiltakene vil bidra til å minimere spredningen av potensielle forurensede masser og finstoff.

Spredning av nitrogenforbindelser

Utfylling av sprengstein i sjø vil medføre spredning av nitrogenforbindelser (sprengstoffrester fra massene). Ifølge Norconsult sine vurderinger i forbindelse med Ryfastprosjektet vil nitrogenforbindelsene bestå av omtrent 50 % ammonium-forbindelser og 50 % nitratforbindelser. Ammoniakk er akutt giftig i lave konsentrasjoner for fisk. Nitratforbindelser kan føre til overgjødning av vannmassene. Det er antatt at sjøens naturlige bufferegenskap vil bidra til at konsentrasjonen av nitrogenforbindelser raskt vil fortynnes/finnes som ammonium og ikke ammoniakk, og at spredning av nitrogenforbindelser derfor kun vil ha en lokal effekt.

Spredning av plast fra utfyllingsmassene

Det har de siste årene blitt et økt fokus rundt utslipp av plast fra sprengsteinmasser. Statsforvalteren i Rogaland har skjerpet kravene knyttet til dette og vil med bakgrunn i føre-var-prinsippet i naturmangfoldloven § 9 kun kunne tillate utfylling med masser uten plastavfall eller masser med mindre mengder skyteledninger som synker. Tiltakshaver opplyser at det brukes kobbertråd i sprengningen av massene. Tiltakshaver må likevel fjerne eventuelle flytende skyteledninger og annet synlig plastavfall fra sprengsteinmassene før utfylling. Bruk av siltgardin vil også hindre spredning av eventuelt flytende avfall og det settes krav om effektiv oppsamling av eventuelt avfall, og loggføring av denne oppsamlingen.



Samlet miljøpåvirkning

Søknaden omfatter arbeider i sjø som ved utføring vil kunne føre til oppvirvling av potensielt forurenset sediment. Det må også forventes partikkelspredning fra finstoff i utfyllingsmassene. Avbøtende tiltak vil bidra til å redusere/begrense partikkelspredningen. Tiltaket er tidsbegrenset, og vil derfor bare føre til forringelse av vannforekomsten mens arbeidene pågår. Utfylling vil også medføre at områder med forurensete bunnsedimenter blir varig tildekket og at disse miljøgiftene ikke lenger er biologisk tilgjengelig.

Når det gjelder gyteområdet for torskefisk, kan støy, vibrasjon og partikkelspredning fra anleggsarbeidene ha en negativ effekt. Det er ikke ventet negative effekter etter at arbeidene er avsluttet.

Basert på at det er ikke registrert viktige naturtyper i eller nært tiltaksområdet, samt at tiltaket har et begrenset omfang, vurderer vi det som lite sannsynlig at omsøkte arbeider, utført i henhold til fastsatte vilkår, vil medføre nevneverdige, varige skader eller ulemper for marint naturmiljø. Eventuell forringelse av vannmassene forventes å være kortvarig og avgrenset til lokalt rundt tiltaksområdet.

På bakgrunn av lokale forhold, planlagt utførelse og arbeidenes varighet, mener Statsforvalteren at det omsøkte tiltaket, utført i henhold til fastsatte vilkår, utgjør en liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten som helhet jf. miljømålet i vannforskriften § 4.

Metode

Tiltakshaver må dekke kostnader ved å begrense eventuell skade på naturmiljø som følge av tiltaket, jf. naturmangfoldloven § 11.

I forkant av utfyllingsarbeidene vil utfyllingsområdet dekkes med sterk fiberduk, som legges ut til 3 meter utenfor fyllingsfoten. For å beskytte, samt forbygge forskyvning under utfyllingsarbeidene skal duken i forkant dekkes med et min. 20 cm tykt bufferlag av pukk. En slik løsning vil ved riktig utførelse kunne isolere og beskytte underliggende antatt forurenset sjøbunn. Det settes også krav til bruk av siltgardin for å hindre spredning av finpartikulære masser.

På grunn av støy og eventuell partikkelspredning som følge av anleggsarbeidene settes det av hensyn til gyteperioden for torsk forbud mot arbeider i sjø i perioden 15. februar til 15. april. Ut ifra søknadstekst er det ikke planlagt å gjennomføre tiltaket i denne perioden.

Statsforvalteren setter krav til at den planlagte utfyllingen skal sikres mot utrasing.

Tiltakshaver har en generell plikt til å unngå forurensning, jf. forurensningsloven § 7, og må derfor kontinuerlig føre tilsyn med at det ikke forekommer uventet og/eller unormal forurensning som følge av arbeidene.

Konklusjon

Ved avgjørelse om tillatelse skal gis og ved fastsettingen av vilkår er det lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre. Vurdering av tiltaket etter §§ 8-12, jf. § 7 i naturmangfoldloven tilsier at det er lite sannsynlig at naturen i området blir nevneverdig påvirket av tiltaket. Tiltaket er likevel avgrenset, og det er i samsvar med planbestemmelsene for området. Tiltaksområdet er påvirket av menneskelig aktivitet og inngrep. Det er derfor ikke sannsynlig at tiltaket, utført i henhold til fastsatte vilkår, vil gjøre ytterligere skade på naturmangfoldet.



Statsforvalteren finner derfor på visse vilkår å kunne gi tillatelse til den omsøkte utfyllingen i sjø ved 143/17,23 Gunnarshaug, Karmøy kommune. Tillatelsen er begrunnet i at tiltaket ikke vil medføre uakseptable miljøpåvirkninger, samt at det er liten risiko for forringelse av vannforekomsten, forutsatt at tiltaket utføres i henhold til fastsatte vilkår.

Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknad datert 14.04.2021, samt opplysninger fremkommet under behandling av søknaden.

Vedtak

Med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 16 gir Statsforvalteren i Rogaland på visse vilkår Marine Aluminium Industrier AS tillatelse til utfylling i sjø ved 143/17,23 Gunnarshaug, Karmøy kommune.

Tillatelsen omfatter utfylling av ca. 4000 m³ som samlet vil berøre ca. 1740 m² stort sjøbunnsareal.

Det stilles nedenfor vilkår om tiltak for å begrense eventuell forurensning, og for å motvirke skader på det marine miljø.

Vilkår

Med hjemmel i forurensningsloven § 16 blir det stilt følgende vilkår for tillatelsen. Vilkårene er nummerert for å lette den planlagte rapporteringen, særlig med tanke på avvik.

1. Tiltakshaver er ansvarlig for at tillatelsen blir overholdt og plikter å orientere dem som skal gjennomføre arbeidene i sjø om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidene. Det er videre tiltakshaver sitt ansvar å sørge for å fremskaffe alle nødvendige opplysninger slik at arbeidet kan gjennomføres tilfredsstillende og i henhold til tillatelse.
2. Tiltakshaver er ansvarlig for å gi beskjed til Statsforvalteren når arbeidene i sjø starter.
3. I henhold til forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996, plikter tiltakshaver å påse at det etableres internkontroll som sikrer at kravene i denne tillatelsen overholdes, slik at arbeidet kan revideres. Statsforvalteren skal ha uhindret adgang til anleggsarbeidene, dokumenter, mm., for å kunne føre tilsyn med arbeidene.
4. Arbeidene i sjø skal utføres på en måte som minimerer risiko for skade og/eller ulempe for det marine miljø. Utfyllingsarbeidene skal utføres på en så skånsom måte som mulig, slik at minst mulig finpartikulert materiale virvles opp og spres i de åpne vannmassene.
5. I forkant av arbeidene skal det etableres en siltgardin som omfavner hele området for utfylling. Det skal gjennomføres daglig tilsyn med siltgardin for å sikre at denne fungerer etter sin hensikt. Inspeksjon skal loggføres og vedlegges sluttrapport jf. vilkår 10. Siltgardin skal ikke fjernes før 14 dager etter endt arbeid.
6. Vilkår for utfyllingsarbeidene
 - 6.1. Før utfylling i sjø skal sjøbunnen sikres ved utlegging av fiberduk i hele utfyllingsområdet, og ut til 3 meter utenfor fyllingsfot. For å beskytte duken og unngå at den forskyves eller skades under fyllingen skal duken først tildekkes med et min. 20 cm tykt lag av puk. Det skal føres



kontroll med at fiberduken ligger på plass og at pukk laget er intakt før og under utfyllingsarbeidene.

- 6.2. Massene som brukes til utfylling skal være dokumentert rene masser iht. grenseverdiene i Miljødirektoratets tildekkingsveileder M-411/2015. Massene kan kun inneholde skyteledninger som synker. Synlig plastavfall og eventuelle flytende skyteledninger fra sprengsteinsmassene må fjernes før utfylling. Dersom det oppdages flytende plastavfall innenfor siltgardinen, skal dette samles effektivt. Mengde innsamlet avfall skal loggføres.
- 6.3. Utfyllingsarbeidene skal utføres på en måte som sikrer stabilitet under og etter avsluttet arbeid.
- 6.4. Arbeidene i sjø skal ikke foregå i perioden 15. februar – 15. april (gyteperiode torsk).
7. Støy fra arbeidene og/eller anleggstrafikk skal ikke overskride grenseverdiene i gjeldende Retningslinjer for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442; Klima- og miljødepartementet).
8. Før anleggsarbeidene starter, skal tiltakshaver ha etablert en beredskapsplan som skal gjennomføres straks hvis det viser seg at arbeidet medfører akutt forurensning.
9. Ved avvik fra vilkår i denne tillatelsen eller andre uventede hendelser som berører ytre miljø er tiltakshaver ansvarlig for at Statsforvalteren varsles umiddelbart.
10. Når arbeidet er ferdig skal tiltakshaver utarbeide en kort rapport der samtlige resultater fra arbeidene presenteres, og hvor en dokumenterer at vilkårene i denne tillatelsen er oppfylt. Eventuelle avvik skal begrunnes og dokumenteres. Rapporten sendes Statsforvalteren innen 8 uker etter at arbeidene er avsluttet.
11. Tillatelsen gjelder i to (2) år fra utløp av klagefristen.

Vi vil understreke at all forurensning fra arbeidene ved Gunnarshaug isolert sett er uønsket.

Brudd på vilkår i en tillatelse medfører straffeansvar etter forurensningsloven, jf. § 78. Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen ikke fritar for erstatningskrav for eventuelle skader eller ulemper som følger av virksomheten, jf. § 53. For å sikre at bestemmelsene i forurensningsloven eller tillatelsen blir overholdt kan forurensningsmyndigheten fastsette tvangsmulkt til staten, jf. forurensningsloven § 73.

Vi gjør oppmerksom på at tillatelsen ikke fritar fra plikter i henhold til annen lovgivning.

Etterhåndskunngjøring

Tillatelsen og søknadsdokumentene vil bli lagt ut på internettsidene til Statsforvalteren i Rogaland www.Statsforvalteren.no/rogaland under emnet «Miljø og klima».

Varsel om gebyr for saksbehandlingen

Statsforvalterens behandling av søknader om tillatelse etter forurensningsloven er omfattet av en gebyrordning, jf. kapittel 39 i forurensningsforskriften. Vår behandling av denne saken har medført en ressursbruk tilsvarende gebyrsats 7 jf. forurensningsforskriften § 39-4. Ved valg av gebyrsats etter § 39-4, skal det tas gebyr for det året hvor den vesentlige delen av saksbehandlingen er gjort. Marine



Aluminium Industrier AS skal derfor betale et gebyr på kr **16 900,-** for Statsforvalterens behandling av søknaden i 2021.

Eventuelle merknader til varselet sendes Statsforvalteren innen 14 dager fra mottak av dette brevet.

Klageadgang

Tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt. En eventuell, begrunnet klage stilles til Miljødirektoratet, og sendes Statsforvalteren i Rogaland.

Med hilsen

Kirsten Kristiansen
fung. seksjonsleder

Linn Berge Vormedal
overingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

Fiskeridirektoratet, region sør	Postboks 185 sentrum	5804	Bergen
Rogaland fylkeskommune	Postboks 130	4001	Stavanger
Fiskarlaget Vest	Slottsgaten 3	5003	BERGEN
Kystverket Vest	pb. 1502	6025	Ålesund
Rådgivende Ingeniørfirma John Alvseike	Breidablikgata 143	5527	HAUGESUND
Karmøy kommune	Rådhuset	4250	Kopervik
Egentlig blodig alvor AS	Storasundvegen 51	4260	Torvastad
Arne Edvard G Aase	Storasundvegen 51	4260	Torvastad
Nils Magne Gunnarshaug			