



Mr Pukk AS
Postboks 305
1326 LYSAKER

Saksbehandler, innvalgstelefon
Shawn Christopher Apan, 22003612

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til knusing av betongmasser - Mr Pukk AS - Gran NY4 SYD - Enebakk kommune

Fylkesmannen i Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknaden fra Mr Pukk AS, og gir tillatelse etter forurensningsloven til knusing av betongmasser på Gran NY4 SYD (gbnr. 91/867) i Enebakk kommune. Tillatelsen har tillatelsesnummer 2019.0978.T.

Fylkesmannen varsler om gebyr på kr 32 800,- for behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker.

Vi viser til søknad mottatt 16.09.2019 om tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, og sakens øvrige dokumenter.

Fylkesmannen behandler saken som rett forurensningsmyndighet for avfallsanlegg. Det er satt vilkår i tillatelsen som har en gyldighet frem til 31.12.2019.

Bakgrunn

Mr Pukk AS drifter per i dag et pukkverk på Gran N4 industriområdet. Tidligere i år ble det kjørt inn ca. 2 000 tonn betongmasser i området. Dette var ikke i tråd med gjeldende reguleringsbestemmelser (vedtatt 08.12.2004). Mr Pukk AS har i etterkant av at betongmassene ble mottatt søkt kommunen om dispensasjon fra gjeldende regulering.

Teknisk utvalg i Enebakk kommune mener det er mest hensiktsmessig å knuse de tilkjørte massene på stedet. Mr Pukk AS har fått dispensasjon fra gjeldende reguleringsbestemmelsene fra Enebakk kommune slik at de kan behandle ikke-stedlige masser. De søker nå Fylkesmannen som forurensningsmyndighet om tillatelse slik at de kan gjennomføre nedknusingen.

Søknad

Mr Pukk AS søker om tillatelse til å knuse ca. 2000 tonn tilkjørt betong i form av fundamenter, portstolper, veisperringer o.l. foruten tegl. Betongelementene inneholder også armeringsjern. Aktiviteten vil foregå på anlegget på Gran NY4 SYD (gbnr. 91/867) i Enebakk kommune.



Det oppgis at massene ikke inneholder isolasjon, maling eller lignende. Virksomheten skal sortere ut armeringsjernet i knuseprosessen og deretter levere dette til godkjent mottak. Den knuste betongen er planlagt benyttet til terrengregulering på eiendommen.

Høring

Fylkesmannen har ikke sendt søknaden om tillatelse på høring, da tiltaket vil være av mindre miljømessig betydning og av kort varighet, jf. forurensningsforskriften § 36-9 andre ledd bokstav b.

Fylkesmannens vurdering

Generelt

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkårene etter § 16, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Disse rettsprinsippene omfatter vurdering i forhold til kunnskapsgrunnlaget, «føre-var-prinsippet», samlet belastning, miljøforsvarlige teknikker og at kostnader bæres av tiltakshaver.

Det er virkningene av det omsøkte tiltaket på det aktuelle stedet som er vurdert. Vi har registrert at omsøkt tiltak vil befinne seg på Sone 33 N UTM-koordinatene (275023, 6631605). Tiltak som medfører fare for forurensning av vann skal også vurderes i henhold til vannforskriften, der formålet er å beskytte og om nødvendig forbedre miljøtilstanden i alle elver, innsjøer, grunnvann og kystnære områder.

Lovgrunnlag og myndighet

Aktuell virksomhet krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven §§ 11 og 29, jf. § 16.

Fylkesmannen har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for avfallsanlegg, jf. rundskriv T-3/12.

Knusing av betong fra rive- og rehabiliteringsprosjekter er å anse som behandling av avfall, og krever i henhold til forurensningsloven § 29 tillatelse etter forurensningsloven § 11. Forurensningsloven angir i § 29 at den som driver opplagsplass eller anlegg for behandling av avfall som kan medføre forurensning eller virke skjæmmende må ha tillatelse fra forurensningsmyndigheten.

Vurdering av forurensningspotensialet fra anlegget

Betongavfall kan være forurenset med de organiske miljøgiftene polyklorerte bifenyler (PCB), PAH og tungmetaller. Det er spesielt innholdet av PCB som ses på som utfordringen knyttet til betongavfall. Bruk av PCB er i dag forbudt, men det ble benyttet i murpuss, maling, fuger og avrenningsmasse i perioden 1940-1980, og betongavfall fra slike bygninger kan derfor inneholde PCB. De senere årene har det også vist seg at betong kan inneholde betydelige mengder krom.



Fylkesmannen har satt grenseverdier for hvilke konsentrasjoner av miljøgifter som tillates i betongavfallet som skal knuses jf. tabell 1 på side 5. Grenseverdiene i tabellen tilsvarer tilstandsklasse 1 (som svarer til normverdiene i forurensningsforskriften kapittel 2 vedlegg 1).

Utslipp til vann og forholdet til vannresipienter

Knusing av betongavfall kan medføre utslipp av finpartikulære partikler (finknust betong), som igjen kan medføre stor skade hvis dette slippes ukontrollert ut i nærmeste resipient. Fylkesmannen har stilt krav om at overflatevann fra anlegget ikke skal inneholde miljø- eller helseskadelige stoffer, samt at overflatevann som inneholder partikler skal samles opp slik at det ikke fører til forurensning.

Anlegget ligger i nærheten av vannforekomsten *Bekker til Vågvannet* (ID 003-83-R). Vannforekomsten har god økologisk og kjemisk tilstand og moderat økologisk tilstand. Fra tidligere tilsyn gjennomført av Fylkesmannen etter kapittel 30 i forurensningsforskriften (kontrollrapport 2018.093.I.FMOA) fremkom det at Mr Pukk ikke hadde kartlagt og vurdert mulig påvirkning av resipienten fra pukkverksdriften. Vi forutsatte at dette er blitt vurdert og dokumentert i form av prøvetaking og analyse jf. vårt brev av 15.3.2019 som avslutning på tilsynet fra 2018. Vi kan ikke se å ha mottatt en slik redegjørelse.

Det forutsettes derfor som vilkår i tillatelsen til knusing av betong at mulig påvirkning til resipienten kartlegges for å dokumentere at avrenningen ikke medfører skade på vannmiljø. Når det gjelder parametervalg for prøvetaking, vises det til aktuelle stoffer i tabell 1.

Støv og støy

Knusing av betong vil også medføre støv og støy, men vil trolig være av mindre betydning enn fra pukking av stein. Det er imidlertid satt vilkår i forhold til støy fra selve knusingen av betong.

Bruk av næringsavfall til terrengregulering

Det oppgis i søknaden at knust betong vil benyttes til utfylling på eiendommen. Det følger av forurensningsloven § 32 at næringsavfall i utgangspunktet skal leveres til lovlig avfallsanlegg eller gjenvinnes.

For at næringsavfall skal kunne gjenvinnes som fyllmasser ved utfyllinger og andre terrenginngrep, må avfallet erstatte materialer som ellers ville blitt skaffet og brukt til formålet, ved at:

- tiltaket er planlagt uavhengig av tilgangen på akkurat disse massene,
- mengden masser som brukes står i forhold til behovet, og
- massene har egenskaper som gjør dem egnet til formålet.

Alle disse tre forutsetningene må være oppfylt for at disponering av masser kan anses å være gjenvinning. Dersom avfallet ikke faller inn under begrepet gjenvinning, kreves det samtykke fra Miljødirektoratet jf. forurensningsloven § 32.

Ved gjenvinning av avfall må i tillegg risiko for skade eller ulempe for miljøet vurderes i det enkelte tilfellet, og – ut fra dette – behov for tillatelse etter § 11.

Konsekvenser for naturmiljøet

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.



Det er ikke registrert noen funn av viktige naturtyper eller arter på dette området i Miljødirektoratets naturbase (<https://kart.naturbase.no/>).

Konklusjon

Under forutsetning av at anlegget drives i samsvar med vilkårene i denne tillatelsen vurderer vi at tillatelse kan gis.

Vedtak om tillatelse

Fylkesmannen gir Mr Pukk AS tillatelse til knusing av betongmasser i en tidsbegrenset periode frem til 31.12.2019 på Gran NY4 SYD (gbnr. 91/867) i Enebakk kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 29. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16 i samme lov.

Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Tillatelsens vilkår

1) Tillatelsens ramme

Det tillates knusing av inntil 2000 tonn betong på eiendommen. Det tillates kun knusing av betong som allerede ligger på eiendommen i dag. Knusing av betongen skal foregå på Sone 33 N UTM-koordinatene (275023, 6631605). Det forutsettes at omsøkt tiltak driftes som beskrevet i søknad datert 16.09.2019. Anlegget kan kun knuse betong i tidsrommet mellom 0800-1600, mandag-fredag. Det tillates ikke knusing på helligdager.

2) Utslipp til vann og prøvetaking

Utslipp fra anleggsområdet skal ikke gi miljøskadelige utslipp til resipienten *Bekker til Vågvannet* (ID 003-83-R). Det må kunne dokumenteres at avrenningen fra anleggsområdet til resipient ikke vil medføre skade på vannmiljø. Prøvetaking og vurdering av avrenning til resipient skal utføres av vannfaglig kompetent instans. Når det gjelder parametervalg for prøvetaking i vann vises det til aktuelle stoffer i tabell 1.

Virksomheten må iverksette effektive tiltak for å hindre partikkelavrenning fra anleggsområdet til resipienten. Dersom overvannet har miljøskadelige stoffer og partikler, skal vannet enten samles opp og leveres godkjent mottak eller renses før utslipp til resipient.

3) Støy

Bidraget fra anlegget for knusing av betong til utendørs støy ved omkringliggende boliger, sykehus, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner og barnehager skal ikke overskride følgende grenser, målt eller beregnet som innfallende lydtryknivå ved mest støyutsatte fasade. Maksimal støygrense tillatt er 55 L_{den} ¹.

Alle støygrenser skal overholdes innenfor alle driftsdøgn. Støygrensene gjelder all støy fra virksomhetens aktiviteter, inkludert intern transport på bedriftsområdet samt lossing/lasting. Det må kunne dokumenteres at støygrensene overholdes.

4) Håndtering av betong

Det tillates ikke knusing av forurenset betongmasse. Betongen må være fri for murpuss samt at innholdet av farlige stoffer i betongen ikke skal overstige konsentrasjonene i tabell 1 nedenfor. Virksomheten skal kunne dokumentere at betongmassene ikke inneholder organiske miljøgifter og tungmetaller over fastsatte grenseverdier.

Tabell 1 Tillatte makskonsentrasjoner i mottatt betong

Stoff	Konsentrasjonskrav (mg/kg), maks. innhold
Arsen	8
Bly	60
Kadmium	1,5
Kvikksølv	1
Kobber	100
Sink	200
Krom (III)	50 (tot.)
Krom (VI)	2
Nikkel	60
Σ 7PCB	0,01
Σ 16PAH	2
Benzo(a)pyren	0,1
<i>Alifatiske hydrokarboner:</i>	
Alifater C5 – C6	7
Alifater > C6 – C8	7
Alifater > C8 – C10	10
Alifater > C10 – C12	50
Alifater > C12 – C35	100

Mellomlagring og behandling av betongmassene må skje på en slik måte at det ikke kan medføre fare for forurensning til jord, luft eller vann og/eller avløpsnett.

Bruk av ferdigknust betong til terrengregulering må gjøres i henhold til gjeldende plan for området og skal ikke medføre fare for forurensning.

¹ L_{den} er definert som døgnmiddel. Med impulsstøy eller rentonelyd er grensen 5 dBA lavere. Den strengeste grenseverdien legges til grunn når impulslyd opptrer med i gjennomsnitt mer enn 10 hendelser pr. time. Med impulslyd menes kortvarige, støtvis lydtrykk med varighet på under 1 sekund og der impulslyden er av typen «highly impulsive sound» som definert i T-1442 kapittel 6. Dersom impulslyd forekommer mer enn 10 hendelser per time er grenseverdien 5 dBA lavere enn angitt verdi på 55 L_{den} .



Virksomheten plikter å levere utsortert armeringsjern som oppstår under knuseprosessen til godkjent mottak.

5) Rapportering

Mr. Pukk skal innen 20.1.2020 oversende Fylkesmannen dokumentasjon på at betongen som er behandlet ligger under fastsatte grenseverdier i henhold til vilkår 4.

Varsel om gebyr

Fylkesmannen varsler at forurensningsforskriftens § 39-4 sats 6 kommer til anvendelse i denne saken. Mr Pukk AS skal betale kr 32 800 for Fylkesmannens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen ble lagt til grunn ved fastsettelsen av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker samt endelig ferdigstilling av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Fylkesmannen inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Klageadgang

Vedtaket, herunder plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Med hilsen

Kari Skogen (e.f.)
seksjonssjef

Shawn Christopher Apan
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:
Enebakk kommune Prestegårdsveien 4 1912 ENEBAKK